

Tilinpäätös 2025



Kaupunginhallitus 30.3.2025 § 114
Kaupunginvaltuusto

Sisällys

1. Toimintakertomus	4
1.1 Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa	4
1.1.1 Kaupunginjohtajan katsaus	4
1.1.2 Lohjan tilinpäätös pähkinäkuoressa	6
1.1.3 Kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset	7
1.1.4 Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys	8
1.1.5 Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa	14
1.1.6 Kaupungin henkilöstö	25
1.1.7 Ympäristöasiat, vastuullisuus ja ilmastotyö.....	26
1.1.8 Muut ei-taloudelliset asiat.....	28
1.1.9 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä	29
1.1.10 Arvio merkittävimmistä riskeistä, epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista tekijöistä.....	30
1.2 Selonteko kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.....	35
1.3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus.....	40
1.3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen.....	40
1.3.2 Toiminnan rahoitus	46
1.4 Rahoitusasema ja sen muutokset	49
1.5 Kokonaistulot ja menot	52
1.6 Kaupunkikonsernin toiminta ja talous.....	53
1.6.1 Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä	53
1.6.2 Konsernin toiminnan ohjaus	53
1.6.3 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat.....	54
1.6.4 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä	59
1.6.5 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä	60
1.6.6 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut.....	62
1.7 Tilikauden tuloksen käsittely	68
2. Toimielinten vuoden toiminta ja talousarvion toteutuminen	69
2.1 Käyttötalousosan toteutuminen	69
2.1.1 Luottamushenkilöhallinto	69
2.1.2 Keskusvaalilautakunta	71
2.1.3 Tarkastuslautakunta	73
2.1.4 Konsernipalvelut	74
2.1.5 Kaupunkirakenne	82
2.1.6 Sivistystoimiala	105
2.2 Tuloslaskelmaosan toteutuminen	129

2.3. Investointiosan toteutuminen	138
2.4 Rahoituslaskelman toteutuminen	143
2.5 Yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta	145
3. Tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot	147
3.1 Lohjan kaupungin tuloslaskelma	147
3.2 Lohjan kaupungin rahoituslaskelma.....	148
3.3 Lohjan kaupungin tase	149
3.4 Konsernituloslaskelma	151
3.5 Konsernirahoituslaskelma.....	152
3.6 Konsernitase	153
4 Tilinpäätöksen liitetiedot.....	155
4.1 Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot.....	155
4.1.1 Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	155
4.1.2 Tilinpäätöksen esittämistapaa koskevat liitetiedot	156
4.1.3 Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	157
4.2 Tuloslaskelman liitetiedot	159
4.3 Taseen liitetiedot	164
4.3.1 Taseen vastaavia koskevat liitetiedot.....	164
4.3.2 Taseen vastattavia koskevat liitetiedot	168
4.4 Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot	171
4.6 Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiot ja intressitapahtumia koskevat liitetiedot	174
4.6 Lohjan vesi- ja viemärilaitos	178
5 Kaupunginhallituksen ja tilintarkastajan allekirjoitukset	189
6. Tilinpäätöstä varmentavat asiakirjat.....	192

1. Toimintakertomus

1.1 Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

1.1.1 Kaupunginjohtajan katsaus

Viime vuosina kuntakenttä on läpikäynyt suuria muutoksia, niin rakenteellisia kuin rahoituksellisiakin. Ensin vuoden 2023 alussa siirtyivät kunnista hyvinvointialueille sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut, kun taas 2025 alussa kunnat ottivat valtiolta vastaan työllisyyden hoitoon liittyvät tehtävät. Kun TE-palvelut aloittivat osana Lohjan kaupungin organisaatiota 1.1.2025 osana valtakunnallista uudistusta, tarkoitti tämä käytännössä paitsi uusien ammattilaisten liittymistä kaupunkiorganisaatioon, myös uudenlaisten vastuiden siirtymistä kaupungille. Luottamuselinorganisaatio päivittyi uudella lautakunnalla ja kaupunkikehityksen tulosalueelle perustettiin uusi Lohja-Karkkila työllisyysalue.

Toinen vuoden 2025 aikana toteutettu merkittävä uudistus oli vuosikymmeniä palvelleen palkkausjärjestelmän korvaaminen tasopalkkajärjestelmällä osalla sopimusaloista. Palkkausjärjestelmän uudistus ja uuteen siirtyminen oli kunnissa valtava ponnistus, ja järjestelmän kehittämistyö jatkuu sekä valtakunnallisesti että paikallisesti.

Valtiovarainministeriön tilastotietojen mukaan kuntatalouden valtakunnallinen tilanne on kääntynyt taantuman pohjalta kasvuun, mutta kasvulle luovat varjojaan niin kauppa- kuin geopoliittisetkin epävarmuustekijät. Kuntien talouksissa tunnistetaan edelleen tuntuja sopeuttamistarpeita. Lohjalla linjattiin valtuustokauden alussa tarpeesta saada aikaan valtuustokauden aikana vuosittain 1,6 miljoonan euron edestä pysyviä säästöjä, mikä linjaa tulevien vuosien taloussuunnittelua. Talousarviovalmistelussa vuodelle 2026 tavoitteeseen päästiin, mutta linjassa pysyminen edellyttää tiukkaa taloudenpitoa niin kuluvana kuin tulevinakin vuosina.

Lohjalla merkittävimmät taloudelliset huolet liittyvät valtionosuusjärjestelmän tunnistettuun kehittämistarpeeseen, verokertymän epävarmuuteen sekä työllisyyden hoidon kustannuksiin, joissa vallitseva yleinen matalasuhdanne ja valtakunnallisestikin heikko työllisyystilanne ovat omiaan aiheuttamaan nousupainetta.

Vaikka vallitseva tilanne epävarmuuksineen rasittaaakin arkeamme, päättyi vuosi 2025 lukujen valossa huomattavasti parempaan lopputulemaan, kuin vielä syyskauden lopulla näytti. Yhteenvetona voidaan todeta, että tilikauden lopputulema päättyi 1,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi, likimain talousarvion mukaisesti. Vuoden aikana jatkuvasti heikentynyt verotuloennuste päättyi lopulta 4,1 miljoonaa euroa talousarviota heikompaan tulokseen. Lisähaastetta taloudenpitoon tuottivat myös ennakoitua suuremmat poistot, joita tehtiin 3,3 miljoonalla eurolla talousarviota enemmän. Käyttötalospuolella puolestaan koko vuoden noudatettu tiukka kulukuri puri hienosti, ja käyttötalous toteutui lopulta 6,9 miljoonaa euroa talousarviota parempana.

Väkilukumme laski viime vuonna noin 240 henkilöllä johtuen luonnollisen väestönkasvun heikkenemisestä – Lohjalla kuoli lähes 250 henkilöä enemmän, kuin lapsia syntyi. Mikäli tarkastellaan pelkästään muuttoliikettä, oli tulomuuttajia myös vuonna 2025 enemmän kuin lähtijöitä: muuttoliike jäi 16 henkilön verran plussalle, kun huomioidaan sekä kuntienvälinen muutto että nettomaahanmuutto. Muuttoliikkeeseen meidän on pyrittävä tulevinakin vuosina positiivisesti vaikuttamaan, toivottamalla kaikki potentiaaliset muuttajat tervetulleiksi.

Lasten määrän vähenemisen vuoksi kaupungissamme on käynnistetty palveluverkon tarkastelu perustuen kaupunkistrategian kirjauksiin. Vallitsevissa olosuhteissa palvelurakennetta on syytä tarkastella

ennakkoluulottomasti ja sitä kautta varmistaa, että pystymme jatkossakin vastaamaan vastuisiimme. Tämä ei kuitenkaan tarkoita palvelun laadusta tinkimistä, vaan haluamme jatkossakin tarjota kuntalaisillemme arjen palvelut, jotka kestävät vertailun.

Vaikka kulunut vuosi ei hälventänyt­kään varsinaisesti lähitulevaisuuden talouden näkymään liittyviä huolia, on meidän syytä investoida jatkossakin kaupungin veto- ja pitovoimaa kehittäviin kohteisiin. Ensimmäisenä näistä investoinneista on etenemässä Mäntynummen yhtenäiskoulu, jonka rakentamiseen tähtäävä kilpailutus on tätä kirjoittaessa ajankohtainen. Harkitusti ajoitetuilla investoinneilla pidämme huolen siitä, että kaupungin elinvoima säilyy ja vahvistuu.

Lopuksi haluan vielä kiittää kaupungin henkilöstöä vahvasta sitoutumisesta yhteisiin päämääriin vuonna 2025. Työnsä osaava ja motivoitunut henkilöstö on palveluidemme tuottamisen ja siten menestyksemme kulmakivi.

Petra Ståhl
Lohjan kaupunginjohtaja



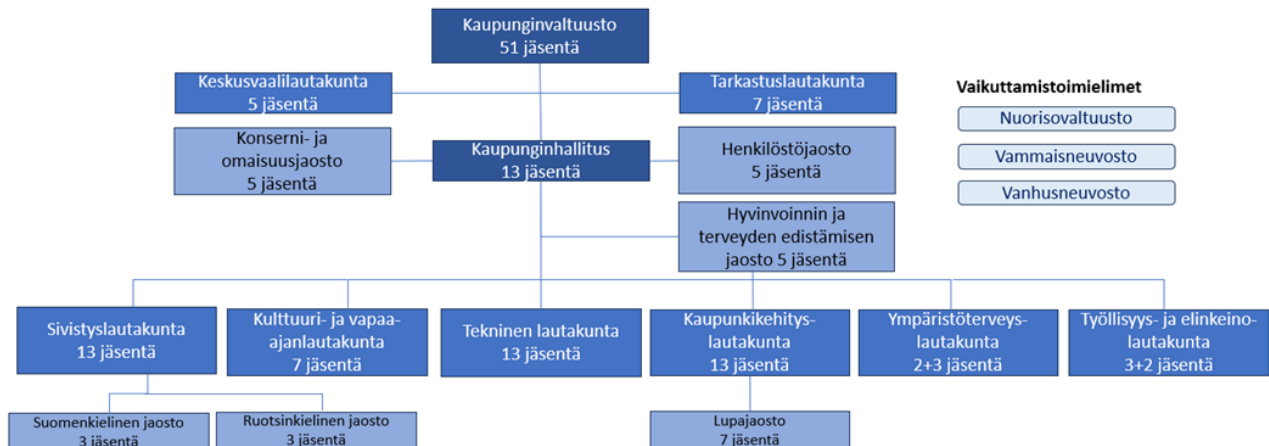
1.1.2 Lohjan tilinpäätös pähkinä­kuoressa

Verotulot 109,1 ↓ miljoonaa euroa 110,0 (TP24)	Valtionosuudet 31,0 ↑ miljoonaa euroa 28,5 (TP24)	Myynti- ja maksutuotot 48,5 ↑ miljoonaa euroa 47,7 (TP24)	Muut tulot 40,2 ↓ miljoonaa euroa 40,4 (TP24)
Sivistys 129,9 ↑ miljoonaa euroa 129,0 (TP24)	Kaupunkirakenne 66,6 ↑ miljoonaa euroa 62,9 (TP24)	Konsernipalvelut 11,2 ↑ miljoonaa euroa 11,2 (TP24)	Muu kaupungin toiminta 1,7 ↓ miljoonaa euroa 2,0 (TP24)
Lainakanta 194,4 ↑ miljoonaa euroa 183,6 (TP24)	Nettoinvestoinnit 17,9 ↓ miljoonaa euroa 28,2 (TP24)	Vuosikate /poistot 93 % ↓ 112 % (TP24)	Tilikauden tulos -1,6 ↓ miljoonaa euroa 2,6 (TP24)
Väestö 45 446 ↓ ennakkotieto (12/2025) 45 693 (TP24)	Tuloveroprosentti 7,90 % ↔ 7,90 % (TP24)	Lainakanta 4 279 ↑ euroa/asukas 4 018 (TP24)	Työttömyysaste 11,7 % ↑ (12/2025 tilanne) 11,0 % (TP24)

1.1.3 Kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

Organisaatio

Lohjan kaupungin organisaatio 1.6.2024 alkaen:



Toimielinten poliittinen jakauma

1.1.-31.5.2025 Lohjan kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokoonpanot olivat

Kaupunginvaltuusto	
Ryhmä	Paikat
Kokoomus	11
SDP	10
Perussuomalaiset	7
Vihreät	7
Meidän Lohja	4
Keskusta	4
Vasemmistoliitto	4
Kristillisdemokraatit	2
RKP	1
Vapauden Liitto	1
	51

Kaupunginhallitus	
Ryhmä	Paikat
Kokoomus	3
SDP	3
Perussuomalaiset	2
Vihreät	1
Meidän Lohja	1
Keskusta	1
Vasemmistoliitto	1
Kristillisdemokraatit	1
	13

Valtuuston puheenjohtajana toimi Joona Räsänen (sd) ja kaupunginhallituksen puheenjohtajana Jussi Patinen (kok).

1.6.-31.12.2025 Lohjan kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokoonpanot olivat

Kaupunginvaltuusto	
Ryhmä	Paikat
SDP	14
Kokoomus	12
Vihreät	5
Meidän Lohja	5
Keskusta	4
Vasemmistoliitto	4
Perussuomalaiset	4
Kristillisdemokraatit	2
RKP	1
	51

Kaupunginhallitus	
Ryhmä	Paikat
SDP	4
Kokoomus	4
Vihreät	1
Meidän Lohja	1
Keskusta	1
Vasemmistoliitto	1
Perussuomalaiset	1
	13

Valtuuston puheenjohtaja vuoden 2025 lopulla Mikko Piirtola (kok) ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja Joona Räsänen (sd).

1.1.4 Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys

Yleinen taloudellinen kehitys

Valtiovarainministeriön "Taloudellinen katsaus, talvi 2025" -julkaisun mukaan Suomen taloudellinen tilanne vuonna 2025 oli valtiovarainministeriön arvion mukaan edelleen heikko ja epävarma. Talouden toipuminen aiempien vuosien taantumasta eteni hitaasti, ja koko vuoden bruttokansantuotteen kasvu jäi 0,2 prosenttiin. Talouskehitystä hidasti erityisesti kotimaisen kysynnän vaimeus, mikä näkyi kotitalouksien varovaisuutena sekä yksityisen kulutuksen heikkona kehityksenä. Korkea korkotaso, asuntojen hintojen lasku ja epävarmuus työmarkkinoilla lisäsivät säästämistä kulutuksen sijaan. Investointien kehitys oli kaksijakoista. Rakentaminen pysyi matalasuhdanteessa, mutta muiden investointien arvioitiin vähitellen piristyvän. Vienti tuki talouskasvua odotettua paremmin, vaikka kansainväliseen taloussympäristöön liittyvä epävarmuus rajoitti kasvunäkymiä. Vuoteen 2025 liittyivät myös geopolitiittiset jännitteet, kauppapoliittiset riskit sekä rahoitusmarkkinoiden herkkyys, jotka lisäsivät talouteen kohdistuvaa epävarmuutta.

Työmarkkinatilanne heikkeni edelleen. Työttömyysaste nousi noin 9,6 prosenttiin talouskasvun hitauden ja työvoiman tarjonnan kasvun seurauksena. Työllisyystilanteen arvioidaan paranevan vasta talouskasvun vahvistuessa tulevina vuosina. Heikko työllisyyskehitys vaikutti osaltaan kuluttajien luottamukseen ja kotitalouksien ostovoimaan.

Inflaatio hidastui vuoden aikana selvästi energian ja tuontihintojen laskun sekä korkojen alenemisen seurauksena. Vaikka hintojen nousu oli maltillista ja tuki ostovoiman kehitystä, reaalitulojen kasvu jäi edelleen vaimeaksi.

Julkinen talous pysyi vuonna 2025 selvästi alijäämäisenä, ja julkisyhteisöjen velkasuhde jatkoi kasvuaan. Hidas talouskasvu ja kasvavat menot korostivat julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyysongelmia. Sopeutustoimista huolimatta julkisen talouden rahoitusasema säilyi heikkona.

Talouden lähivuosien näkymät ovat kuitenkin varovaisen myönteiset. Vuosina 2026–2028 bruttokan-

santuotteen arvioidaan kasvavan 1,1–1,7 prosenttia yksityisen kulutuksen asteittaisen elpymisen, rakentamisen pirstymisen sekä energiasiirtymään ja puolustukseen liittyvien investointien tukemana. Talouden kehittyminen riippuu kuitenkin merkittävästi kotitalouksien luottamuksen vahvistumisesta sekä kansainvälisen talousympäristön vakaudesta.

Talouden tunnuslukujen muutokset	2024	2024	2025*	2026*	2027*	2028*
	mrd. euroa	muutos %				
Bruttokansantuote markkinahintaan	276	0,7	1,7	2,1	2,3	2,3
Kulutus		0,3	-0,5	0,7	1,1	1,3
Investoinnit		-5,0	1,7	6,7	4,1	3,3
		2024	2025*	2026*	2027*	2028*
Työllisyysaste (20-64 -vuotiaat), %		76,7	76,2	76,1	76,6	77,1
Työttömyysaste, %		8,4	9,6	9,5	9,1	8,5
Kuluttajahintaindeksi, muutos, %		1,6	0,4	1,2	1,8	1,9
Ansiotasoindeksi, muutos, %		3,1	2,9	3,6	3,2	3,2
Lyhyet korot (Euribor 3kk), %		3,6	2,2	2,0	2,0	2,0
*Ennuste						

Lähde: Valtiovarainministeriö: Taloudellinen katsaus, talvi 2025 / 18.12.2025

<https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-389-2>

Kuntatalouden kehitys

Vuosi 2025 oli kuntataloudessa kokonaisuudessaan haastava. Kuntatalouden tila heikkeni edellisvuodesta, mutta kokonaiskuva pysyi kaksijakoisena: kuntien yhteenlaskettu tulos muodostui edelleen plussalle pääosin kertaluonteisten erien ja omaisuuden myyntien ansiosta, kun taas toiminnan ja investointien rahavirta jäi selvästi negatiiviseksi. Kuntien omaisuuden myynnit nousivat yhteensä yli miljardin euron, mikä tuki merkittävästi tilikauden tulosta, mutta ei korjannut kuntatalouden rakenteellista rahoitusvajetta eikä pysäyttänyt velkaantumisen kasvua.

Kuntien taloudellisen tilanteen heikkenemistä kiihdytti erityisesti työllisyyspalveluiden siirto kunnille TE-uudistuksen myötä. Työttömyysturvan kuntaosuus ylitti kompensaatiot arviolta noin 110 miljoonalla eurolla, ja TE-palvelut siirtyivät kunnille 100–130 miljoonaa euroa aliresursoituina. Tämä heikensi monien kuntien käyttötaloutta tilanteessa, jossa myös yleinen korkotaso pysyi aiempia vuosia korkeampana, vaikka korkonäkymä kääntyi vuoden loppua kohti laskuun.

Kuntien verotulojen kehitys oli vuonna 2025 kokonaisuutena laskeva. Soteuudistuksen vuoden 2024 jälkeisten kertaluonteisten tekijöiden poistuttua veropohjan kasvu jäi heikon suhdannetilanteen ja työllisyyden heikkenemisen vuoksi vaimeaksi. Kuntien yhteenlasketut verotulot vähenivät 0,6 prosenttia, eli noin 45 miljoonaa euroa edellisvuoteen verrattuna. Verolajien kehitys eriytyi toisistaan: kunnallisverotulot laskivat 0,2 prosenttia (–21 milj. €), mikä heijasti noin 7 000 henkilön työllisyyden heikkenemistä ja palkkasumman rakenteellisia muutoksia, vaikka palkkasumma kasvoi 2,2 %. Kuntien osuus yhteisöverosta supistui 4,4 prosenttia eli noin 75 miljoonaa euroa talouskasvun vaisujen tulostilanteiden vuoksi. Sen sijaan kiinteistöverotulot kasvoivat 2,1 prosenttia (noin +50 milj. €), pääosin verotusarvojen ja rakennuskustannusindeksin maltillisen nousun seurauksena.

Toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna kuntatalous oli yli 800 miljoonaa euroa alijäämäinen vuonna 2025. Investointitaso pysyi korkeana, arviolta lähes viidessä miljardissa eurossa, sillä kunnissa jatkui laaja tarve rakennusten, perusinfrastruktuurin, katuverkon ja teknisten verkostojen ylläpitoon ja

uudistamiseen. Rakennuskannan korjausvelka, energia- ja infrainvestoinnit sekä maankäytön kehittämistarpeet lisäsivät investointipaineita. Käyttötalouden heikentyminen johti siihen, että osa investoinneista jouduttiin kattamaan lainalla, ja kuntien velka kasvoi noin 700 miljoonaa euroa, joka on suunnilleen samaa tasoa kuin vuonna 2024. Lainamäärä oli noin 3 600 euroa asukasta kohti vuoden 2025 lopussa.

Vuoden 2025 tuloksesta yli 80 prosenttia muodostui kolmen suuren kaupungin – Porin, Helsingin ja Espoon – vahvan tuloksen seurauksena. Kunnat erosivat kuitenkin taloudelliselta tilanteeltaan huomattavasti toisistaan. Asukaskohtaiset tulokset vaihtelivat laajasti, ja noin kolmasosa MannerSuomen kunnista teki alijäämäisen tilikauden tuloksen.

Kunta-alan tulevien vuosien menokehitykseen vaikuttaa myös ansiotason nousu. Kuntasektorilla jatkui palkkausjärjestelmien kehittämisohjelma, jonka vuoksi kunta-alan ansiotason arvioidaan nousevan vuosina 2025–2027 yleistä ansiokehitystä nopeammin. Tämä lisää käyttötalouden menopaineita tilanteessa, jossa investointitarpeet pysyvät suurina ja toimintamenot kasvavat väestön ikääntymisen ja palvelukysynnän lisääntymisen vuoksi.

Heikentyneestä taloustilanteesta huolimatta kunnissa tehtiin laaja-alaisia sopeutustoimia. Kuntarahoituksen vuoden 2025 suhdannekatsauksen mukaan kuntien taloudellinen tilanne oli ennakoitua parempi juuri näiden toimien ansiosta: palvelutuotantoa tehostettiin, investointeja priorisoitiin ja kustannusten kasvua hillittiin. Sopeutustoimet eivät kuitenkaan poistaneet rakenteellisia haasteita, mutta ne hidastivat talouden heikkenemistä ja loivat pohjaa talouden vakaammalle kehitykselle tulevina vuosina.

Kokonaisuutena kuntatalous oli vuonna 2025 käännekohdassa. Menot kasvoivat erityisesti työllisyyden hoidon uudistuksen vuoksi, eikä rahoitus siirtynyt kunnille kustannusneutraalisti. Talous eriytyi, ja suurten kaupunkien sekä pienten kuntien välinen taloudellinen kantokyky erosi merkittävästi. Kertaluonteiset tulot ja omaisuuden myynnit paransivat kuntien tulosta tilapäisesti, mutta eivät tasapainotaneet rakenteellista alijäämää. Sopeutustoimet ja tehostamistoimet hidastivat talouden heikkenemistä, mutta kuntatalouden pitkän aikavälin haasteet – investointitarpeet, väestörakenteen muutos ja heikkenevä veropohja – säilyivät keskeisinä myös tuleville vuosille.

Alijäämäisten kuntien määrä laski hieman edellisestä vuodesta: v. 2025: 14 kuntaa ja vuonna 2024: 17 kuntaa.

Oman alueen taloudellinen kehitys

Uudenmaan taloudellinen kehitys vuonna 2025 oli kokonaisuutena haastava. Yritysten suhdannetilanne pysyi heikkona, ja heikko kysyntä sekä yleinen epävarmuus heikensivät alueen elinkeinoelämän näkymiä. Konkurssien määrä kasvoi selvästi, mikä kuvasti yrityssektorin vaikeaa tilannetta ja hidasti talouden elpymistä.

Uusimaa säilytti kuitenkin asemansa Suomen keskeisimpänä talousalueena. Maakunnan osuus maan bruttokansantuotteesta oli noin 40 prosenttia, ja alueen palveluvaltainen sekä tuottava elinkeinorakenne – erityisesti ICT-, rahoitus- ja asiantuntijapalvelut – tuki talouden perusvahvuuksia myös suhdanneheikkouden aikana.

Rakentamisen jyrkkä lasku alkoi tasaantua vuoden aikana, ja korkojen laskusuunnan myötä vilkastunut asuntokauppa loi edellytyksiä vähittäiselle rakennusalan piristymiselle.

Uudenmaan pitkän aikavälin kehitysnäkymiä paransivat vihreään siirtymään liittyvät suunnitellut investoinnit, joiden kokonaisarvo oli noin 14,7 miljardia euroa. Lisäksi maakunta vahvisti edelleen asemaansa Suomen tärkeimpänä tutkimus- ja innovaatiokeskittymänä, sillä noin puolet maan TKI-menoista kohdistui Uudellemaalle. Näillä tekijöillä on merkittävä rooli alueen tulevassa kasvupotentiaalissa.

Kokonaisuutena Uudenmaan talouden suhdannetilanne oli vuonna 2025 heikko, mutta alueen vahva palvelurakenne, korkea tuottavuus ja merkittävät investointi- ja innovaationäkymät loivat perustan maltilliselle elpymiselle tulevina vuosina.

Tilinpäätösennakkotietojen mukaan Uudenmaan 26 kunnasta 11 kuntaa on tekemässä negatiivisen tuloksen. Uudenmaan kuntien yhteenlaskettu asukaskohtainen tulos heikkeni selvästi vuodesta 2024 ja oli 112 (v. 2024: 243).

Lohjan kaupungin tilikauden tulos oli -1,6 milj. euroa, mikä oli 4,6 milj. euroa muutettua talousarviota parempi 57 200 euroa alkuperäistä talousarviota heikompi. Nettoinvestoinnit olivat 20,7 milj. euroa ja investoinnit alittuivat 5,3 milj. eurolla muutetusta talousarviosta.

Kaupunkistrategian toteutuminen

Kuntalain 37 §:n mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon:

- Kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen
- Palveluiden järjestäminen ja tuottaminen
- Kunnan tehtäviä koskeissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet
- Omistajapolitiikka
- Henkilöstöpolitiikka
- Kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet
- Elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen

Valtuustokauden kaupunkistrategia vuosille 2023–2030 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 14.12.2022 ja strategian toimenpidesuunnitelma 15.3.2023. Kuntastrategiassa päätetään kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Strategia määrittää kehittämisen suuntaviivat myös lähivuosiksi. Visio ja strategiset päämäärät kuvaavat kaupungin tulevaisuuden tahtotilaa eli sitä millaiseksi kaupungin halutaan kehittyvän. Strategia sisältää valintoja eli asioita, joissa meidän tulee kaupunkina yhdessä kumppaneiden kanssa onnistua, jotta haluttu tulevaisuus toteutuu. Strategia määrittää myös toimintatavat, joilla varmistetaan strategian toteutumista. Strategian toimeenpanon tukena on strategian toimenpidesuunnitelma.

Visio: Lohja on eloisa kaupunki metropolialueella maaseudun syleilyssä, joka tunnetaan elämästä nauttivien ihmisten valintana.

Lohjan kaupunkistrategia sisältää neljä strategista painopistealuetta:

- Sijainniltaan loistava
- Luonnostaan tunnettu
- Oppiva ja hyvinvoiva
- Yritysten suosima ja suosittalema



Kuva. Lohjan kaupunkistrategia 2023–2030

Strategian toteutumisen onnistumisen edellytyksiksi on määritelty hyvinvoiva ja osaava henkilöstö, kestävä talous sekä vuorovaikutteinen viestintä.

Strategian painopisteiden toteuttamiseksi on kirjattu 8 tavoitetta, joiden toteuttaminen on ratkaisevaa kaupungin menestyksen kannalta. Strategiakärjet ja tavoitteet linjaavat lähivuosien tahtotilan. Seuraavassa on kuvattu kaupunkistrategian kärjet teemoittain.

Sijainniltaan loistava - Lohja tunnetaan kestävästi kasvavana kaupunkina ja alueensa elinkeinoelämän veturina. - Sujuvien liikennematkajien ansiosta Lohjan sijainnista otetaan maksimaalinen hyöty irti.	Oppiva ja hyvinvoiva - Lohjalaisien tyytyväisyys lasten ja nuorten palveluiden tarjontaan ja laatuun kasvaa strategia­kauden jokaisen vuoden aikana. - Lohjalaiset pitävät huolta hyvinvoinnistaan ja ympäristöstään tekojemme kannustamina. Haluamme osallistaa kuntalaisia päätösten valmistelussa.
Luonnostaan tunnettu - Lohjan alueen tunnettuus helposti saavutettavana luonto- ja elämyskohteena on kasvanut merkittävästi. - Monipuoliset liikunnan, kulttuurin ja vapaa-ajan palvelut ovat yksi keskeinen syy valita Lohja.	Yritysten suosima ja suosittalema - Lohjan palveluhalukkuus ja verkostot luovat kasvun mahdollisuuksia ja houkuttelevat kymmeniä uusia yrityksiä alueelle. - Yrittäjyyden ja alueelle laajentavien palveluyritysten ansiosta Lohjalle on syntynyt useita uusia palveluita asukkaille ja matkailijoille.

Kaupunkistrategian välitarkastelu ja arviointi toteutettiin ja tulokset esiteltiin edellisen kauden valtuutetuille ja uusille valtuutetuille seminaarissa toukokuussa 2025.

Valtuustokauden 2025–2029 strategiatyö käynnistettiin välittömästi. Tavoitteena oli uuden strategian saattaminen päätöksentekoon alkuvuodesta 2026.

Tässä tilinpäätöksessä raportoidaan vuoden 2025 voimassa olevan kaupunkistrategian mukaisten tavoitteiden toteumaa.

Kaupungin strategian mittareiden kehittymisestä raportoidaan tilinpäätöksen yhteydessä.

Ohessa kuvassa esitellään kaupunkistrategian indikaattorien toteutuminen.



Kuva. Kaupunkistrategian indikaattorien toteutuminen

1.1.5 Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa

Toimintaympäristö ja haasteet

Kuntien toimintaympäristöön kohdistuu useita rakenteellisia ja taloudellisia haasteita, jotka heikentävät kuntien taloudellista liikkumavaraa ja palvelujen järjestämisedellytyksiä. Yleinen talouden heikko suhdannetilanne, valtion päätösperäiset vähennykset sekä kustannuspaineet muodostavat vuosikymmenen loppupuolelle jatkuvan haastekokonaisuuden.

Kuntatalouden näkymät pysyvät VM:n arvion mukaan heikkoina myös vuodesta 2026 eteenpäin. Talouden vaimea kasvu ja aiempi taantuma heikentävät verokertymää, erityisesti kunnallisveron ja yhteisöveron osalta. Verotulojen odotetaan kasvavan, mutta hitaammin kuin menot, mikä lisää rakenteellista epätasapainoa.

Kunta-alan palkkakustannukset kasvavat tulevina vuosina selvästi yksityistä sektoria nopeammin. Kuntien ansiotason ennustetaan nousevan 2026–2030 keskimäärin 3,2–4,3 % vuodessa, mikä on yksityistä sektoria korkeampi taso. Myös peruspalvelujen hintaindeksi kasvaa vuosittain 2,9–3,6 %, mikä nostaa toimintamenoja.

Vuoden 2025 TE-uudistuksen kustannusvaikutukset jatkuvat koko tarkastelujaksolla. Rahoitusvastuu työttömyysetuuksista kasvaa ja menot ylittävät kunnille siirtyneen rahoituksen, minkä arvioidaan aiheuttavan kunnille pysyvää alijäämäpainetta myös tulevina vuosina.

Kuntien investointitarpeet pysyvät suurina johtuen rakennuskannan korjausvelasta, infra- ja energiainvestoinneista sekä maankäytön ja kasvun edellyttämistä hankkeista. Investointitaso pysyy rakenteellisesti korkeana koko tarkastelujakson, ja heikentynyt tulorahoitus lisää tarvetta velkarahoitukselle.

Kuntien velkataso kasvaa edelleen, sillä toimintamenot ja investoinnit ylittävät tulorahoituksen. Pitkien korkojen ennakoidaan pysyvän noin 3 %:n tasolla ja lyhyiden korkojen noin 2 %:ssa, mikä pitää rahoituskustannukset koholla ja lisää lainanhoitomenoja.

Valtionosuusleikkaukset, norminpurkuun liittyvät vähennykset sekä suorat säästötoimet heikentävät kuntien tulopohjaa. Vaikka valtionosuuteen tehdään indeksikorotuksia, ne eivät täysimääräisesti kata kustannusten kasvua. Tulojen ja menojen epätasapaino edellyttää sopeutustoimien jatkamista erityisesti pienissä kunnissa.

Työllisyystilanteen heikkous kasvattaa työttömyysetuuksien kuntaosuutta. Samalla väestön ikääntyminen ja muuttoliikkeen alueellinen eriytyminen lisäävät palveluiden kysyntää ja toimintamenojen kasvua erityisesti kasvukeskusten ulkopuolella.

Kaiken kaikkiaan kuntien toimintaympäristö on lähivuosinakin rakenteellisesti haastava. Kustannusten nousu, valtionosuusleikkaukset, heikko suhdannetilanne ja TE-uudistuksen rahoitusvastuiden kasvu heikentävät kuntatalouden tasapainoa. Samaan aikaan investointitarpeet ja väestörakenteen muutokset lisäävät pitkän aikavälin kustannuksia. Kuntien taloudellinen liikkumavara pienenee, ja sopeutustoimien tarve jatkuu edelleen.

EVP-indeksi

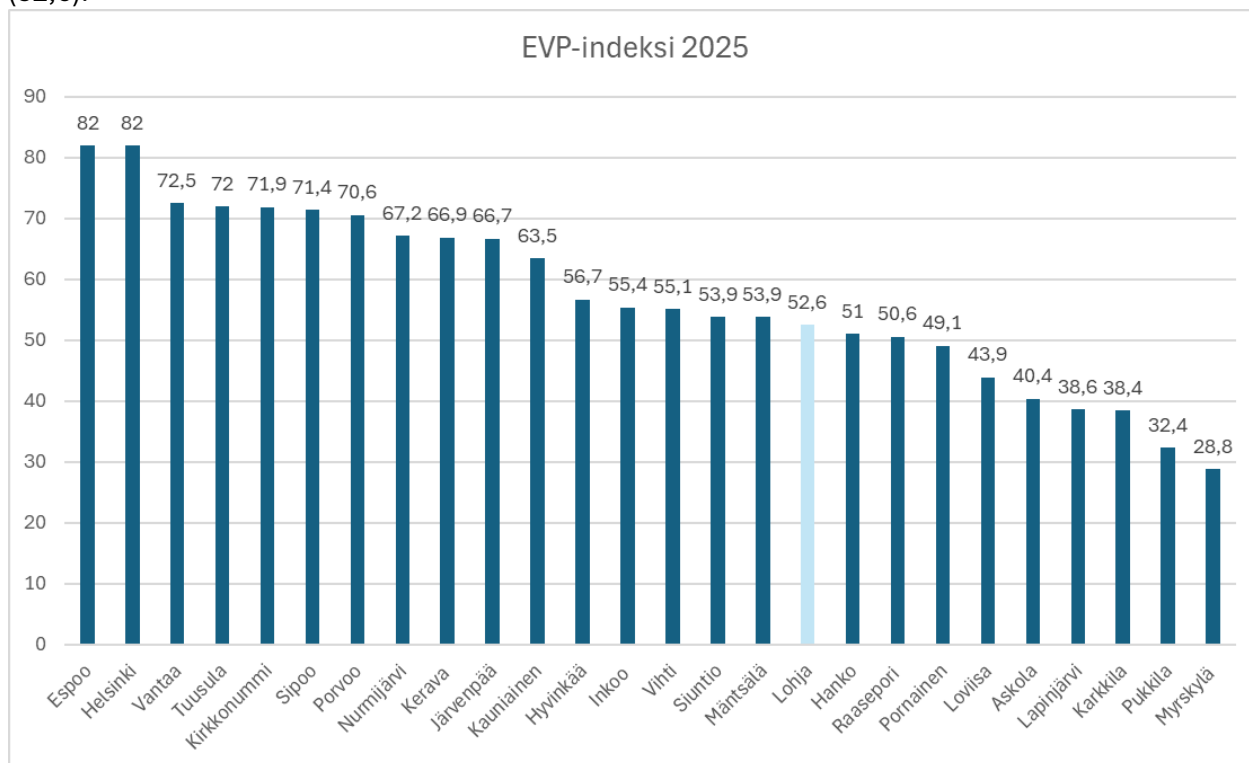
Alueen elinvoimaisuutta, vetovoimaisuutta ja pitovoimaisuutta voidaan tarkastella mm. EVP-indeksin avulla. EVP-indeksi on muodostettu alueiden elinvoimaisuuteen sekä vetovoimaisuuteen ja pitovoimaisuuteen liittyvien 20 avainmuuttujan avulla. Elinvoimaan liittyvät muuttujat kohdistuvat alueiden talous-, tulo-, yrittäjyys-, työllisyys- ja koulutusdynamiikan kehitykseen. Veto- ja pitovoimaan liittyvät muuttujat kohdistuvat alueiden väestön ja vetovoiman, asumisen ja rakentamisen sekä vapaa-ajan asumisen kehitykseen.

EVP-indeksi on FCG/MDI:n tuottama tietotuote, jonka tavoitteena on tarkastella kokonaisvaltaisesti ja samanaikaisesti alueiden elinvoimaa sekä veto- ja pitovoimaa. Indeksillä vertaillaan alueiden suhteellista kehitystä kuntatyyppittäin, koon tai maantieteellisen sijainnin mukaan. Viimeisin EVP-indeksi on julkaistu helmikuussa 2026. (Lähde: FCG/MDI.)

Indeksi muodostuu pääosin Tilastokeskuksen tiedoista ja sen avulla arvioidaan seuraavia kokonaisuuksia:

- Pitovoima Kuinka viihtyisä, mukava, hauska, turvallinen jne. alue on alueen omien asukkaiden, yritysten ja toimijoiden näkökulmasta.
- Elinvoima Aluetaloudelliseen ja kasvuun liittyvät tekijät, jotka voidaan edelleen jakaa ulkoiseen ja sisäiseen sekä kovaan ja pehmeään elinvoimaan.
- Vetovoima Kuinka kiinnostava, houkutteleva, dynaaminen, haluttava jne. alue on ulkopuolisten näkökulmasta, joka voidaan edelleen jakaa muutto-, sijainti-, paikka- ja kiertovetovoimaan.

Lohjan EVP-indeksi on 52,6. Uudenmaan kuntien indeksin keskiarvo on 57,2. Seutukaupungeista korkeimmat indeksipisteet saivat Rauma (57,0), Pietarsaari (54,1), Paimio (54,0), Parainen (52,6) ja Lohja (52,6).



Kuva. EVP-indeksi Uudenmaan kunnissa 2025 (Lähde: MDI)

Väestö ja muuttoliike

Lohjan asukasluku 31.12.2025 on Tilastokeskuksen julkaiseman väestötilaston ennakkotiedon mukaan 45 446.

Valtuuston 14.12.2022 hyväksymän Lohjan kaupunkistrategian 2023–2030 visiona on, että Lohjan kaupungissa asuu 60 000 asukasta vuonna 2050. Tämä olisi myös väestörakenteen tasapainoisuuden takia tärkeää, jotta kaupungin palvelutaso saataisiin verovaroin turvattua.

Kunnan osa-alueet ovat:

Pähkinä/Lohja, keskustan alue: Hiidensalmi, Pitkäniemi, Keskusta/Centrum, Moisio, Myllylampi, Ojamo, Keskilohja, Gunnarla, Gruotila

Tammi/Etelä-Lohjan alue: Teutari/Tötar, Kukkumäki - Kirkniemi/Gerknäs, Lohjansaari/Storön, Virkala/Virkby -Tuusanlahti, Vappula/Vabby, Maksjoki, Paila

Mänty/Pohjois-Lohjan alue: Immula - Veijola/Vejby, Ventelä/Vendelä - Keskusta/ Centrum, Perttilä, Lempola, Lohjanharju/Lojoås, Laakspohja/Laxpojo - Santoja, Koikkala - Paksalo, Maikkala - Lehmijärvi, Uusniitty, Muijala – Nummenkylä

Vaahtera/Länsi-Lohjan alue: Karstu -Karnainen, Paloniemi - Hiittinen, Routio, Sammatti

Leppä/Nummen alue: Saukkola, Nummi kirkonkylä, Koisjärvi-Hyrsylä, Valkerpyy, Järvenpää, Hirvijoki

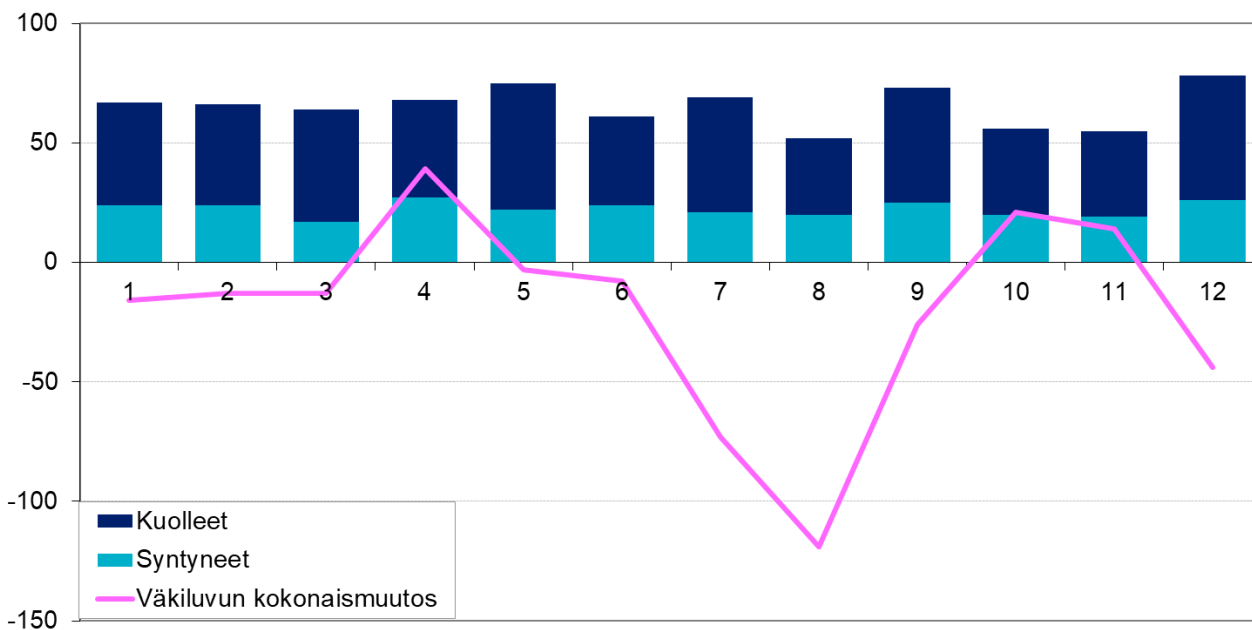
Kuusi/Pusulan alue: Pusula kirkonkylä, Ikkala, Pusulan järvisuoto

Koivu/Karjalohjan alue: Karjalohja kirkonkylä, Pohjois-Karjalohja, Etelä-Karjalohja, Karkali-Lohjansaari

Lohjan väestöstä 37 % asuu Pähkinän, entisen Lohjan keskustan osa-alueella, 18 % Tammen, entisen Etelä-Lohjan alueella, 18,02 % Männyn, entisen Pohjois-Lohjan alueella, 9,76 % Vaahteran, entisen Länsi-Lohjan alueella, 7,3 % Lepän, entisen Nummen alueella, 4,5 % Kuusen, entisen Pusulan alueella ja 3,1 % Koivun, entisen Karjalohjan alueella. Ruotsinkielisen väestön osuus on noin 3,4 %.

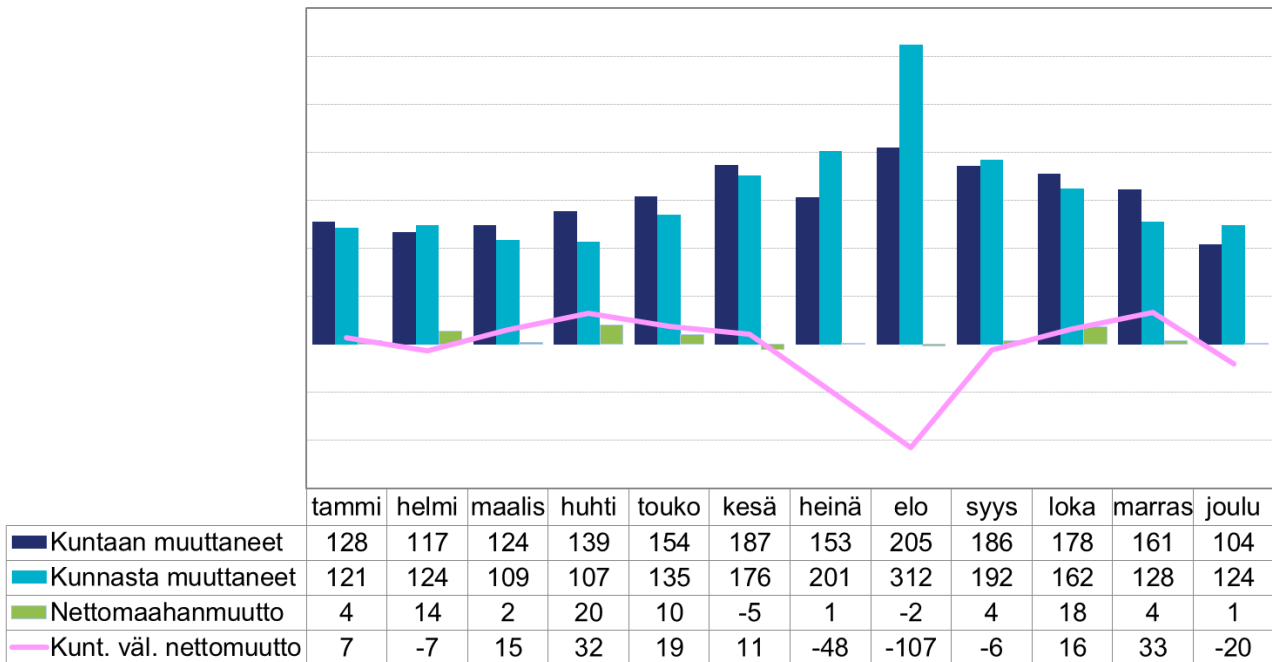
Väestömuutokset kuukausittain 2025

hlöä



Kuva. Väestönmuutokset kuukausittain 2025 (Lähde: Tilastokeskus)

Muuttoliike kuukausittain 2025



Kuva. Muuttoliike kuukausittain 2025 (Lähde: Tilastokeskus)

Lohjan kaupungin v. 2025 muutoista sisäisiä muuttoja oli 50 %, kuntien välisiä tulomuuttoja 25 % ja lähtömuuttoja 25 %. Pääosa Lohjan tulomuutoista oli lähikunnista ja erityisesti pääkaupunkiseudulta. Suurimmat tulomuutot olivat Espoosta (18,6 %), Helsingistä (16,8 %), Vihdistä (8,7 %), Vantaalta (6,6 %) Kirkkonummi (6 %) sekä Raaseporista (4,6 %).

Lohjalta muuttaneita ikäjaottelulla oli eniten 20–24-vuotiaiden ikäluokassa ja kuukausitasolla seurattuna Lohjan väkiluvun väheneminen oli suurinta heinä-elo-syyskuussa, jolloin opiskelijat muuttivat opiskelupaikkakunnilleen. Lohjalla luonnollinen väestönlisäys on ollut negatiivinen vuodesta 2016 lähtien.

Tilastokeskuksen väestön ennakkotilaston mukaan v. 2025 kokonaisnettomuutto oli +16 asukasta. Tullevina vuosina kaupungin nettomuuton olisi hyvä olla positiivista, jotta väestörakenne saataisiin pysymään mahdollisimman tasapainoisena niin, että huoltosuhde ei pääse väestön ikääntymisen myötä vääristymään. Ikääntyvän väestön tarvitsemat palvelut olisi turvattava työssäkäyvän väestön maksamalla verotuloilla, jotta radikaaleihin talouden tasapainottamistoimenpiteisiin ei tarvitsisi ryhtyä.

Tontinmyynti ja rakennusluvut

Kysyntä Lohjan omakoti- ja rivitalotontteihin oli edelleen jatkuvasta korkeasta korkotasosta ja vallitsevista markkinaolosuhteista johtuen pientä vuoden 2025 aikana. Kysyntä kohdistui edelleen pääosin nauhataajaman alueelle. Kaikkiaan omakotitontteja myytiin yksi kappale ja vuokrattiin 3 kappaletta. Rivitalotontteja luovutettiin 3 kappaletta. Työpaikkatontteja luovutettiin yhteensä 2 kappaletta ja vuokrattiin yksi teollisuustontti. Vuokrattujen tonttien omaksi ostoja tapahtui 9 kpl (asuminen ja työpaikkatontit). Maanmyyntituloja kertyi lähes 2,6 miljoonaa euroa yhden ison työpaikkatontin osalta.

Myön­nettyjen lupien määrään vaikutti vanhan maan­käyttö- ja rakentamislain aikaiset rakennusluvat. Vuonna 2025 tuli voimaan uusi rakentamislaki, jonka tavoitteena on sujuvoittaa lupaprosesseja. Keskeisinä muutoksina ovat muun muassa sähköinen tietomallipohjainen lupahakemus sekä alle 30 neliöisten piharakennusten lupakäytäntöjen keventäminen.

Rakentaminen Lohjalla kuitenkin jatkui huolimatta suhdanteesta, vaikka tontteja ei suurta määrää kaupaksi mennytkään. Olemassa olevia rakennuksia saneerattiin ja peruskorjattiin, ja uusien rakentamistakin käynnistettiin. Vuonna 2025 toimenpidelupia myön­nettiin 15 kappaletta ja rakennuslupia myön­nettiin 169 kappaletta. Muita päätöksiä tehtiin yhteensä 400 kpl.

Uuden rakentamislain myötä neuvonnalle ja ohjaukselle oli paljon kysyntää. Kun lupadokumentit oli saatu asianmukaiseen kuntoon, Lohjalla saatiin varsin nopealla tahdilla tehtyä päätöksiä rakennushankkeisiin liittyen. Lupien osalta keskimääräinen käsittelyaika oli 10 päivää.

Asuntokunnat ja asumisväljyys

Vuoden 2024 lopussa kaupungin asuntokanta oli 25 016 asuntoa, joista omakotitaloasuntoja 48,3 %, kerrostaloasuntoja 35,1 % ja rivitaloasuntoja 14,9 %.

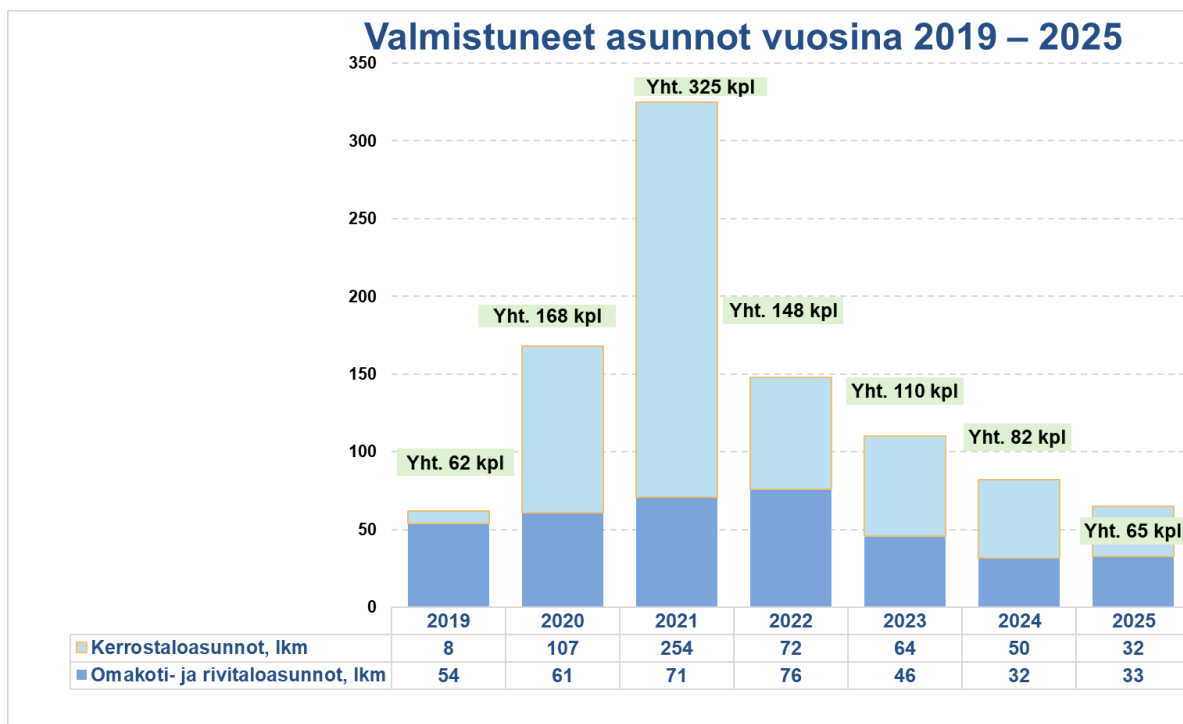
Vuonna 2024 asuntokuntia oli 22 553, joista yhden hengen asuntokuntia 9 706 eli 43,0 % kaikista asuntokunnista. Asuntokuntia, joissa vanhimman asukkaan ikä on yli 75 vuotta, oli 4 473 vuonna 2024.

(Lähde: Tilastokeskus)

Asuntotuotanto Lohjalla

Vuonna 2025 koko Lohjan alueella valmistui yhteensä 65 uutta asuntoa, joista 33 kpl oli omakoti-, rivitai ketjutaloasuntoja ja 32 kpl kerrostaloasuntoja.

Vuosien 2019–2025 koko Lohjan alueella on valmistunut 960 asuntoa eli keskimäärin 137 asuntoa vuodessa.



Kuva. Valmistuneet asunnot vuosina 2019–2025

Vuokra- ja asumisoikeustilanne

Vuonna 2024 Lohjalla omistusasunnossa asui 69,9 % asuntokunnista, vuokra-asunnossa 27,3 % ja asumisoikeusasunnossa 1,5 %. Vuonna 2024 Uudellamaalla vuokra-asunnossa asuvien asuntokuntien osuus on noin 42 % ja koko maassa noin 36 %. (Lähde: Tilastokeskus)

Työllisyys ja elinkeinot

Työpaikat Lohjalla

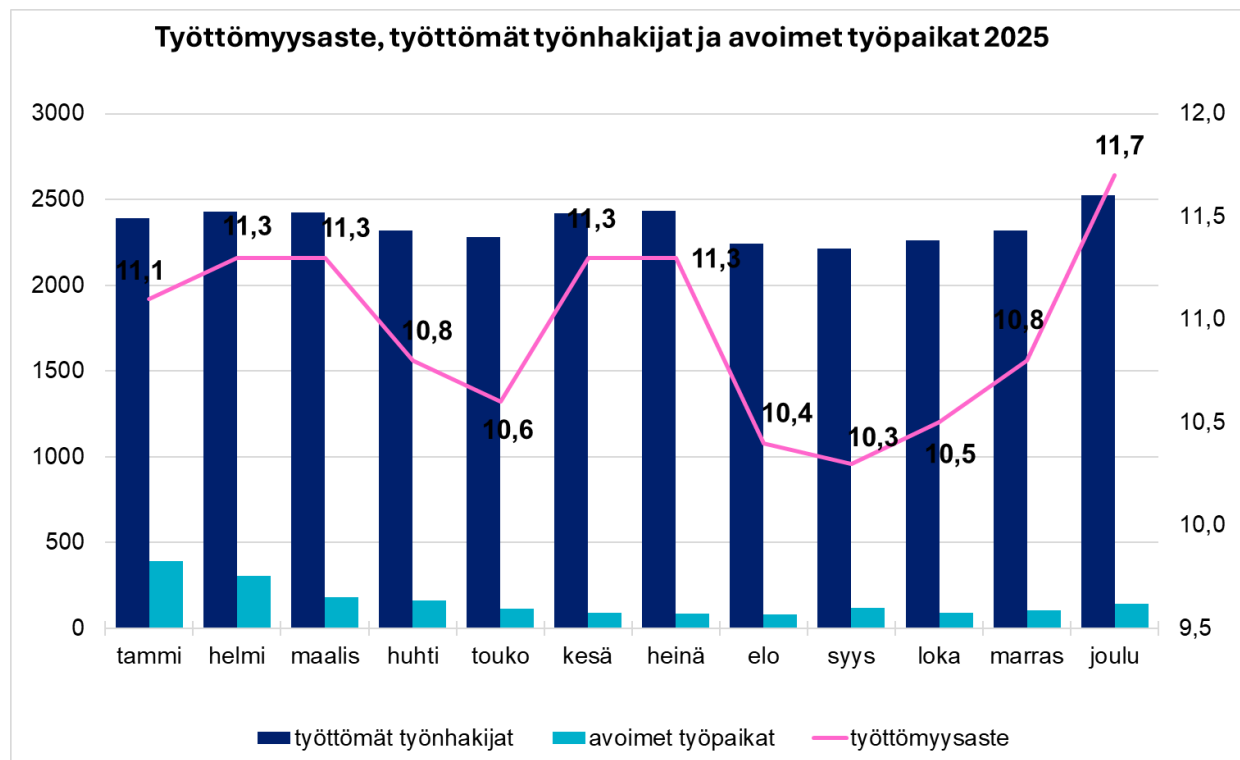
Tuoreimman, vuotta 2023 koskevan julkaisun, mukaan Lohjan alueen työpaikoista 18,8 % on terveys- ja sosiaalipalveluissa, 14,3 % teollisuudessa, 12,5 % kaupan alalla ja 10,6 % rakentamisessa.



Kuva. Työpaikat toimialoittain Lohjalla v. 2023 (Lähde: Tilastokeskus)

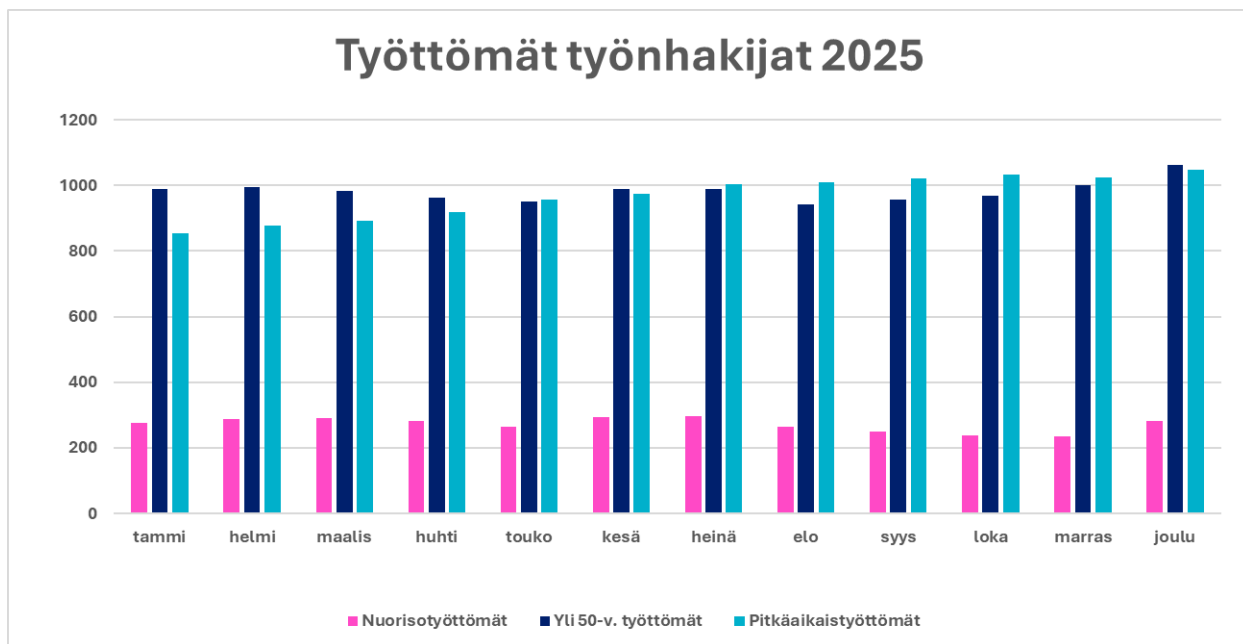
Työttömyys

Lohjan työttömyysaste vaihteli vuoden 2025 aikana 10,3–11,7 prosentin välillä. Työttömien työnhakijoiden määrä noudatteli vuoden aikana samaa jaksovaihtelua työttömyysasteen kehityksen kanssa. Vuoden lopussa työttömiä työnhakijoita oli 2524, mikä on 16 henkilöä enemmän kuin edellisenä vuonna samaan aikaan. Avointen työpaikkojen määrä oli vuoden 2025 aikana suurimmillaan tammikuussa, jolloin avoinna oli 390 työpaikkaa.



Kuva. Työttömyysaste, työttömät työnhakijat ja avoimet työpaikat 2025 (Lähde: Elinvoimakeskus)

Tilastokeskuksen analyysin mukaan nuorten työttömyyden kausivaihtelu johtuu osaltaan siitä, että opilaitoksista valmistuvat nuoret alkavat jo aikaisin keväällä hakea ensimmäistä valmistumisen jälkeistä työpaikkaansa tai toissijaisesti mitä tahansa kesätyötä. Opintojaan yhä jatkavat nuoret alkavat viimeistään maaliskuussa etsiä kesätöitä rahoittaakseen opintonsa ja opiskelijaelämänsä. Tällä tavalla siis suuri joukko nuoria tulee samanaikaisesti työmarkkinoille. Yleensä runsaan nuorisotyöttömyyden jakso alkaa huhtikuussa ja jatkuu kesäkuun puolelle. Lohjalla vuonna 2025 nuorisotyöttömyys oli suurimmillaan heinäkuussa. Pitkäaikaistyöttömien määrä oli suurimmillaan joulukuussa. Yli 50-vuotiaiden työttömien määrä oli suurimmillaan joulukuussa.



Kuva. Työttömät työnhakija 2025 (Lähde: Elinvoimakeskus)

Rahoituksen muutokset

Verotuloja kertyi noin 109,1 milj. euroa, mikä alitti muutetun talousarvion lähes 0,3 milj. eurolla. Vuoden 2025 verotulot jäivät ennustettua heikommiksi pääasiassa heikon työllisyyskehityksen vuoksi. Työttömyys kasvoi ja kunnallisverokertymä jäi odotuksista, eikä kasvanut lainkaan. Palkkatulojen kasvu oli vaikeaa. Kertymää heikensivät myös aiempien vuosien verotuksen oikaisu ja jaksotustekijät. Yhteisövero ja kiinteistövero alittivat ennusteet yritysten heikon tuloskehityksen, matalampien lisäenakoiden sekä rakennusalan heikon tilanteen vuoksi. Kaupungin verotulot vähenivät edellisestä vuodesta yhteensä 0,8 milj. euroa.

Tuloveroja kertyi 86,5 milj. euroa, mikä oli 0,9 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2024. Verohallinnon ennakkotietojen mukaan Lohjan kaupungin ennakonpidätyksen alaisten tulojen kasvu verovuonna 2025 oli vain 1,7 prosenttia. Uudenmaan kasvu oli 2,2 % ja koko maan kasvu oli 1,9 %.

Yhteisöverotuloja kertyi 6,4 milj. euroa, mikä oli 42 500 euroa arvioitua enemmän. Yhteisöverotulot vähenivät edellisestä vuodesta 2,1 milj. euroa.

Kiinteistöverotuloja kertyi 16,2 milj. euroa. Kiinteistöverotilitykset kasvoivat edellisestä vuodesta 0,4 milj. euroa (+2,6 %). Kuntien kiinteistöverotilitykset kasvoivat yhteensä 1,4 %.

Valtionosuuksia kertyi yhteensä 31,0 milj. euroa. Valtionosuudet kasvoivat edellisestä vuodesta 2,5 milj. euroa. Valtionosuusjärjestelmään sisältyvän veromenetysten kompensatio oli 4,2 milj. euroa ja verotulotasaus 5,5 milj. euroa. Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet olivat 0,4 milj. euroa. Merkittävin yksittäinen tekijä valtionosuuksien määräytymisessä oli työ- ja elinkeinopalveluiden (TE-palvelut) siirtyminen kunnille ja perusopetuslainsäädännön muutos liittyen oppimisen ja koulunkäynnin tukeen.

Kaupungin tehtävien ja toiminnan muutokset

Olennaisin muutos kunnan toiminnassa vuonna 2025 oli TE-palvelujen siirtyminen kuntien järjestämistä vastuulle 1.1.2025 alkaen. Lohjan kaupunki ja Karkkila kaupunki muodostavat Lohja-Karkkila – työllisyysalueen, joka järjestää alueen TE-palvelut Lohjan kaupungin toimiessa vastuukuntana. TE-palvelut ovat kokonaisuudessaan kunnille uusi lakisääteinen tehtävä, jonka myötä kunnan rahoitusvastuu työttömyysturvasta laajeni merkittävästi ja samalla vastuu työllisyyspalvelujen järjestämisestä siirtyi valtiolta kunnille. Muutos tapahtui tilanteessa, jossa työllisyystilanne on ollut historiallisen heikko ja tämä tulee heijastumaan myös kunnan taloudelliseen tilanteeseen.

Kaupungin palveluverkon tarkastelu käynnistettiin sivistystoimialalla.

Vuoden aikana toteutui myös lainsäädännöllisiä muutoksia, jotka vaikuttivat kunnan toimintaan. Näistä keskeisin ja vaikutuksiltaan laajin on ollut perusopetuslainsäädännön muutos liittyen oppimisen ja koulunkäynnin tukeen. Uudistus astui voimaan 1.8.2025 ja se muuttaa esi- ja perusopetuksen tuen rakenteita ja velvoittaa kunnat järjestämään tuen uuden lainsäädännön mukaisesti. Uudistuksen tavoitteena on vahvistaa varhaista ja oikea-aikaista tukea sekä selkeyttää tuen järjestämisen kokonaisuutta, mikä edellyttää kunnilta muutoksia opetuksen suunnitteluun, toimintamalleihin ja resurssien kohdentamiseen. Uudistus on lisännyt kunnan resurssitarpeita huomattavasti. Muita lainsäädännöllisiä uudistuksia on avattu toimialojen toimintakertomuksissa.

Olennaiset poikkeamat talousarvioon

Vuoden 2025 alkuperäisessä talousarviossa tilikauden tulos oli 1,5 milj. euroa alijäämäinen ja nettointerveistointeja budjetoitiin 25,5 milj. euroa. Valtuusto päätti vuoden 2025 aikana talousarviomuutoksista kerran. Kaupunginvaltuuston talousarviomuutosten jälkeen tilikauden tulostavoite oli noin -6,1 milj. euroa alijäämäinen.

Kaupungin tilikauden tulos toteutui 4,6 milj. euroa muutettua talousarviota parempana. Toimintakatteiden toteutumaprosentti oli 94,5 ja se oli 6,9 milj. euroa muutettua talousarviota parempi. Toimintatuottojen 4,7 milj. euron budjetoitua paremman toteuman taustalla ovat mm. opetuksen kotikuntalaskutus, vesilaskutus, rakennusvalvonnan maksut, vuokratuotot sekä saadut tuet ja avustukset. Toimintakulut alittuivat 2,1 milj. eurolla. Henkilöstömenot ja avustukset ylittyivät, mutta muilta osin toimintakulut jäivät alle arvioidun.

Käyttötalouden osalta voidaan todeta, että kaikki lautakunnat pysyivät talousarviossa toimintakatteiden osalta. Teknisen lautakunnan osalta toimintakate oli 2,6 milj. euroa arvioitua parempi. Toimintatuottoja kertyi arvioitua enemmän Konsernipalveluja ja Teknistä lautakuntaa lukuun ottamatta kaikille muille lautakunnille. Toimintakulujen osalta talousarvio ylittyi Kaupunkikehityslautakunnan (-1,7 milj. euroa) ja Sivistyslautakunnan (-0,9 milj. euroa) osalta. Tekninen lautakunta alitti toimintatuotot n. 4,0 milj. eurolla.

Kaupunkikehityslautakunnan toimintakulut toteutuivat 1,7 milj. euroa talousarviota heikompana, mikä selittyy avustusmäärärahojen ylityksillä. Avustusten ylitys johtuu TE-uudistuksen mukanaan tuomista kustannuksista, kuten palkkatukimäärärahoista ja työttömyysetuuksien kuntaosuudesta. Palkkatukimäärärahat ylittyivät, koska kunnalle kohdistui menoja edellisenä vuonna tehdyistä valtion palkkatukipäätöksistä. Näistä päätöksistä syntyvät ns. sidonnat ulottuvat päätösvuotta pidemmälle ja aiheuttivat kuluvalle tilikaudella ennakoitua suuremmat menot. Talousarviossa ei ollut varauduttu sidontojen määrään täysimääräisesti. Työttömyysetuuksien kuntaosuuden ylitys johtui työttömyystilanteen heikkenemistä ja rahoitusvastuun laajenemisesta.

Palveluiden ostoissa matkustus- ja kuljetuspalvelut ylittyivät 0,5 milj. eurolla johtuen mm. Mäntynummen koulun väistöstä johtuvista koulumatkakuljetuksista.

Vaikka kaupunkikehityslautakunnan toimintakulut ylittyivät, jäi toimintakate 1,3 milj. euroa alle arvioitun, koska toimintatuottoja kertyi lähes 3,0 milj. euroa arvioitua enemmän, erityisesti saaduissa tuissa ja avustuksissa.

Sivistyslautakunnan toimintakulut ylittyivät 0,9 milj. euroa. Suurimmat ylitykset ovat henkilöstökuluissa ja palveluiden ostoissa. Henkilöstökulujen ylitykset johtuvat oppimisen tuen uudistuksesta ja hankkeista. Hankkeisiin on kate saaduissa tuissa ja avustuksissa. Palvelujen ostojen osalta sisäisten palveluiden ostot ylittyivät n. 0,9 milj. euroa, erityisesti matkustus- ja kuljetuspalveluiden osalta. Vaikka sivistyslautakunnan toimintakulut ylittyivät, jäi toimintakate 2,0 milj. euroa alle arvioitun, koska toimintatuottoja kertyi 2,9 milj. euroa arvioitua enemmän, erityisesti myyntituotoissa sekä saaduissa tuissa ja avustuksissa.

Rahoitustuotot pienenevät edelliseen vuoteen verrattuna n. 24 %. Rahoituksen osalta toimintatuottoja kertyi n. 18 800 arvioitua vähemmän: muita rahoitustuottoja kertyi 0,38 milj. arvioitua enemmän, mutta korkotuotot jäivät 0,4 milj. euroa alle arvioitun. Rahoituskulut pienenevät 0,4 milj. euroa (11,6 %) edelliseen vuoteen verrattuna. Korkokulut alenivat hieman edellisen vuoden tasosta.

Pitkäaikaista lainaa nostettiin 18,0 milj. euroa. Lainakanta pieneni noin 0,4 milj. euroa. Nettoinvestoinnit toteutuivat noin 8,0 milj. euroa alkuperäistä talousarviota suurempina ja 5,7 milj. euroa muutettua talousarviota pienempinä.

Vanhojen saatavien luottotappiota kirjattiin n. 64 500. euroa. Lomapalkkavelkaa kirjattiin noin 234 300 euroa. Poistot, 21,1 milj. euroa, olivat 1,8 milj. euroa muutettua talousarviota suuremmat ja johtuen mm. purettujen rakennusten ja valmistuneiden rakennusten ja peruskorjausten täysimääräisistä poistoista.

Pakollisia varauksia ei tehty vuonna 2025. Aiemmin tehtyjä varauksia purettiin noin 285 500 euroa Rauhalan koulun, Saukkolan päiväkodin ja Virkkalan hammashoitolan osalta.

Suoraan kaupunkistrategiasta johdetuista 24 toiminnan tavoitteesta 13 toteutui ja 11 toteutui osittain. Tytär-yhteisöjen 10:stä toiminnan tavoitteesta kaikki toteutuivat kokonaan tai osittain Loherin osinkoa lukuun ottamatta asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Merkittävät poikkeamat talousarvioon esitetään tarkemmin luvussa 2. Toimielinten vuoden 2025 toiminta ja talousarvion toteutuminen.

Olennot tapahtumat tilikauden 2025 päättymisen jälkeen ennen tilinpäätöksen allekirjoittamista:

Sisäisen tarkastuksen suunnitelman mukaisessa tarkastuksessa keskityttiin yhtenä kokonaisuutena hankintaprosesseihin. Tarkastuksessa hankintaprosesseissa havaittiin puutteita, erityisesti hankintojen toteutumisen seurannassa, vaikka itse hankintojen kilpailuttaminen oli toteutettu asianmukaisesti. Lisäksi yksittäisissä tapauksissa hankintoja oli jäänyt kilpailuttamatta, vaikka hankinta arvon puolesta olisi edellyttänyt kilpailuttamista. Tarkastuksen tulosten takia on kaksi henkilöä irtisanottu ja ryhdytty toimintaprosessin kehittämistoimenpiteisiin. Kaupunki on myös itse tehnyt kokonaisuudesta tutkintapyyntöjä poliisille.

Kaupunginvaltuusto 23.3.2026 § 21 päätti hyväksyä Länsirata Oy:n osakassopimuksen hyväksymisestä Kirkkonummen kunnan päätettyä jäädä pois hankkeesta.

Tilinpäätös 2025

Kaupunginvaltuusto 23.3.2026 § 22 päätti, että Lohjan kaupunki liittyy Julkisen alan energiatehokkuussopimukseen kaudelle 2026–2035.

Kaupunginvaltuusto 23.2.2026 § 6 päätti myöntää 390 000 euron lisämäärärahan Lohja-lisä päätösten myöntämiseen siten, että määrärahasta tavoitteellisesti 50 % kohdennetaan yrityksille ja 50 % yhdistyksille, säätiöille tai rekisteröidyille uskonnollisille yhdyskunnille, myöntää 110 000 euron lisämäärärahan vuoden 2025 puolella tehtyjen ja vuodelle 2026 ulottuvien päätösten maksamiseen sekä pienentää työmarkkinatuen kuntaosuuden määrärahaa Lohja-lisän käyttöönoton vuoksi 116 000 euroa.

Kaupunginvaltuusto 23.2.2026 § 5 päätti vahvistaa vuoden 2025 avaavan taseen.

Kaupunginvaltuusto 23.2.2026 § 7 päätti hyväksyä päivitetyn sopimuksen kuntaan ohjaamisesta ja kotoutumisen edistämisestä.

Kaupunginhallitus 23.3.2026 § 107 päätti hyväksyä Lohjan kaupungin ja Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen välille neuvotellut ylläpitoluokan määräytymisen periaatteet, pääomavuokrien vuokratasot ja sopimuspituudet 1.4.2026 alkaen.

Kaupunginhallitus 16.3.2026 § 93 päätti merkitä tiedoksi kaupunkikehityslautakunnan hyväksymän kaavoitusohjelman 2026–2028.

Kaupunginhallitus 16.3.2026 § 80 päätti käynnistää selvityksen uusiutuvan energian nopean kehittämisen alueiksi soveltuvien alueiden tunnistamiseksi Lohjan kaupungin alueella.

Kaupunginhallitus 16.3.2026 § 78 päätti ottaa käyttöön valtioneuvoston asetuksen (1332/2025) mukaisen nuorten rekrytointituen, jota voidaan myöntää vuosina 2026–2027 yhteensä 264 000 euroa.

Kaupunginhallitus 16.3.2026 § 77 päätti myydä osoitteessa Tallaantie 4 sijaitsevan kiinteistön Huoltokulma (kiinteistötunnus 444–479–1–37) sillä sijaitsevina rakennuksineen Karjalohja ry:lle,

Kaupunginhallitus 2.3.2026 § 60 päätti valita Lempolan työpaikka-alueen rakennusurakan urakoitsijaksi edullisimman tarjouksen jättäneen Louhintahiekka Oy:n 1 111 000,00 (alv 0 %) hintaan.

Kaupunginhallitus 2.3.2026 päätti työnjohdollista toimenpiteistä hankinta-asiassa.

Kaupunginhallitus 2.2.2026 § 27 päätti konserni- ja omaisuusjaoston esityksen pohjalta antaa kaupunkirakennetoimialalle toimeksiannon asuntopoliittisen ohjelman tausta-aineiston kokoamiseksi.

Kaupunginhallitus 2.2.2026 § 26 päätti hyväksyä Lohjan kaupungin päivitetyn kriisiviestintäohjeen.

Kaupunginhallitus 2.2.2026 § 25 päätti todeta, että sillä ei ole huomautettavaa vuoden 2026 valtionosuuspäätösten suhteen.

Kaupunginhallitus 12.1.2026 § 12 päätti hyväksyä Lohjan kaupungin eettiset periaatteet.

Kaupunginhallitus 12.1.2026 § 8 päätti perustaa vuoden 2026 hyväksyttyyn talousarvioon sisältyvät virat ja toimet sekä nimikemuutokset.

Kaupunginhallitus 12.1.2026 § 6 päätti merkitä tiedoksi taksikirjan 2026.

1.1.6 Kaupungin henkilöstö

Taulukko. Lohjan kaupungin henkilökunta 31.12.2025

AVAINLUKUJA HENKILÖSTÖSTÄ	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019
Henkilöstömäärä yhteensä	2047	2007	2025	3065	3052	3072	3039
Vakinaiset	1527	1489	1462	2306	2305	2329	2357
Määräaikaiset (kaikki määräaik.lajit)	520	518	563	759	747	743	682
Määräaikaisten osuus henkilöstöstä, %	25,4	25,8	27,8	24,8	24,5	24,2	22,4
Henkilöstömäärä / 1000 asukasta	45,0	43,9	44,4	67,0	66,4	66,9	66,1
Henkilöstön keski-ikä	47,5	47,8	47,6	46,8	46,2	45,9	46,2
Sairauspäivät / työntekijä	16,3	17,4	17,2	20,5	17,7	15,8	14,1
Koulutuspäivät / työntekijä	1,7	1,8	1,4	1,2	1,9	1,8	2,5
Keskimääräinen eläköitymisikä	64,2	64,2	64,0	63,8	63,9	63,2	63,4

31.12.2025 Lohjan kaupungin palveluksessa työskenteli 2047 henkilöä. Lukumäärä on hieman suurempi kuin vastaavana ajankohtana vuonna 2024. Vain vuosien 2023–2025 luvut ovat keskenään vertailukelpoisia, sillä sote-uudistuksen myötä 1.1.2023 kaupungin henkilöstörakenne ja henkilöstömäärä muuttuivat merkittävästi.

Vakinaisesta henkilöstöstä 61 % työskentelee kasvun ja oppimisen tulosalueella. Tyypillisimmät tehtävänimikkeet ko. tulosalueella ovat varhaiskasvatuksen lastenhoitaja (228 henkilöä), tuntiopettaja (171 henkilöä), luokanopettaja (156 henkilöä) ja varhaiskasvatuksen opettaja (106 henkilöä).

Henkilöstö tulosalueittain	yhteensä	vakituiset	määräaikaiset
Konsernipalvelut	85 (84)	79 (75)	6 (9)
Tekninen toimi	311 (302)	279 (272)	32 (30)
Kaupunkikehitys	74 (77)	67 (66)	7 (11)
Työllisyyspalvelut*	48 (-)	43 (-)	5 (-)
Kulttuuri- ja vapaa-aika	271 (254)	116 (111)	155 (143)
Ympäristöterveyspalvelut	25 (32)	16 (16)	9 (16)
Kasvu ja oppiminen	1233 (1258)	927 (949)	306 (309)
Henkilöstömäärä yhteensä	2 047 (2007)	1 527 (1489)	520 (518)

Kuva: henkilöstömäärä tulosalueittain v. 2025

*Työllisyyspalvelut siirtyivät kuntien toiminnaksi 1.1.2025 alkaen

Sairauspäivien lukumäärä laski merkittävästi edellisvuoteen verrattuna. Työterveysyhteistyötä tehostettiin alkukesällä 2025 laatimalla päivitetty työterveyshuollon toimintasuunnitelma. Edellisvuoden tapaan eniten sairauspoissaoloja aiheuttivat psykologiset syyt (ent. mielenterveyden ja käyttäytymisen häiriöt). Työterveyshuollon kustannukset kääntyivät edellisvuosien kasvutrendin jälkeen huomattavaan laskuun. Kun kustannukset vuonna 2024 olivat poikkeuksellisen suuret henkilöstömäärään suhteutettuna (693,08 euroa/henkilö), vuonna 2025 ne olivat 548 e/henkilö.

Vuoden 2025 toteutuneet henkilöstökulut olivat 99,7 milj. euroa. Vuoteen 2024 verrattuna henkilöstökulut kasvoivat noin 4,5 miljoonaa euroa (95,2 milj. euroa/v. 2024). Henkilöstökulujen toteutuma oli 1,0 milj. euroa yli arvioidun.

Vuokratyövoimakustannukset laskivat edellisvuoteen verrattuna ja olivat kokonaisuutena edelleen varsin pienet. Vuonna 2025 käytettiin työvoiman vuokraukseen 7 369 euroa (2024: 25 711 euroa)

1.1.7 Ympäristöasiat, vastuullisuus ja ilmastotyö

Lohjan kaupungin ilmasto- ja vastuullisuustyötä kehitetään ja koordinoidaan kehittämispalvelut -yhteistyössä. Ilmastotyötä edistävä HINKU-työryhmä tapasi vuonna 2025 kolme kertaa, minkä lisäksi pidettiin työpajoja ja yksikkökohtaisia tapaamisia. Uusimpien päästötietojen perusteella Lohjan on tehostettava määrätietoista ilmastotyötä, sillä SYKE:n ennakkotietojen mukaan Lohjan positiivinen päästökehitys on hidastunut vuonna 2024. Lohja on vähentänyt päästöjä 51 % verrattuna vuoden 2007 päästötasoon. Vuoden 2030 tavoite (-80 %) on haastava.

Vuoden 2025 aikana valmistui HINKU 3.0 ilmasto-ohjelma vuosille 2026–2030. Ohjelman laatimisessa hyödynnettiin tuloksia, joita saatiin asiantuntijoiden työpajoista, asukaskyselystä, lapsien skidityöpajoista sekä vertaisoppimisesta. Ilmasto-ohjelmaan määritettiin kaupungin ilmastotyön tavoitteet ja painopisteet, ja tunnistettiin päästöihin eniten vaikuttavat toimet sekä kaupungin edellytykset niihin vaikuttamiseen. Kaupunginvaltuusto hyväksyi HINKU 3.0 ilmasto-ohjelman 15.12.2025.

Lohjan energiapolitiista ohjelmaa valmisteltiin työpajoissa ja toimialakohtaisissa tapaamisissa, minkä lisäksi aiheesta järjestettiin päättäjille seminaari. Energia-alan nopeaa kehitystä ja sääntelyä seurattiin tiiviisti ja tietoa välitettiin keskeisiin yksiköihin.

Kiertotaloutta edistettiin monipuolisesti. Maamassakoordinaation tehostamiseksi perustettiin sisäisiä toimintamalleja ja yhteistyötä kehittävä työryhmä. Lisäksi käynnistettiin jäteratkaisujen optimoinnit useassa kiinteistössä. Kaupunki paransi useilla toimenpiteillä energiatehokkuutta ja lisäsi uusiutuvan energian hyödyntämistä. Kaupungin kalustekierto -toimintamallia vakiinnutettiin organisaatiossa edelleen. Sen kautta on kierrätetty organisaation sisäisesti jo 1000 kalustetta, joka on vähentänyt luonnonvarojen kulutusta ja tuonut kaupungille arvioidusti 175 000 euron säästöt. Samalla on vähennetty päästöjä n. 30 000 kg CO₂ekv.

Kestävää kehitystä edistettiin eri keinoin esimerkiksi henkilöstön koulutuksilla, yrityksille järjestetyillä vastuullisuusseminaareilla, ottamalla osaa erilaisiin teemapäiviin ja luomalla uusi perinne, Lohjan kiertäysmarkkinat, osaksi valtakunnallista kestävän kehityksen viikkoa.

Kestävää liikkumista edistettiin Lohjalla monipuolisesti vuoden 2025 aikana. Kaupunki kunnosti ja lisäsi pyöriteitä, asensi ajoneuvoille sähkölatauspisteitä sekä jatkoi joukkoliikenteen kehittämistä ja tukemista. Syksyllä järjestettiin onnistuneesti maksuttoman joukkoliikenteen päivä, joka levisi myös naapurikuntiin. Kaavoituksen vetämän kävelyn- ja pyöräilyn edistämishojelman valmistelu toteutettiin poikkihallinnollisesti usean yksikön kesken ja sen toteutus alkaa keväällä 2026.

Ilmasto- ja talousjohtamisen työväline, ilmastobudjetti osoittaa, miten suuri osa kaupungin investoinneista kohdistuu päästöjä vähentäviin toimiin. Budjetti toteutui vuonna 2025 lähes odotetusti, ja ilmastotavoitteita edistäviin toimiin sijoitettiin 6 700 000 euroa. Toimet keskittyivät erityisesti kestävän liikenteen ja energiatehokkuuden edistämiseen.

ILMASTOBUDJETTI 2025

(1000 euroa)

Vastuutaho	Vaikutusalue	Toimenpide	TA 2025	Toteutu- nut 2025	Arv. 2026
Kaupunkitekniikka	Energiatehokkuus	Katuvalaistuksen uusiminen	500	542	600
Kaupunkitekniikka	Liikenteen päästöt	Vappulantien kevytliikenneväylä	900	927	1100
Kaupunkitekniikka	Liikenteen päästöt	Sammatti-Myllykylän kevytliikenne- väylä	300	0	0
Vesi- ja viemärilai- tos	Energiatehokkuus	Jätevedenpumppaamoiden ja veden- ottamoiden uusiminen	300	182	500
Vesi- ja viemärilai- tos	Energiatehokkuus	Viemäriverkostojen saneeraus	2900	3450	4000
Vesi- ja viemärilai- tos	Energiatehokkuus	Jätevedenpuhdistamojen laiteinves- toinnit	300	173	300
Tilakeskus	Energiatehokkuus ja uusiutuva ener- gia	Nummen koulukeskuksen lämmitys- järjestelmän uusiminen	400	224	400
Tilakeskus	Uusiutuva energia	Aurinkokeräimet, Ojamotalo, Lauren- tiustalo, Taimiston huoltorakennus	120	39	80– 120
Tilakeskus	Energiatehokkuus	Sisävalaistusten uusiminen Led va- loiksi	100		
Tilakeskus	Liikenteen päästöt	Sähkölatausinfraan rakentaminen		180	
Tilakeskus	Energiatehokkuus & uusiutuva ener- gia	Öljylämmitysjärjestelmien korvaami- nen uusilla järjestelmillä	150	0	150
Tilakeskus	Kiertotalous, ener- giatehokkuus	Kiinteistöjen purku	1000	150	
Kehittämispalvelut	Kiertotalous	Kaluste- ja materiaalikierron tehosta- minen	käyttö- talous		
Kaavoitus	Kestävä maan- käyttö & aluesuun- nittelu	Ilmastovaikutusten arviointi kaavaval- mistelussa	käyttö- talous		
Ruoka- ja siivous- palvelut	Energiatehokkuus	Siivouksen automaation kehittäminen	40		
Tilakeskus	Vähähiilinen raken- taminen	Mäntynummen koulukeskus, suunnit- telu ja rakennuttaminen	300	253	
Tilakeskus	Energiatehokkuus	Lämmitysverkostontasapainotuksia	50	12,5	37,5
Kehittämispalvelut	Kiertotalous, ener- giatehokkuus	Asuinalueiden energia- ja materiaali- tehokkuuden tutkimus	käyttö- talous		
Joukkoliikenne- palvelut	Liikenteen päästöt	Joukkoliikenteen kehittäminen	250	500	500
Tilakeskus	Energiatehokkuus	Pääkirjaston saneeraustoimenpiteet: ilmanvaihto, valaistus, sähkö, talotek- niikka ym. päivittäminen	600	22	578
Tilakeskus	Energiatehokkuus	Energistä tietotaitoa- hankkeessa energiatoimenpiteiden toteutus	15	0	
Ruoka- ja siivous- palvelut	Ruokapalv. hiilija- lanjäljen pienentä- minen	Biojätteen ja ruokahävikin vähentämi- nen ja ylijäämäruoan tarjoami- nen/myyminen eteenpäin	käyttö- talous		
Ruoka- ja siivous- palvelut	Ruokapalv. hiilija- lanjäljen pienentä- minen	Kasvisruokareseptien kehittäminen ja lisääminen ruokalistoihin	käyttö- talous		

Tilinpäätös 2025

1.1.8 Muut ei-taloudelliset asiat

Hyvä hallinto, eettinen toiminta ja korruption torjunta

Hyvään hallintoon ja julkisen vallan käyttöön kuuluu, että kansalaiset voivat luottaa viranomaisen ja viranhaltijan toimintaan. Tasapuolisuus, puolueettomuus ja toiminnan avoimuus muodostavat perustan viranomaistoiminnalle ja kaupungin päätöksenteolle. Lohjan kaupungin toiminnassa korostetaan johdonmukaisesti läpinäkyvyyttä, lainmukaisuutta ja eettisesti kestäväää toimintakulttuuria.

Lohjan kaupungin eettiset periaatteet on vahvistettu kaupunginhallituksessa tammikuussa 2026. Lisäksi kaupungin ohje lahjoista ja etuuksista sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet ja ohje päivitettiin. Näiden ohjeistusten tarkoituksena on varmistaa vastuullinen ja eettinen toiminta, ennaltaehkäistä väärinkäytöksiä ja hallita toimintaan liittyviä riskejä. Ohjeissa on huomioitu myös Kuntaliiton linjaukset vieraanvaraisuudesta, eduista ja lahjoista.

Kaupungilla ei ole erillistä vastuullisuusraportointia. Korruption ja lahjonnan torjunta on osa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestelmää. Lisäksi kaupungilla on käytössä kuntalain edellyttämä sidonnaisuusrekisteri, johon on julkaistu tarkastuslautakunnan käsittelemät sidonnaisuusilmoitukset.

Korruption ja lahjonnan torjunta

Tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen laadintaa koskevien ohjeiden mukaisesti toimintakertomuksessa annetaan tiedot siitä, miten kunta huolehtii korruption ja lahjonnan torjunnasta sekä ihmisoi-keusasioista siinä laajuudessa kuin on tarpeen toiminnan vaikutusten ymmärtämiseksi. Korruptiolla tarkoitetaan toimivallan tai vaikutusvallan väärinkäyttöä edun tavoittelemiseksi tai haitan aiheuttamiseksi. Lahjonta on perusteettoman edun pyytämistä, tarjoamista, antamista tai vastaanottamista siten, että sillä vaikutetaan tehtävien asianmukaiseen hoitamiseen tai sen ulkoiseen vaikutelmaan. Korruption ja lahjonnan torjunnan lähtökohta on riskien tunnistamisessa, ja kaupungin toiminnassa painotetaan nollatoleranssia korruptiolle.

Vuonna 2022 Lohjan kaupungissa otettiin käyttöön ilmoittajansuojelulain mukainen whistleblowing-ilmoituskanava. Kanavan tarkoituksena on mahdollistaa väärinkäytösepäilyistä ilmoittaminen turvallisesti siten, ettei ilmoittajaan kohdistu vastatoimia. Kanavasta on viestitty kaupungin organisaation eri verkostoissa, ja sen avulla tehostetaan riskien ennaltaehkäisyä ja selvittämistä.

Esteellisyys ja päätöksenteon avoimuus

Toimielinten päätöksenteossa käsitellään esteellisyyskysymykset säännönmukaisesti. Luottamushenkilöitä ja viranhaltijoita ohjeistetaan arvioimaan oma esteellisyytensä, ja esityslistoilla on tätä koskeva maininta. Esteellisyyden huolellinen käsittely vahvistaa luottamusta kaupungin päätöksentekoon ja ehkäisee eturistiriitoja. Päätöksenteon läpinäkyvyyttä edistetään julkaisemalla viranhaltijapäätöksiä kaupungin verkkosivuilla.

Hankintojen avoimuus ja harmaan talouden torjunta

Lohjan kaupungin hankinnoissa torjutaan harmaata taloutta huolehtimalla siitä, että:

- hankinnat perustuvat kilpailutukseen silloin kun säädökset ja ohjeistukset sitä edellyttävät
- urakoitsijoiden ja aliurakoitsijoiden yhteiskunnallisten velvoitteiden täyttyminen varmistetaan ennen sopimusten tekemistä
- hankintapäätökset julkaistaan avoimesti hintavertailuineen.

Näillä toimilla lisätään läpinäkyvyyttä ja vahvistetaan luottamusta kaupungin toimintaan.

Ihmisoikeudet, yhdenvertaisuus ja sosiaalinen vastuu

Lohjan kaupunki on sitoutunut ihmisoikeuksien edistämiseen sekä yhdenvertaisuuden ja syrjimättömyyden toteutumiseen. Kaupungin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma 2025–2029 korostaa syrjinnän ja rasismien nollatoleranssia, varhaista puuttumista epäasialliseen kohteluun sekä kaikkien väestöryhmien tasavertaista huomioimista palveluissa ja viestinnässä. Suunnitelmassa painotetaan erityisesti maahanmuuttajien aseman vahvistamista työmarkkinoilla, yhteistyötä työnantajien kanssa sekä monikielisyyden ja monikulttuurisuuden kehittämistä kaupungin palveluissa.

Kaupunki edistää sosiaalista vastuullisuutta ottamalla huomioon eri väestöryhmien oikeudet ja palvelutarpeet. Kaupunginhallitus hyväksyi vuonna 2025 liputusohjeen, jonka mukaisesti Lohjan kaupunki liputtaa yhdenvertaisuuden, ihmisoikeuksien ja monimuotoisuuden puolesta.

Ihmisoikeusnäkökulmat otetaan huomioon myös hankinnoissa. Hankintakategorioissa, joissa riski ihmisoikeusloukkauksista on suurempi, tehdään erityistä riskien arviointia. Näin vahvistetaan vastuullisuuden toteutumista myös kaupungin sopimustoiminnassa.

Muu toiminta ja raportointi

Kaupungilla ei ole käynnissä merkittäviä taloudellisesti olennaisia tutkimus- tai kehittämishankkeita. Toimialoilla on kuitenkin ollut käynnissä useita pienempiä toiminnan kehittämiseen liittyviä hankkeita ja yhteistyöprojekteja, erityisesti sivistystoimialalla.

Kaupungilla ei ole tiedossa sisäpiirikauppoja tai ihmisoikeusrikkomuksia, joissa kaupunki olisi osallisena.

1.1.9 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Lohjan kaupungin talouden lähivuosien näkymiä muovaavat talouskehitys, väestörakenteen muutokset, työmarkkinatilanne sekä suuret valtakunnalliset uudistukset. Vuoden 2025 tilikauden tulos oli -1,6 miljoonaa euroa ja siten lähes alkuperäisen talousarvion mukainen, vaikka tulos heikkeni 4,2 miljoonaa euroa edellisvuodesta. Tulos heikentyi erityisesti arvioitua pienempien verotulojen ja suurempien poistojen vuoksi. Kulukurin noudattaminen ja osaltaan lauha loppuvuosi paransivat kuitenkin käyttötalouden toimintakatetta.

Vuoden 2026 talousarvion alkuperäinen tulos oli -3,5 miljoonaa euroa, ja valtuuston tekemien muutosten jälkeen -3,9 miljoonaa euroa. Talousarvioon sisältyy 1,6 miljoonan euron sopeustoimet. Jo alkuvuodesta on tiedossa, että verotulot kertyvät arviolta 1,5 miljoonaa euroa talousarviota pienempinä, mikä lisää paineita lisäsopeutuksille. Kaupunginhallitus päätti vuoden 2026 talousarvion laatimisohjien yhteydessä, että talous saatetaan tasapainoon tämän valtuustokauden aikana siten, että neljän vuoden aikana tehdään 1,6 milj. euron pysyvät sopeutukset. Pysyvien lisäsopeutusten löytäminen muuttuu vuosi vuodelta vaikeammaksi. Tarkastelu onkin siirrettävä myös rakenteisiin, mm. palveluverkon optimointi, toiminnan tehostaminen ja prosessimuutokset, tilatehokkuus ja kiinteistökustannukset sekä palveluiden ja niiden tasojen tarkastelu.

Kaupungin tulee kiinnittää erityistä huomiota käyttötalouden ja toimintamenojen kasvun hillintään. Vuonna 2025 nettotoimintamenot nousivat 3,3 %, toimintamenot 2,1 % ja henkilöstömenot 4,8 %. Palkankorotusten vaikutusten arvioidaan olevan merkittäviä tulevina vuosina: kunta-alan vuosien 2025–2028 palkkaratkaisu nostaa palkkoja 7,37 prosenttia ja kehittämisohjelman 2026–2028 vaikutus on 1,8 prosenttia. Tämä lisää kustannuspaineita, ja vaatii palvelurakenteiden uudistamista, palveluverkkojen kriittistä arviointia, digitalisaation edistämistä sekä investointien tiukkaa priorisointia.

Kunnan lainakanta kasvoi vuoden 2025 lopussa 194,4 miljoonaan euroon (2024: 183,6 milj. euroa) ja suhteellinen velkaantuneisuus nousi 125,3 prosenttiin. Kunnan taloussuunnitelman mukainen investointitaso on korkea myös tulevina vuosina ja velkamäärän arvioidaan kasvavan edelleen. Korkomenot kasvavat sekä uudelleenrahoitusten että uusien lainojen myötä, vaikka aiemmin nostetut kiinteäkorkoiset lainat ja korkosuojaukset lieventävät nousua. Velkaantuneen talouden tasapainottaminen edellyttää investointien ajoituksen tarkkaa arviointia, vajakäyttöisistä ja ydinpalveluihin kuulumattomista kiinteistöistä luopumista sekä tontti- ja yritysmyyntin vahvistamista.

Verorahoituksen kehitys, TE2025-uudistuksen työttömyysturvavastuut ja valtionosuusuudistuksen viivästyminen lisäävät talouden epävarmuutta. Valtionosuuksien arvioidaan vähenevän tulevina vuosina, mikä heikentää tulopohjaa. Sote-uudistuksen jäljiltä kaupungille jäi velat ja sote-kiinteistöt, ja niiden yhtiöittämiseen liittyvät velvoitteet etenevät siten, että uuden yhtiön toiminnan on tarkoitus käynnistyä vuoden 2026 aikana.

Hankintalain uudistuksen odotetaan tulevan voimaan keväällä 2026. Inhouse-yhtiöitä koskevan omistussuussäätelyn vuoksi kaupunki joutuu tarkastelemaan omia yhtiöitään ja omistuksiaan ja ratkaisemaan yhtiöiden jatkomallit yhtiökohtaisesti.

Kaupungin kaavavaranto on riittävä tulevan kysynnän näkökulmasta, mutta tontinmyynti jäi vuonna 2025 taloussuhdanteiden vuoksi tavoitteista. Taloustilanteen mahdollinen kohentuminen tukee tontti-kaupan piristymistä. Työpaikka-alueiden kaavoituksen eteneminen ja toteutuksen edistäminen ovat keskeisiä tekijöitä kaupungin elinvoiman ja veropohjan kasvun kannalta.

Palvelujen tuottavuuden kehittäminen ja digitalisaation edistäminen nousevat tärkeään rooliin menokasvun hillitsemisessä. Sote-uudistuksen siirtymäkauden vaikutukset ja valtionosuusjärjestelmän tuleva uudistus tuovat edelleen epävarmuutta kunnan rahoitukseen. Kunnan talouteen kohdistuu myös ulkoisia riskejä, kuten maailmantalouden epävarmuus, geopoliittiset kriisit, korkomarkkinoiden vaihtelut sekä energian hinnan heilahtelut.

Kaupungin kumulatiivinen ylijäämä, 49,9 miljoonaa euroa, luo puskuria tuleville vuosille. Tilanne voi kuitenkin heikentyä nopeasti, mikäli talouden tasapainottamistoimia ei toteuteta riittävän laajasti ja nopeasti. Lähivuosien merkittävimmät riskit liittyvät tontti- ja asuntokaupan kehitykseen, palkkakustannusten nousuun ja korkotason muutoksiin.

1.1.10 Arvio merkittävimmistä riskeistä, epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista tekijöistä

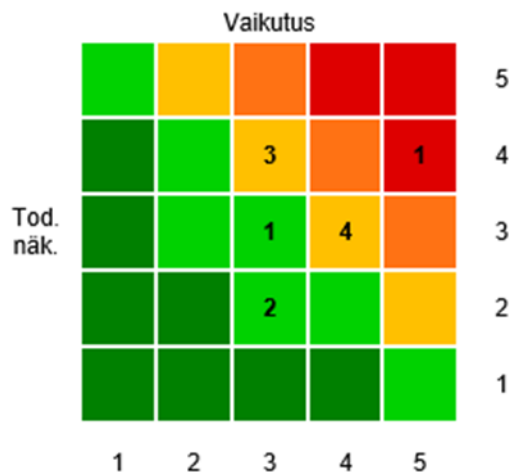
Tulosyksiköt ja tulosalueet raportoivat riskinsä oman toimintansa osalta toimialalleen, sekä toimialat, vastuualueet ja konserniyhtiöt omalla vastuualueellaan tunnistamansa riskit. Riskiarvioinneissa on keskitytty pääosin toimintaa, asetettuja tavoitteita tai lakisääteisiä velvoitteita uhkaaviin tunnistettuihin riskeihin. Arvioinneissa riskit nähdään uhkina, ei niinkään mahdollisuuksina, johtuen kaupungin tavoitteista ja palvelutoiminnan luonteesta.

Riskikartoitusten kattavuuden varmistamiseksi riskien tunnistamisessa käytetään apuna luokittelua strategisiin, toiminnallisiin, taloudellisiin ja vahinkoriskeihin. Strategiset riskit liittyvät pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamiseen, menestystekijöihin sekä niihin liittyviin sisäisiin tai ulkoisiin epävarmuustekijöihin. Operatiiviset riskit liittyvät päivittäiseen toimintaan, prosesseihin ja järjestelmiin. Taloudelliset riskit liittyvät taloudelliseen suoriutumiseen (menojen hallintaan ja tulorahoituksen riittävyyteen) sekä investointeihin ja rahoitukseen, mutta myös tulevaisuuden talouden ennakkointiin. Vahinkoriskit

liittyvät lähinnä omaisuuteen kohdistuviin riskeihin.

Yksittäisen riskin merkittävyyttä on arvioitu arvioimalla riskin toteutumistodennäköisyyttä ja vaikutusta. Arvioiden perusteella riskit on luokiteltu suuruusluokkiin asteikolla merkityksetön, vähäinen, kohtalainen, merkittävä ja kriittinen riski.

Riskikartoitusten perusteella suurimmat tunnistetut riskit painottuvat kaupunkitasolla strategisiin ja toiminnallisiin riskeihin, mutta myös kohonneita vahinkoriskejä tunnistettiin. Kaupunkitason arviot sisältyvät seuraavaan yhteenvetoon.



Strategiset riskit

Vuoden 2025 analyysissä merkittävimmät strategiset riskit liittyivät ulkoisen toimintaympäristön muutoksiin sekä hallintomalliin ja johtamiseen. Keskeiseksi riskiksi tunnistettiin väestörakenteen muutos, jossa lapsi- ja nuorisokäluokkien pienentyminen sekä palvelutarpeiden monimuotoistuminen vaikuttavat palvelurakenteen suunnitteluun ja kustannuskehitykseen. Mikäli rakenteellisia sopeutuksia – kuten tilajärjestelyjä ja palveluverkon muutoksia – ei tehdä riittävän nopeasti, riskinä on kustannuspaineiden kasvu ja strategisten tavoitteiden heikentyminen. Väestökehityksen ennakointi ja kuntien välinen yhteistyö erityisesti koulutuspalveluissa korostuvat.

Toimintaympäristön strategisia riskejä lisäävät ICT-toimintaympäristön muutokset, tietoturvariskit ja hakkerointiyritykset. Kunnan palvelutuotanto on pitkälti riippuvainen toimivista tietojärjestelmistä, ja häiriöt voivat heikentää tuottavuutta tai jopa keskeyttää palvelut. Säännöllinen ICT-arkkitehtuurin arviointi, ohjelmistojen hallinta ja osaamisen varmistaminen ovat keskeisiä riskienhallintakeinoja.

Strategisena riskinä nähdään myös yhteiskunnalliset poikkeustilanteet, kuten laajat sähkö- ja tietoliikennehäiriöt, pandemiat tai turvallisuustilanteen kiristyminen. Ne voivat aiheuttaa henkilöstövajeita, hankintaketjujen häiriöitä ja lisätä palvelutarvetta lyhyellä aikavälillä.

Lisäksi hankinnat muodostavat strategisen riskin, koska niihin liittyy merkittäviä taloudellisia vaikutuksia, sopimusvastuita ja velvoitteita. Puutteet hankintojen suunnittelussa tai osaamisessa voivat lisätä kustannuksia ja heikentää sopimusten hallintaa. Myös hankintalain ja inhouse-sääntelyn muutokset vaativat strategista ohjausta.

Strategisten riskien hallinta perustuu ennakointiin: väestö- ja palvelutarpeiden jatkuvaan seurantaan, valmius- ja jatkuvuussuunnitteluun, ICT-ympäristön hallittuun kehittämiseen, henkilöstön osaamisen vahvistamiseen, hankintojen ohjaukseen sekä aktiiviseen tiedonkulkuun päätöksentekoon.

Toiminnalliset riskit

Merkittävimmät toiminnalliset riskit liittyvät ohjelmistojen ja järjestelmien yhteensopivuuteen, elinkaareen ja hallintaan. Järjestelmien vanheneminen tai integraatio-ongelmat voivat lisätä kustannuksia, hidastaa prosesseja ja heikentää tietoturvaa. Lisäksi tekoälyn laajeneva käyttö tuo mukanaan uusia riskejä, kuten tietoturvaaukia, virheellistä automaattista päätöksentekoa sekä datan laadusta tai tulkinasta aiheutuvia virheitä.

Henkilöstöriskit ovat keskeinen toiminnallinen osa-alue. Korkea keski-ikä, eläköitymiset, osaavan työvoiman saatavuus sekä työkuorman ja jaksamisen haasteet voivat heikentää palvelutuotantoa. Laajenevat osaamisvaatimukset ja jatkuvat muutokset lainsäädännössä ja järjestelmissä edellyttävät henkilöstöltä muutoskyvykkyyttä ja koulutusta. Rekrytointien viivästyminen ja osaajapula voivat aiheuttaa palveluiden keskeytymisiä ja lisäkustannuksia.

Toiminnallisia riskejä hallitaan seuraamalla työhyvinvointia, vahvistamalla esihenkilöresursseja, hyödyntämällä varhaisen tuen malleja, uudistamalla tehtäviä ja toimintamalleja, kehittämällä rekrytointiprosesseja ja työnantajamielikuvaa sekä panostamalla osaamisen ylläpitämiseen, perehdytykseen ja järjestelmällisiin koulutuksiin. ICT-riskejä hallitaan arkkitehtuuriohjauksella, tietoturvatavoilla ja ohjelmistojen elinkaaren suunnittelulla.

Taloudelliset riskit

Kunnan merkittävimmät taloudelliset riskit liittyvät rahoituksen riittävyyteen, kustannustason nousuun ja korkoriskeihin. Velkamäärä kasvoi vuonna 2025, ja investointiohjelman takia velkaantuminen jatkuu, mikä lisää lainanoton tarvetta. Rahoitusriskiä korostavat korkomarkkinoiden vaihtelut, kansainväliset jännitteet sekä talouden epävarmuus.

Verorahoituksen kehitys on merkittävä epävarmuustekijä. Sote- ja TE2025-uudistukset ovat pienentäneet valtionosuuksia ja lisänneet kuntien menovastuuta. Vuonna 2025 kunnille osoitettu valtionosuus osoittautui riittämättömäksi, ja heikentynyt suhdannetilanne lisäsi työttömyyden kautta kunnan taloudellista vastuuta. Näihin tekijöihin kunnalla ei ole suoraa vaikutusvaltaa.

Sote-kiinteistöihin liittyy pitkän aikavälin taloudellinen riski. Kaikkien tilojen tarve ei ole varmaa hyvinvointialueen palveluverkossa, mikä voi johtaa vajaakäyttöön ja vuokratuottojen menetykseen. Lisäksi vuosikatteen riittämättömyys suhteessa investointitarpeisiin lisää lainanottoa ja taloudellista riskiä. Korkoriskiä hallitaan lainasalkun suojaamisella, ja n. 80 % kunnan lainoista on kiinteäkorkoisia.

Taloudellisia riskejä hallitaan vahvistamalla talouden tasapainoa, seuraamalla menokasvua, priorisoiden investointeja, seuraamalla verorahoituksen kehitystä, hyödyntämällä korkosuojauskeinoja sekä lisäämällä tuloja maankäytön, tonttimyynnin ja elinvoimainvestointien kautta.

Vahinkoriskit

Kunnan keskeisiä vahinkoriskejä ovat kiinteistö- ja palvelutuotannon turvallisuus, tietoturvaan liittyvät uhat sekä ympäristövahingot. Sisäilmaongelmat voivat aiheuttaa kustannuksia ja tarpeen väistötiloihin, ja ilkivalta tai esinevahingot voivat häiritä palvelutuotantoa. Tietohallinnon näkökulmasta kyberuhat korostuvat pilvipalveluiden laajentuessa. Ympäristöriskejä lisää esimerkiksi pohjaveden pilaantumisvaara vanhojen öljysäiliöiden vuoksi.

Vahinkoriskejä hallitaan ennakoivalla kiinteistönhoidolla, sisäilma- ja turvallisuustarkastuksilla, kyberturvallisuuden vahvistamisella, varautumis- ja valmiusharjoituksilla, vakuutuksilla sekä tarvittaessa väistötilaratkaisulla ja korjaustoimenpiteillä.

Vahinkoriskeihin on varauduttu vakuuttamalla. Sekä kaupungin lakisääteiset tapaturmavakuutukset että vapaaehtoiset vahinkovakuutukset ovat lf-yhtiössä. Vakuutusturvan kattavuutta arvioidaan ja päivitetään jatkuvasti. Kiinteistöihin tai rakennettuun kaupunkiympäristöön kohdistuvat vahinkoriskit muodostuvat harvoin merkittäviksi kaupungin taloudelle. Merkittäviä vahinkoriskejä ei toteutunut vuonna 2025.

Konserniyhtiöiden riskiarviot

Lohjan Energiahuolto Oy Loherin riskit liittyvät pääosin polttoaineiden hintakehitykseen. Osin riskin toteutuminen on vaikuttanut yhtiölle asetetun tavoitteen toteutumiseen vuonna 2025.

Lohjan Vuokra-asunnot Oy:n suurimmat riskit liittyvät kustannustason voimakkaaseen ennakoimattomaan nousuun, vuokralaisrakenteeseen, voimakkaaseen muuttoliikkeeseen, asuntojen tyhjänä oloon. Lohjalle 2020-luvulla valmistuneiden vuokra-asuntojen vaikutus yhtiön asuntojen käyttöasteeseen on merkittävä. Vanhoihin aravalainoihin sisältyy korkoriski, koska niiden koronnostomekanismi on indeksipohjainen. Maailmalla menossa olevat ja mahdollisesti tulevat kriisit nostavat energian, rahoituksen, hoitokustannusten ja mahdollisesti rakentamisen hintaa nopealla aikataululla.

Lohjan Kiinteistöt Oy:n oman liiketoiminnan suurimmaksi riskiksi on todettu toimintaympäristön muutokset. Yhtiö toteaa omistamansa kiinteistön tilojen olevan muuntojoustavia ja vuokrattavissa muuhunkin kuin nykyiseen käyttöön. Arviointi on toiminnan laajuuteen ja rakenteeseen nähden kattava sisältäen merkittävimmät riskit ja epävarmuustekijät. Yhtenä riskien osuutena on sote- ja pelastustoimen kiinteistöjen yhtiöittäminen, johon yhtiö ei voi vaikuttaa. Yhtiöittämisen onnistuminen veroteknisesti, sote-, yhtiö- ja kirjanpitolain kannalta sekä tulevaisuuden taloudellisen toimintakyvyn osalta. Yhtiöittämisen riskit Lohjan Kiinteistöt Oy:lle nousevat yhtiön koko huomioon ottaen erittäin suuriksi.

Lohjan Liikuntakeskus Oy:lle merkittävän yksittäisen riskin luo vanheneva infra erityisesti Neidonkeitaan toimintaympäristössä. Epävarma globaali maailman tilanne ja kohonneet energian hinnat luovat vakavan taloudellisen riskin yhtiön toiminnalle. Tehottomat ja päällekkäiset tietojärjestelmät ja -ohjelmistot luovat selkeän operatiivisen riskin. Strategisista riskeistä todennäköisimpiä ovat erilaiset maine-riskit. Sosiaalisen median voima on nykypäivänä kiistämätön.

Lohjan Liikuntahallit Oy:n merkittävin riski on Tennarin kiinteistö: useasta eri kuntoisesta ja eri aikaan rakennetusta yksiköstä muodostuva Tennarin kiinteistö muodostaa yhtiölle sekä strategisen että taloudellisen riskin. Kokonaisuus tulee jatkossakin olemaan haasteellinen kohde kunnossapidon kannalta ja vanhan osan peruskorjaamattomat tilat ovatkin yhtiölle selkeä riski.

Kokonaisarvio

Riskienhallinnan toimenpiteitä on toteutettu, ja tunnistettuihin riskeihin on pyritty reagoimaan aktiivisesti ja tarpeen mukaan. Tehdyillä toimenpiteillä on onnistuttu varmistamaan, ettei kaupunkikonsernin toiminnassa ole tilikaudella toteutunut merkittäviä riskejä.

Toimintaympäristön muutokset, kuten lainsäädäntöuudistukset ja väestörakenteen kehitys, sekä erityisesti strategiaan riskeihin vaikuttavat seikat ovat jatkuvasti tarkkailussa.

Keskeneräiset merkittävät riita/rikos tai hallintoprosessiasiat

Lohjalainen keskinäinen kiinteistöosakeyhtiö vaatii käräjäoikeudessa Lohjan kaupungilta 188 570,95 euron vahingonkorvausta ja ko. määrälle korkolain mukaista viivästyskorkoa kanteen tiedoksisaamisesta lukien sekä kaupungin velvoittamista korvaamaan kantajan oikeudenkäyntikulut korkolain mukaisine viivästyskorkeineen siitä lähtien, kun kuukausi on kulunut käräjäoikeuden ratkaisun antamisesta. Asiasta saatiin kaupungin kannalta myönteinen päätös käräjäoikeudesta vuoden 2025 aikana, mutta asian käsittely jatkuu hovioikeudessa.

Rakennustöitä koskeva riita-asia käynnissä. Vastapuolen vaatimukset Lohjan kaupungilta tällä hetkellä n 100 000 euroa. Asia on vireillä käräjäoikeudessa ja päätöstä odotetaan vuoden 2026 aikana.

Lohjalaisia työntekijöitä ja viranhaltijoita on tehnyt henkilöstä rikosilmoituksen törkeästä kunnianloukkauksesta. Lohjan kaupunki on sitoutunut korvaamaan työntekijöidensä oikeudenkäyntikulut siltä osin, kuin niitä ei saada perittyä vastaajalta. Ratkaisua odotetaan käräjäoikeudesta vuoden 2026 aikana.

Laskutukseen liittyvä noin 30 000 euron arvoinen riita-asia vireillä Korkeimmassa oikeudessa. Aiemmat oikeusasteet ovat asiassa tuominneet asian Lohjan kaupungin eduksi. Ratkaisu mahdollisesti vuoden 2026 aikana.

Hankintalain mukaista sidosyksikköasemaa koskeva asia vireillä. Asiassa markkinaoikeus antoi vuonna 2025 Lohjan kaupungille suosiollisen ratkaisun, mutta asiasta on haettu valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta.

Avoin ostolasku, jota ei ole kirjattu tilinpäätökseen 2025 kuluksi/ostovelaksi: toimittaja Mijorak Oy, toimittajan laskunumero 4985, OR-laskunumero 1000226. Laskun summa 437 231,81 euroa+ alv 25,5 % 111 494,11 euroa, yhteensä 548 725,92 euroa. Kyseinen ostolasku on riitainen eikä Lohjan kaupunki ole näillä näkymin aikeissa maksaa laskua. Lasku ei perustu sopimukseen. Kyseinen lasku on jätetty kirjaimatta kirjanpitoon vuodelle 2025.

Sisäisessä tarkastuksessa havaittiin puutteita hankintaprosesseissa, erityisesti hankintojen toteutumisen seurannassa, vaikka itse hankintojen kilpailuttaminen oli toteutettu asianmukaisesti. Lisäksi yksittäisissä tapauksissa hankintoja oli jäänyt kilpailuttamatta, vaikka hankinta arvon puolesta olisi edellyttänyt kilpailuttamista. Tarkastuksen tulosten takia on kaksi henkilöä irtisanottu ja ryhdytty toimintaprosessien kehittämistoimenpiteisiin. Kaupunki on myös itse tehnyt kokonaisuudesta tutkintapyyntöä poliisille.

1.2 Selonteko kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä

Kaupunginhallituksen selonteko sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta perustuu toimialojen antamiin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan itsearviointeihin sekä sisäisen tarkastuksen havaintoihin sisäisen valvonnasta. Lisäksi on hyödynnetty tilintarkastajan tarkastushavaintoja sisäisen valvonnan toimivuudesta.

Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan yleisesti kaikkia niitä organisaation menettely- ja toimintatapoja, joilla pyritään varmistamaan, että (1) toiminta on tuloksellista ja taloudellisesti kestävä, (2) lainsäädäntöä, päätöksiä, sääntöjä ja ohjeita noudatetaan, (3) resursseja ja omaisuutta käytetään ja turvataan asianmukaisesti sekä (4) raportointi on oikeellista ja tiedot luotettavia.

Hyvin toimivan sisäisen valvontajärjestelmän tarkoituksena on tuottaa kohtuullinen varmuus tuloksellisesta ja tavoitteiden mukaisesta toiminnasta sekä varmistaa toiminnan lainmukaisuuden, eettisyyden ja vastuullisuuden toteutuminen.

Sisäisen valvonnan järjestäminen

Sisäisen valvonnan vastuut ja tehtävät määräytyvät kuntalain ja hallintosäännön mukaisesti. Lohjan kaupungin sisäisen valvonnan järjestämistä ohjaavat keskeiset määräykset ovat kaupunginvaltuuston hyväksymät hallintosääntö sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet (Kaupunginvaltuusto 13.3.2024 § 18). Näiden lisäksi toimintaa ohjataan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeella (Kaupunginhallitus 15.4.2024 § 154) sekä muilla aihekohtaisilla määräyksillä ja päätöksillä. Ohjeistus edellyttää, että kaupungin kaikissa toiminnoissa ja kaikilla organisaatiotasolla on riittävät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan käytännöt, ja että valvonta kytkeytyy kaupungin normaaleihin suunnittelu-, päätöksenteko- ja toimintaprosesseihin.

Lautakunnat vastaavat toimialallaan, ja johto ja esihenkilöt alaisessaan toiminnassa, että lakeja, kaupungin omia sääntöjä ja ohjeita noudatetaan. Toimialat vastaavat oman toimintaympäristönsä vaatimien toimintaa ohjaavien ohjeiden ja käytäntöjen tuottamisesta. Johdolla on selonottovelvollisuus alaisestaan toiminnasta. Toimielimet, kaupunginjohtaja, tulos- ja vastuualueiden johtajat ja esihenkilöt toteuttavat ja kehittävät vastuualueensa sisäistä valvontaa. Johdon ja esihenkilöiden vastuulla on myös toiminnan jatkuva kehittäminen toimintaympäristön muutosten keskellä. Kaupungin sisäinen tarkastaja avustaa sisäisen valvonnan toimintatapojen kehittämisessä.

Valvonnan toimivuudesta vastaavat kaupungin hallitus ja kaupunginjohtaja. Tytäryhteisöjen hallitukset kuitenkin vastaavat aina yhteisönsä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisesta järjestämisestä ja sen tuloksellisuuden valvonnasta. Sisäisen valvonnan perusteet ovat kaupunkikonsernin antamissa ohjeissa.

Sisäinen valvonta muodostuu viidestä toisiinsa kytkeytyvästä osa-alueesta: johtamistapa ja organisaatiokulttuuri, riskienhallinta, valvontatoimenpiteet, raportointi ja tiedonvälitys sekä seuranta.

Johtamistapa ja organisaatiokulttuuri

Johtamistapa ja organisaatiokulttuuri muodostavat valvontaympäristön perustan. Valvontaympäristö rakentuu hyväksytyistä säännöistä ja ohjeista, vastuista ja toimivallasta, eettisistä periaatteista sekä käytännöistä, joilla varmistetaan päätöksenteon, toimeenpanon ja seurannan johdonmukaisuus.

Käytännössä valvontaympäristö toteutuu erityisesti siten, että:

- toimivalta, tehtävät ja vastuut määritellään hallintosäännössä ja tarvittaessa toimintaohjeissa sekä viranhaltijapäätöksissä ja delegoinneissa
- esihenkilötyössä valvontavastuu näkyy työn organisointina, tehtävien jakamisena, työnjohdollisena seurantaana ja puuttumisena
- toiminnan lainmukaisuutta, eettisyyttä ja vastuullisuutta vahvistetaan ohjeilla ja toimintaperiaatteilla sekä henkilöstön perehdytyksellä
- toimintaympäristön muutoksia analysoidaan ja muutoksiin liittyviä riskejä käsitellään osana johtamista ja suunnittelua

Riskienhallinnan järjestäminen

Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa. Riskienhallinnassa tunnistetaan, analysoidaan ja hallitaan tavoitteiden saavuttamista uhkaavia tekijöitä. Riskiarviointi kuuluu myös merkittävien päätösten valmistelun yhteyteen.

Riskienhallintaa toteutetaan vuosittaisena prosessina, joka noudattaa talousarvion valmistelun ja tilinpäätöksen raportoinnin vuosikelloa:

- talousarvioehdotuksen yhteydessä toimialat raportoivat strategiaan ja taloudellisiin valintoihin sekä operatiivisiin tekijöihin kohdistuvista sisäisistä ja ulkoisista riskeistä
- osavuositarkastuksissa raportoidaan merkittävistä riskeistä ja niiden hallinnasta
- tilinpäätökseen kuuluvassa toimintakertomuksessa raportoidaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, valvonnassa havaituista puutteista sekä toimenpiteistä sisäisen valvonnan kehittämiseksi

Riskienhallinnan vastuista ja tehtävistä on määrätty hallintosäännössä sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteissa, joissa on myös kuvattu riskienhallinnan toteutuksen periaatteet. Toimialoilla ja vastuualueilla riskienhallintaa toteutetaan osana yksiköiden toimintaa. Riskienhallinnan toteutumista valvotaan osana normaalia johtamista ja seurantaa.

Työhön liittyvät riskit

Työturvallisuuslain mukaista vaarojen tunnistamista ja riskien arviointia tehdään työyksiköitasolla. Työturvallisuutta koskevien uhka-, vaara- ja läheltä piti -tapauksen ilmoittaminen sekä riskiarvioinnit ja työpaikkaselvitykset tehdään Wpro-järjestelmässä.

Turvallisuusilmoitukset ovat työkalu työn turvallisuuden kehittämisessä. Ilmoitusten käsittelystä, toimenpiteiden määrittelystä ja seurannan toteutuksesta vastaa esihenkilö. Esihenkilöiden toimintaa ohjaa työtapaturmien tutkintaohje. Ajantasainen työturvallisuusraportti käsitellään säännöllisesti kaupungin johtoryhmässä ja yhteistyötoimikunnassa, joka toimii työsuojelutoimikuntana. Ilmoitusten määrät ja keskeiset teemat raportoidaan luottamushenkilöille henkilöstöraportissa vuosittain.

Valvontatoimenpiteet

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeessa on kuvattu sisäisen valvonnan kannalta keskeisiä toimintoja ja niihin liittyviä valvontatoimia. Johdon, esihenkilöiden ja henkilöstön arjessa toteuttamat valvontatoimenpiteet ovat osa toimintaprosesseja ja ratkaisevan tärkeitä sisäisen valvonnan onnistumisen ja vaikuttavuuden kannalta. Valvontatoimia toteutetaan tarvittaessa erillisin tarkastuksin ja selvityksin.

Käytännön valvontatoimenpiteitä ovat muun muassa:

- määritellyt hyväksymis- ja valtuusmenettelyt (mm. päätökset, hankinnat, laskut, maksatus)
- tehtävien eriyttäminen ja varahenkilöjärjestelyt
- täsmätykset, analyysit ja poikkeamaseuranta
- käyttöoikeuksien hallinta tietojärjestelmissä sekä lokiseuranta tarpeen mukaan
- sopimushallinnan menettelyt ja sopimusvalvonta
- omaisuuden turvaaminen ja inventoinnit

Väärinkäytösten ehkäisy ja tunnistaminen on osa sisäistä valvontaa. Henkilöstön tulee raportoida väärinkäytösepäilyt ensisijaisesti esihenkilölle, ja sisäinen tarkastus voi johdon harkinnan mukaan avustaa selvityksissä. Kaupungin henkilöstöllä on lisäksi käytössä anonyymi ilmoituskanava; ilmoitusten käsittelystä on määritelty menettelytapa. Vuoden 2025 aikana jätetyt ilmoitukset ovat olleet aiheellisia, mutta vain pieni osa kuului ilmoittajansuojelulain soveltamisalaan. Jokainen ilmoitus on käsitelty sovitun toimintamallin mukaisesti, jossa osa ilmoituksista on ohjattu muihin sisäisiin prosesseihin. Kuluneen vuoden aikana ei ole havaittu väärinkäytöksiä.

Raportointi ja tiedonvälitys

Toiminnan ja talouden säännöllinen seuranta ja raportointi on osa sisäistä valvontaa. Taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet asetetaan talousarvion yhteydessä. Niiden toteutumisesta, varojen käytöstä ja toiminnasta raportoidaan lautakunnille, kaupunginhallitukselle ja valtuustolle osavuositarkastuksiin ja kuukausiraportteihin pohjautuen. Tytäryhteisöt raportoivat konserniohjeen ja konsernijohtoon antamien ohjeiden mukaisesti, ja konsernitalannetta seurataan osana kaupungin kokonaisohjausta.

Toimiva tiedonkulku ja selkeät raportointikäytännöt tukevat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumista. Lohjan kaupungin uudistettu intranet otettiin käyttöön vuoden 2025 aikana, mikä kokosi kaiken työyhteisöviestinnän yhdelle alustalle. Mm. johtoryhmien kokousmuistiot ovat luettavissa intranetissä. Myös erilaiset yksikkö- ja henkilökuntapalaverit ovat tärkeitä sisäisiä tiedonvälityskanavia. Tiimien työskentelyssä ja tiedonvälityksessä käytetään myös Teams-työtiloja.

Toimialoille ja vastuualueille on nimetty asiakirjahallinnasta vastaavat henkilöt, jotka osallistuvat arkistomuodostussuunnitelman ja tiedonhallinnan kuvausten päivittämiseen yksiköissään. Kaupungin tietosuojavastaava valvoo, että tietoja säilytetään ja käytetään tietosuojasäännösten mukaisesti.

Kaupunkiin ja kaupunkilaisiin liittyvää tietoa julkaistaan laajasti kaupungin verkkosivuilla ja muissa viestintäkanavissa, mm. kaupungin tiedotuslehdessä. Kaupunginvaltuuston kokoukset ovat pääsääntöisesti julkisia, ja toimielinten esityslistat, pöytäkirjat ja kuulutukset sekä viranhaltijapäätökset julkaistaan kaupungin verkkosivuilla, ellei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Seuranta

Sisäistä valvontaa arvioidaan ja kehitetään toimialojen ja konsernipalveluiden vastuualueiden yhteisessä hallinnon laaturyhmässä. Itsearviointi on osa toiminnan arviointia ja kehittämistä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumista seurataan myös ulkoisen tarkastuksen, tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajan, toimesta.

Sisäisen tarkastuksen järjestäminen

Sisäinen tarkastus on osa kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan järjestelmää, jonka toimivuuden valvonnassa kaupunginhallitusta ja kaupunginjohtajaa avustaa sisäinen tarkastaja. Sisäisen tarkastuksen tehtävänä on arvioida sisäisen valvonnan järjestämisen toimintamallia ja toimeenpanoa sekä tukea organisaation riskienhallinta-, valvonta- sekä johtamis- ja hallintoprosessien kehittämistä.

Sisäisen tarkastuksen suunnitelma perustuu riskiarviointiin ja vuosisuunnitelman hyväksyy kaupungin hallitus. Sisäinen tarkastus raportoi havainnoistaan tarkastuskohteille sekä kaupunginjohtajalle tarpeellisin väliajoin. Kaupunginhallitukselle raportoidaan vuosittain sen valvontavelvollisuuden täyttämiseksi tarkastus- ja arviointityön keskeiset tulokset. Sisäinen tarkastus koordinoi myös sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteon raportoinnin valmistelua kaupunginhallituksen käsittelyä varten.

Vuoden 2025 suunnitelmassa sisäisen tarkastuksen painopisteenä on ollut arvioida valittuja prosesseja ja järjestelmien tukea niille sekä prosesseihin liittyviä kontrolleja. Tarkastukset kohdistuivat hankinta- ja päätöksentekoprosesseihin, projektien ja hankkeiden hallintaan, kuntalaskutusprosessiin sekä osin valtionosuuksien perusteiden raportointiprosessiin.

Lisäksi vuoden 2025 aikana on seurantatarkastuksin arvioitu edellisen vuoden tarkastuksessa esiin tulleisiin sisäisen valvonnan puutteisiin kohdistettuja korjaavia toimenpiteitä.

Tarkastuksissa esille tulleiden havaintojen perusteella on tehty suosituksia korjaavien toimenpiteiden toteuttamiseksi sekä prosessien ja käytäntöjen kehittämiseksi. Seuranta on toteutettu hallinnon laaturyhmässä.

Kaupunginhallituksen kokonaisarvio ja tunnistetut kehittämistarpeet

Sisäisessä tarkastuksessa on havaittu, että sisäisessä valvonnassa on joillakin osa-alueilla merkittäviä puutteita. Kaupunginhallituksen kokonaisarvion perusteella sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat kuitenkin pääosin asianmukaisesti järjestettyjä, ja ne ovat tukeneet toiminnan lainmukaisuutta, tavoitteiden saavuttamista sekä raportoinnin luotettavuutta. Samanaikaisesti sisäisessä valvonnassa tunnistettiin myös kehittämiskohteita, jotka liittyvät valvontatoimien toteutukseen ja kontrollikäytäntöihin. Keskeisiksi kehittämiskohteiksi nousivat sisäisen tarkastuksen perusteella hankintojen toteutus ja hankintasopimusten seuranta.

Kaupunginhallitus edellyttää, että hankintojen ja sopimusten seurantaan kiinnitetään erityistä huomiota hankintojen vaikuttavuuden, laillisuuden ja taloudellisuuden varmistamiseksi sekä panostamista sopimusjohtamiseen.

Tärkeimmiksi sisäisen valvonnan kehittämiskohteiksi arvioidaan:

- Sopimusvalvonnan ja sopimushallinnan menettelytapojen kehittäminen siten, että erityisesti hankinnoissa varmistetaan sopimusten toteutuksen ja päätösten mukaisuuden seurannan systemaattisuus.
- Toiminnan ja talouden prosesseissa sisäisen valvonnan toimintatapojen ja tuen vahvistaminen. Varmistetaan, että ohjeiden keskeinen sisältö on sekä johtamis- ja valvontavastuussa olevien että henkilöstön tiedossa ja että ohjeiden noudattamista tuetaan koulutuksella ja viestinnällä arjen toteutuksessa.
- Riskienhallinnan menettelytapojen kehittäminen siten, että varmistetaan riskiarvioinnin toteutuminen ja dokumentointi merkittävien investointihankkeiden valmistelussa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan merkitys ja rooli korostuvat edelleen, kun toimintaympäristön muutosten vauhti ja ennakoimattomuus kasvavat ja riskikategoriat painottuvat uudella tavalla. Vuoden 2026 aikana sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kannalta keskeisiä seikkoja ovat mm. hyvinvointialueille vuokrattujen kiinteistöjen käsittely sekä korostuneen digitaalisen turvallisuuden merkityksen huomioiminen.

Intressitahojen väliset olennaiset ja ei-tavanomaiset liiketoimet

Kaupunginjohtajan kanssa on vuonna 2025 solmittu kuntalain mukainen johtajasopimus, jossa on sovittu erokorvauksesta. Erokorvaus on ensimmäisen kahden vuoden aikana kuuden kuukauden (6 kk) kokonaispalkkaa vastaava summa ja kahden vuoden jälkeen kymmenen kuukauden (10 kk) kokonaispalkkaa vastaava summa.

Kaupunkirakennejohtaja on valittu Lohjan kaupungin osaomistaman Länsirata Oy:n (ent. Turun Tunnin Juna Oy) hallituksen jäseneksi ja on toiminut vuonna 2025 hallituksessa.

Tiedossa ei ole muiden intressitahojen kanssa (kaupunginhallituksen jäsenet ja varajäsenet, kaupungin muiden toimielinten puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat sekä johtavat viranhaltijat) olleita olennaisia, tavanomaisesta poikkeavia liiketoimia ja sitoumuksia.

Kunnan sekä sen tytär- ja osakkuusyhtiöiden väliset liiketoimet

Tiedossa ei ole olennaisia, tavanomaisesta poikkeavia liiketoimia ja sitoumuksia

1.3 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

1.3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen

Lohjan kaupungin tilikauden tulos oli 1,6 milj. euroa alijäämäinen ennen poistoeroja ja varauksia. Tilinpäätössiirtojen jälkeen tilinpäätös osoittaa 1,5 milj. euroa alijäämää, joka on 4,5 milj. euroa muutettua talousarviota parempi. Alkuperäiseen 2025 vuoden talousarvioon verrattuna tulos heikkeni noin 47 000 euroa.

Toimintakate eli toiminnan nettomenot olivat 118,7 milj. euroa. Toimintakate heikkeni 3,8 milj. euroa (3,3 %) edellisen vuoden tilinpäätöksestä. Asukaskohtainen toimintakate oli -2 613 euroa (2024: -2 524 euroa).

Ulkoisia toimintatuottoja kertyi 41,9 milj. euroa, joka on 1,3 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2024. Toimintatuottoja kertyi arvioitua enemmän myynti- ja maksutuotoissa sekä saaduissa tuissa ja avustuksissa.

Ulkoisia toimintakuluja kertyi 160,9 milj. euroa, joka on 5,1 milj. euroa ja 3,3 % enemmän kuin vuonna 2024. Ulkoiset toimintakulut alittivat talousarvion 6,9 milj. eurolla. Suurimmat ylitykset toimintakulujen osalta tulivat seuraavissa tulosityksiköissä: Elinkeinopalvelut 1,3 milj. euroa, Maankäyttö ja logistiikka-palvelut 0,5 milj. euroa ja Varhaiskasvatus 0,2 milj. euroa. Suurimmat alitukset toimintakulujen osalta tuli seuraavasti: Tilakeskus 1,9 milj. euroa, Ruoka- ja siivouspalvelut 1,2 milj. euroa, Kaupunkitekniikka 0,6 milj. euroa ja Perusopetus 0,5 milj. euroa.

Verorahoitusta yhteensä kertyi 109,1 milj. euroa, joka on 4,1 milj. euroa alkuperäistä talousarviota vähemmän ja 0,8 milj. euroa (0,8 %) edellisvuotta vähemmän. Valtionosuuksia kertyi 31,0 milj. euroa, 0,8 milj. euroa arvioitua enemmän. Lisäystä edelliseen vuoteen 8,7 %.

Talousarviota muutettiin käyttötalouden osalta kaksi kertaa vuoden aikana (sivltk 23.4.2025 § 59 ja kv 20.10.2025 § 159):

- Sivistyslautakunta päätti, että Sivistystoimialan Kasvun ja oppimisen tulosalueen vuoden 2025 talousarvion toimintatuottoihin ja -kuluihin sisällytetään eri hankkeille ja projekteille myönnetty avustukset yhteissummaltaan 1 503 134 euroa toimintakatteen säilyessä ennallaan.
- Kaupunginvaltuusto päätti, että vuoden 2025 talousarviota muutetaan seuraavasti:
- Verotuloarviota pienennetään 3 842 000 euroa
- Valtionosuusarviota lisätään 899 000 euroa ja
- Poistojen määräraha-arvioita lisätään 1 700 000 euroa.

Alla olevissa kappaleissa toimintatuottojen ja toimintakulujen osalta vertailu tehdään vuoden 2024 tilinpäätökseen (ulkoiset erät).

Toimintatuotoissa myyntituotot toteutuivat 110,9 %: sesti ja kasvoivat 3,2 % edelliseen vuoteen verrattuna. Myyntituotot toteutuvat 2,0 milj. euroa arvioitua suurempina ja kasvoivat edelliseen vuoteen verrattuna 9,6 %. Maksutuottojen toteutuma oli 116,7 % ja kasvua 8,4 % edelliseen vuoteen verrattuna. Tuet ja avustukset toteutuvat 2,2 milj. euroa arvioitua parempina, toteutumaprosentin ollessa 185,6 ja vähennystä edelliseen vuoteen 25,4 %. Muut myyntituotot jäivät 1,0 milj. alle arvioidun, mutta kasvua edelliseen vuoteen 7,1 %. Tuottojen toteutumattomuus selittyy osin vuokratuotoille, jotka jäivät alle arvioidun n. 1,0 milj. euroa.

Henkilöstökulut toteutuivat 101 %: sesti, kasvua edelliseen vuoteen 4,8 %. Palkkakulut ylittyivät noin

1,3 milj. eurolla, mikä selittyy mm. tasapalkkajärjestelmään siirtymisellä. Henkilöstösivukulut alittuivat 0,3 milj. euroa. Tämä johtuu pääasiassa työttömyysvakuutusmaksujen liian isosta määrärahavarauksesta.

Palvelujen ostot pienenivät 4,1 % edelliseen vuoteen verrattuna toteutumaprosentti oli 95,8. Palveluiden ostot alittuivat 1,4 milj. eurolla. Suurimmat ylitykset olivat kotikuntakorvauksissa 0,4 milj. euroa, toimisto- ja asiantuntijapalveluissa 0,3 milj. euroa, matkustus- ja kuljetuspalveluissa 0,3 milj. euroa ja verottajalle ilmoitetuissa urakoissa 0,3 milj. euroa. Suurimmat alitukset olivat kaupunkitekniikassa 0,5 milj. euroa, tilakeskuksessa 0,4 milj. euroa, työllisyysalueelle 0,3 milj. euroa sekä ruoka- ja siivouspalveluissa 0,2 milj. euroa.

Materiaalien ostot alittivat talousarvion 2,0 milj. eurolla. Arvioitua vähemmän määrärahaa käytettiin sähköön 0,9 milj. euroa, kalustoon 0,4 milj. euroa, toimisto- ja koulutarvikkeisiin 0,2 milj. euroa sekä muihin materiaaleihin 0,2 milj. euroa.

Avustukset ylittivät 1,1 milj. euroa, toteutumisprosentti 108,2 %. Palkkatuet ylittivät 1,2 milj. eurolla ja työttömyysetuuksien kuntaosuus ylittyi 0,5 milj. euroa. Vastaavasti lasten kotihoidon tuki ja palvelusetelit alittuivat 0,7 milj. eurolla.

Muut kulut alittuivat 1,3 milj. euroa. Rakennusten vuokriin käytettiin 1,2 milj. euroa arvioitua vähemmän.

Toimielimittäin tarkasteltuna toimintakatteet verrattuna muutettuun talousarvioon ovat seuraavat:

Toimielin	TA2025. 1000 euroa		Poikkeama	Tot-%
Toimintakate, 1000 euroa	(muutettu)	Toteutuma		
Luottamushenkilöhallinto	-1 215	-1 155	-60	95,1
Konsernipalvelut	-9 930	-9 579	-351	96,5
Keskusvaalilautakunta	-191	-172	-19	90,3
Tarkastuslautakunta	-88	-65	-23	74,1
Tekninen lautakunta	-20 305	-17 850	-2 455	87,9
Kaupunkikehityslautakunta	-14 291	-13 878	-414	97,1
Työllisyys- ja elinkeinolautakunta	-3 094	-2 850	-244	92,1
Ympäristöterveyslautakunta	-346	-228	-118	65,8
Sivistyslautakunta	-68 477	-65 557	-2 920	95,7
Kulttuuri- ja vapaa-ajan lautakunta	-9 636	-9 522	-415	95,8

Kunnallisveron tuotto nousi edellisvuoden kunnallisveron tuotosta 1,0 %, yhteisöveron tuotto laski 25,0 % ja kiinteistöveron tuotto nousi 2,6 %. Tuloveroprosentti oli 7,9 % vuonna 2025. Kiinteistöveroprosentit olivat: maapohjan kiinteistöveroprosentti 1,3 %, yleinen kiinteistöveroprosentti 1,03 %, vakituiseen asumiseen käytetyn rakennuksen veroprosentti 0,45 %, muuhun kuin vakituiseen asumiseen käytetyn rakennuksen veroprosentti 1,05 %, rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti 4,5 % sekä voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10 %.

Valtionosuudet kasvoivat 8,7 %.

Lohjan kaupungin vuosikatteen muodostui 19,5 milj. euroa, joka oli 429 euroa asukasta kohden ja oli 10,7 % toimintatuottojen, verotulojen ja valtionosuuksien yhteismäärästä. Edellisen vuoden vuosikate oli 21,9 milj. euroa, joten vuosikate heikkeni 2,4 milj. euroa ja asukasta kohden laskettuna vuosikate heikkeni edellisestä vuodesta 51 euroa. Vuosikate kattoi poistot 92,5-prosenttisesti. Tasapainoisessa taloudessa prosenttiosuuden tulee asettua vähintään 100 prosenttiin.

Kaupunginvaltuuston hyväksymän poistosuunnitelman mukaiset poistot olivat 21,1 milj. euroa. Poistojen määrä kasvoi 1,7 milj. euroa verrattuna vuoden 2024 tilinpäätökseen. Poistojen jälkeen muodostui tilikauden tulos 1,6 milj. euroa alijäämäiseksi.

Vesi- ja viemärilaitos sisältyy kaupungin tilinpäätöksen lukuihin. Vesihuoltolaitoksesta kuitenkin esitetään liitetietoina erikseen vesihuoltolain 20 §:n mukainen eriytetty tilinpäätös.

Tuloslaskelma on kunnan kokonaistaloudellinen laskelma, jonka tehtävänä on osoittaa tulorahoituksen riittävyys palvelujen järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin.

Tilikauden tuloksen muodostuminen toimielimittäin

Ulk. ja Sis. (1 000 euroa)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Luottamushenkilöhallinto							
Toimintatuotot	1				4	4	0,0 %
Toimintakulut	- 1 300	- 1 366		- 1 366	- 1 323	44	96,8 %
Toimintakate	- 1 300	- 1 366		- 1 366	- 1 318	48	96,5 %
Keskusvaalilautakunta							
Toimintatuotot	256	50		50	52	2	103,9 %
Toimintakulut	- 464	- 263		- 263	- 247	17	93,7 %
Toimintakate	- 208	- 213		- 213	- 194	19	91,3 %
Tarkastuslautakunta							
Toimintatuotot							0,0 %
Toimintakulut	- 73	- 92		- 92	- 70	22	75,6 %
Toimintakate	- 73	- 92		- 92	- 70	22	75,6 %
Konsernipalvelut							
Toimintatuotot	12 156	10 281		10 281	10 146	- 134	98,7 %
Toimintakulut	- 11 159	- 11 390		- 11 390	- 11 214	177	98,4 %
Toimintakate	997	- 1 110		- 1 110	- 1 067	42	96,2 %
Tekninen lautakunta							
Toimintatuotot	54 281	56 442		56 442	54 933	- 1 509	97,3 %
Toimintakulut	- 44 932	- 45 806		- 45 806	- 41 794	4 012	91,2 %
Toimintakate	9 526	10 791		10 791	13 377	2 587	124,0 %
Kaupunkikehityslautakunta							
Toimintatuotot	8 493	5 635		5 635	8 598	2 963	152,6 %
Toimintakulut	- 16 486	- 17 868		- 17 868	- 19 524	- 1 656	109,3 %
Toimintakate	- 7 993	- 12 233		- 12 233	- 10 912	1 321	89,2 %
Ympäristöterveyslautakunta							
Toimintatuotot	949	987		987	1 060	73	107,4 %
Toimintakulut	- 1 414	- 1 507		- 1 507	- 1 445	62	95,9 %
Toimintakate	- 465	- 521		- 521	- 385	136	74,0 %
Kulttuuri- ja vapaa-ajan tkt							
Toimintatuotot	1 984	1 845		1 845	1 981	136	107,4 %
Toimintakulut	- 14 415	- 14 378		- 14 378	- 14 108	270	98,1 %
Toimintakate	- 12 431	- 12 534		- 12 534	- 12 127	406	96,8 %
Sivistyslautakunta							
Toimintatuotot	10 772	6 112	1 503	7 615	10 529	2 915	138,3 %
Toimintakulut	- 114 598	- 113 456	- 1 503	- 114 959	- 115 836	- 877	100,8 %
Toimintakate	- 103 826	- 107 345		- 107 345	- 105 307	2 038	98,1 %

Tilinpäätös 2025

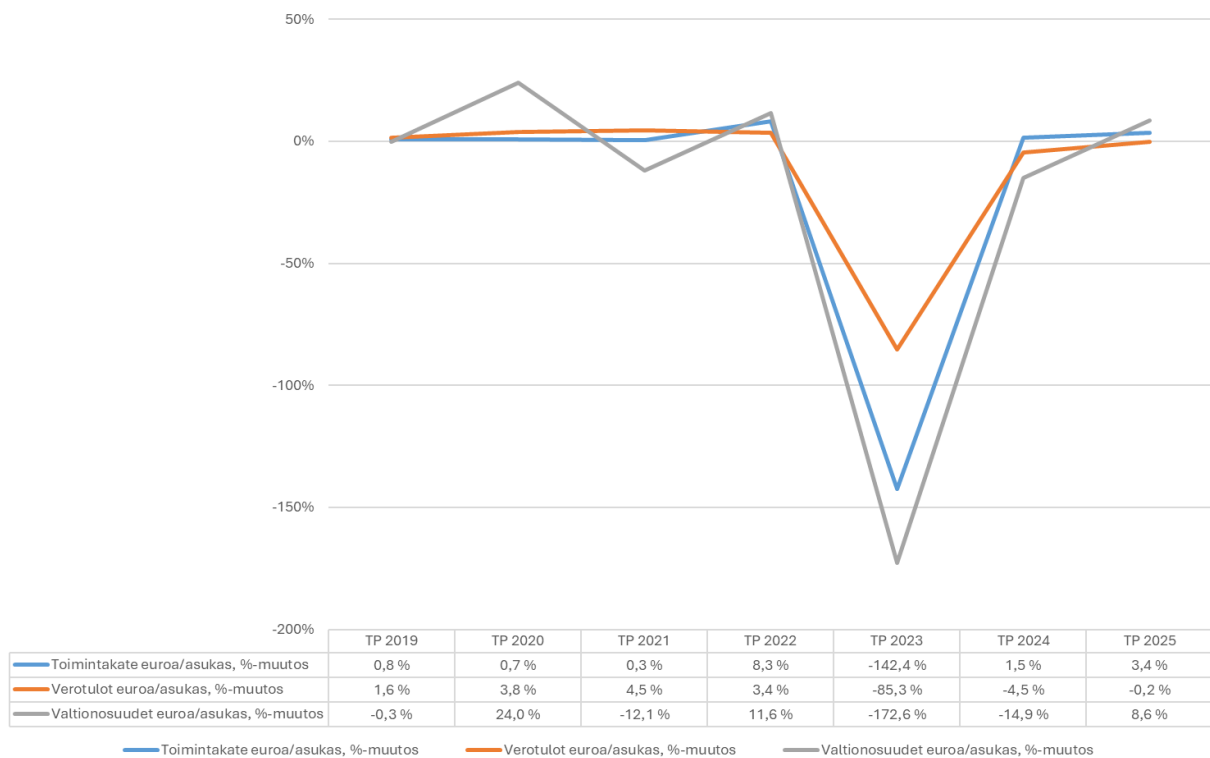
TULOSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT (Ulkoiset erät)

Ulkoiset (1 000 euroa)	TP 2024	TP 2025	Poikkeama euroa	Poikkeama %
Toimintatuotot	40 585	41 885	1 301	3,2 %
Myyntituotot	15 380	16 852	1 472	9,6 %
Maksutuotot	6 419	6 955	536	8,4 %
Tuet ja avustukset	6 257	4 665	- 1 591	-25,4 %
Muut toimintatuotot	12 529	13 413	884	7,1 %
Valmistevar. muutos				0,0 %
Valm.om.käyttöön	178	252	75	42,2 %
Toimintakulut	- 155 733	- 160 875	- 5 141	3,3 %
Henkilöstökulut	- 95 198	- 99 749	- 4 550	4,8 %
Palvelujen ostot	- 31 919	- 30 607	1 312	-4,1 %
Aineet, tarv. ja tav.	- 14 803	- 13 603	1 200	-8,1 %
Avustukset	- 10 151	- 13 914	- 3 763	37,1 %
Muut toimintakulut	- 3 661	- 3 002	660	-18,0 %
Toimintakate	- 114 971	- 118 737	- 3 766	3,3 %
Verotulot	109 972	109 129	- 843	-0,8 %
Valtionosuudet	28 544	31 042	2 497	8,7 %
Rahoitustuotot ja -kulut	- 1 625	- 1 939	- 314	19,3 %
Korkotuotot	1 749	1 495	- 253	-14,5 %
Muut rahoitustuotot	1 318	816	- 501	-38,1 %
Korkokulut	- 4 228	- 4 200	28	-0,7 %
Muut rahoituskulut	- 463	- 51	413	-89,1 %
Vuosikate	21 920	19 494	- 2 426	-11,1 %
Poistot ja arv.alent.	- 19 325	- 21 068	- 1 743	9,0 %
Suunnitelm. muk. poistot	- 19 325	- 21 068	- 1 743	9,0 %
Omistuksen elim.erot				0,0 %
Kons.liik.vp. ja reserv. väh.				0,0 %
Arvonalentumiset				0,0 %
Satunaiset erät				0,0 %
Tilikauden tulos	2 595	- 1 574	- 4 169	-160,7 %
Varaust. ja rahast. muutos	67	67		0,0 %
Ylijäämä/alijäämä	2 662	- 1 507	- 4 169	-156,6 %
Tilinpäätössiirrot				0,0 %
Tilikauden verot				0,0 %
Vähemmistöosuudet				0,0 %

TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

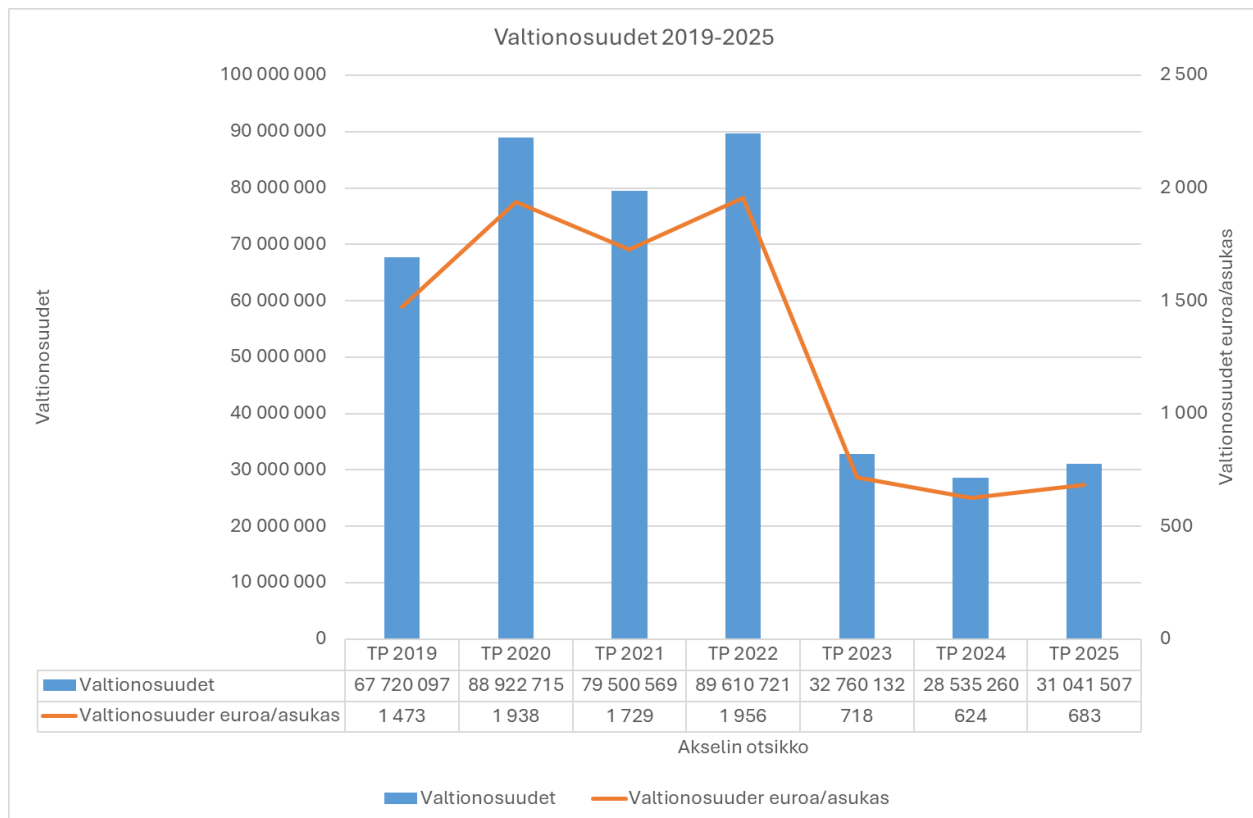
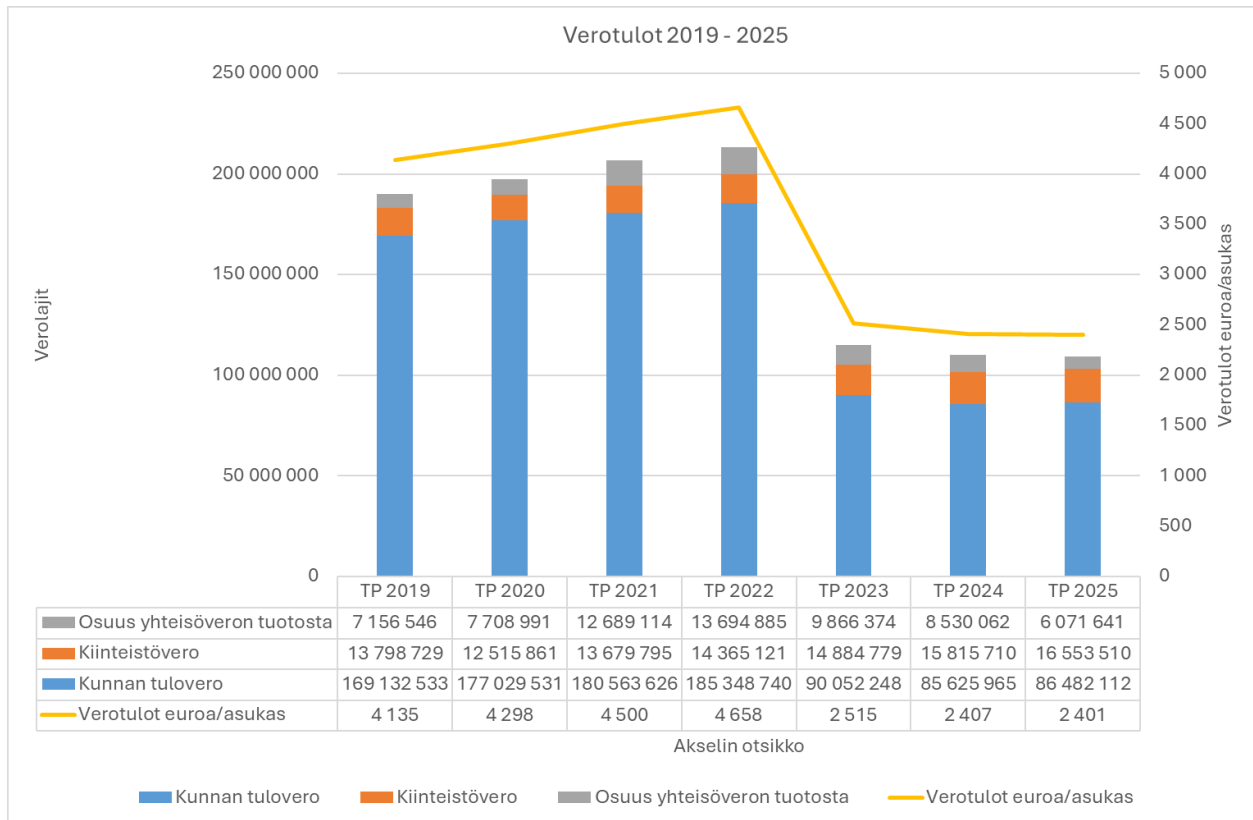
	2025	2024
Toimintatuotot/Toimintakulut %	25,8	26,1
Vuosikate/Poistot %	93	112
Vuosikate euroa/asukas	429	480
		45
Asukasmäärä	45 446	693

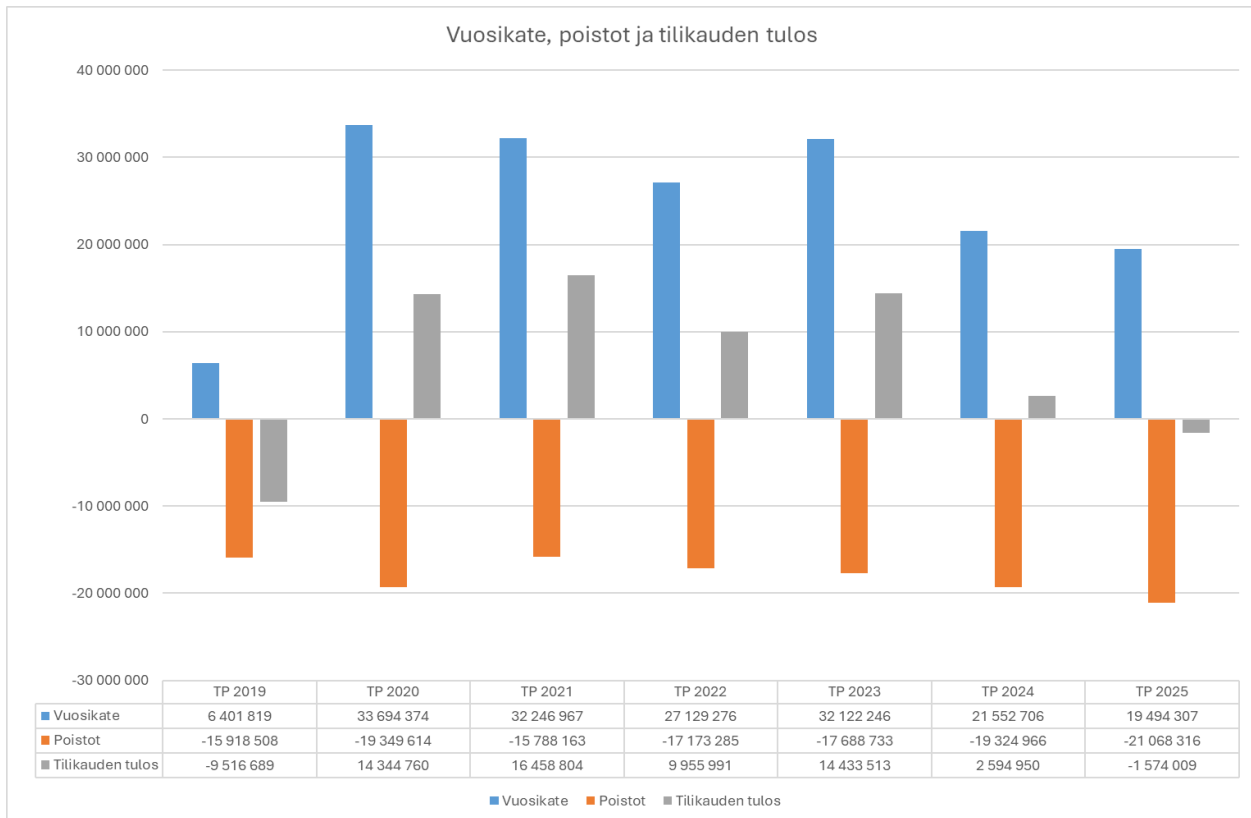
Prosentuaalinen muutos edelliseen vuoteen verrattuna



Kulu- ja tuloeriä asukaskohtaisesti 2019-2025







1.3.2 Toiminnan rahoitus

Investoinnit vähenivät edellisestä vuodesta 32,2 % ollen 20,7 milj. euroa. Myönnetystä investointimäärärahoista jäi käyttämättä 5,3 milj. euroa.

Vuoden aikana suurimpina hankkeina toteutui Taimiston liikuntapuiston rakentaminen. Järnefeltin koulun liikuntahallin ja pihojen rakentaminen valmistui vuoden 2025 aikana.

Investointimenot jakautuivat investointiryhmiin seuraavasti:

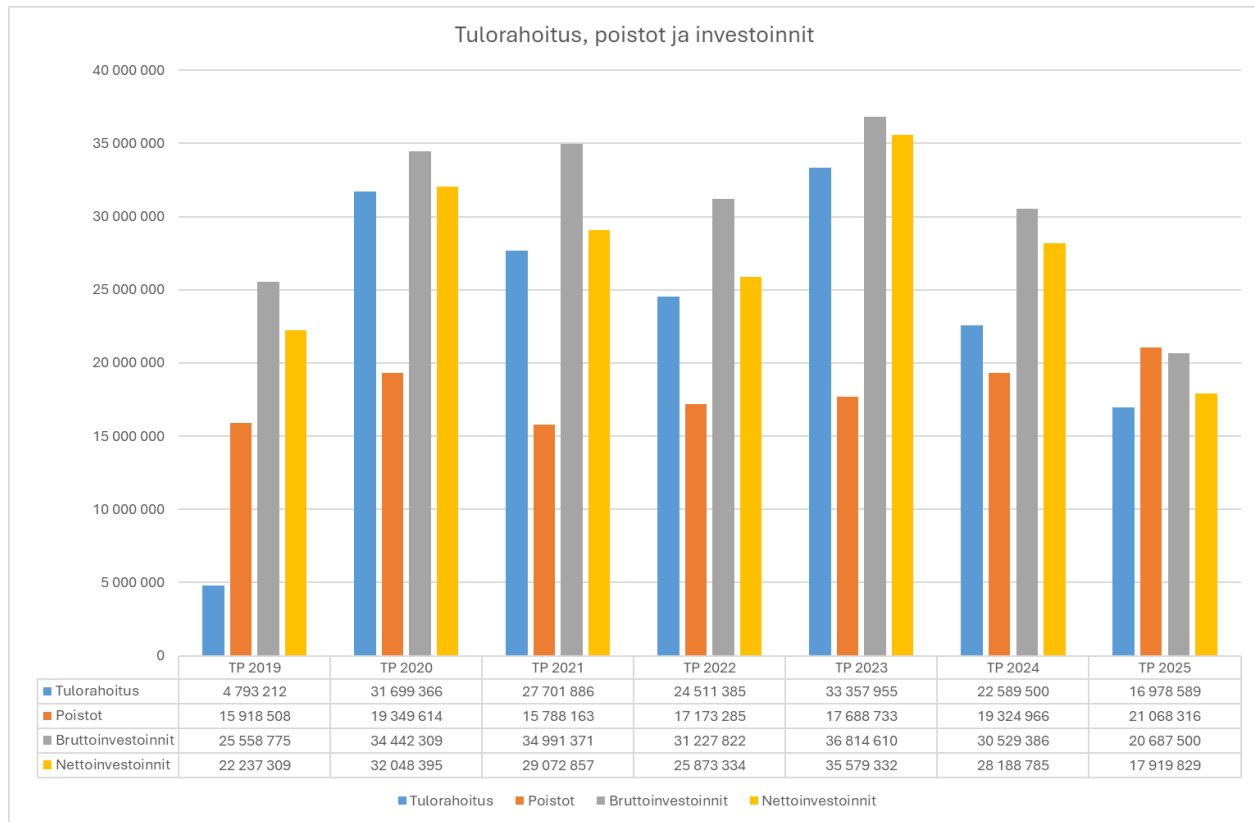
- Maa- ja vesialueet 0,9 milj. euroa
- Rakennukset 5,4 milj. euroa
- Kiinteät rakennukset ja laitteet 12,3 milj. euroa
- Koneet ja kalusto 2,1 milj. euroa

Investointeihin jäi vuonna 2025 käytettäväksi tulo-rahoitusta 17 milj. euroa. Investointeihin oli käytettävissä vakuutuskorvauksia tai valtion avustuksia investointien rahoitusosuuksina 1,1 milj. euroa vähemmän kuin edellisenä vuonna. Investointien rahoituksessa omaisuuden myynti on kasvanut 1,5 milj. edellisestä vuodesta, kun kiinteistöjen ja osakkeiden myynnistä kertyi yhteensä 2,8 milj. euroa. Toiminnan ja investointien kokonaisrahavirrassa menot olivat 0,9 milj. euroa suuremmat kuin tulot. Edelliseen vuoteen verrattuna kokonaisrahoituksen tilanne parani 4,7 milj. euroa.

Vuoden kuluessa kaupunki otti 33 milj. euroa pitkäaikaista lainaa. Lyhytaikaisten lainojen määrä väheni 5,4 milj. eurolla. Pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 16,8 milj. euroa ja kaupungin lainojen kokonaismäärä kasvoi 10,8 milj. eurolla. Rahoitustarpeita katettiin lisäksi liittymismaksutuloilla sekä muilla oman pääoman muutoksilla ja lisäksi käyttämällä kassavaroja. Korottomissa veloissa merkittävimmät erät olivat ostovelat ja lomapalkkajaksotukset sivukuluineen.

Tilinpäätös 2025

Rahoitusosuuksilla vähennetyistä investoinneista rahoitettiin tulo­rahoituksella 94,2 %, kun vastaava prosentti edellisenä vuonna oli 74,5 %.



RAHOITUSLASKELMA JA SEN TUNNUSLUVUT (Ulkoiset erät)

RAHOITUSLASKELMA (1 000 euroa)		1.1.-31.12.2025		1.1.-31.12.2024	
TOIMINNAN RAHAVIRTA					
VUOSIKATE		19 494		21 920	
SATUNNAISET ERÄT		0		0	
TULORAHOITUKSEN KORJAUSET		-2 516	16 979	670	22 590
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA					
INVESTOINTIMENOT		-20 688		-30 529	
RAHOITUSOSUJDET INVESTOINTIMENOIHIIN		0		1 107	
PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSTULOT		2 768	-17 920	1 234	-28 189
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		-941		-5 599	
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA					
ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET					
ANTOLAINASAAMISTEN LISÄYS		-0			
ANTOLAINASAAMISTEN VÄHENNYS		510	510	57	57
LAINAKANNAN MUUTOKSET					
PITKÄAikaisten Lainojen Lisäys		33 000		18 000	
PITKÄAikaisten Lainojen Vähennys		-16 755		-17 520	
LYHYTAikaisten Lainojen Muutos		-5 413	10 832	-880	-400
OMAN PÄÄOMAN MUUTOKSET			-76		-224
MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET					
TOIMEKSIANTOJEN VAROJEN JA PÄÄOMIEN MUUTOKSET		47		130	
SAAMISTEN MUUTOS		-519		1 233	
KOROTTOMIEN VELKOJEN MUUTOS		-1 043	-1 515	379	1 742
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		9 751		1 175	
RAHAVAROJEN MUUTOS		8 810		-4 424	
RAHAVARAT					
	31. 12.	17 221		8 411	
	1. 1.	8 411	8 810	12 835	-4 424

RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		1.1.-31.12.2025		1.1.-31.12.2024	
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRRRAN KERTYMÄ 5 VUO-DELTA		-11495		-10903	
INVESTOINTIEN TULORAHOITUS %		94,2		74,5	
LAINANHOITOKATE		0,8		1,2	
KASSAN RIITTÄVYYS (PV)		31		15	
ASUKASLUKU		45446		45693	

1.4 Rahoitusasema ja sen muutokset

Pysyvissä vastaavissa 21,1 milj. euron poistojen jälkeen aineellisten hyödykkeiden määrä väheni 0,3 % eli 0,9 milj. euroa, mikä kohdistui rakennuksiin sekä koneisiin ja kalustoon. Toimeksiantojen varat pysyivät edellisen tasolla. Vaihtuvissa vastaavissa pitkäaikaiset sekä lyhytaikaiset saamiset kasvoivat vuoden aikana 0,5 milj. euroa ja rahoitusarvopaperit pysyivät viime vuoden tasossa. Rahat ja pankkisaamiset kasvoivat 8,8 milj. euroa.

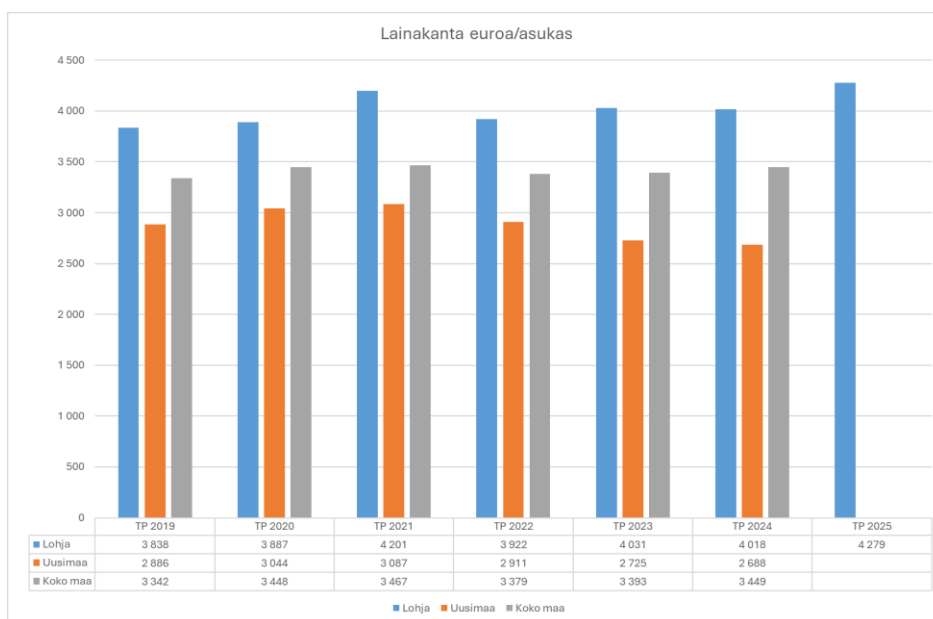
Taseen loppusumma kasvoi edellisestä vuodesta 2,1 % eli 8,3 milj. euroa oman pääoman vähentyessä 1,4 milj. euroa tilikauden ylijäämän takia ja vieraan pääoman kasvaessa 10,1 milj. euroa. Pitkäaikainen vieras pääoma kasvoi 14,9 milj. euroa ja lyhytaikainen vieras pääoma väheni vuoden 2024 tasosta 4,8 milj. euroa. Lainat rahoituslaitoksilta kasvoivat 14,6 milj. euroa, lainat konserniyhtiöiltä vähenivät 0,4 milj. euroa sekä ostovelat vähenivät 4,1 milj. euroa. Muut velat pysyivät edellisen vuoden tasolla. Siirto-velat kasvoivat 2,7 milj. euroa. Saadut ennakot kasvoivat vuoden aikana vain hieman 0,05 milj. euroa.

Kaupungin omavaraisuusaste heikkeni hieman edellisestä vuodesta ollen 42,0 %, kun se edellisenä vuonna oli 43,2 %. Pitkän aikavälin kehitys on ollut voimakkaasti negatiivinen, kun omavaraisuusaste vielä vuonna 2004 oli 76,3 %. Omavaraisuusasteella mitataan kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä sekä kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäimellä. Alle 50,0 prosentin olevan omavaraisuusasteen katsotaan merkitsevän kuntataloudessa merkittävän suurta velkarasitetta.

Kaupungin lainamäärä kasvoi 10,8 milj. euroa ja oli asukasta kohden laskettuna vuoden lopussa 4 279 euroa.

Suhteellinen velkaantuneisuus kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Lohjan kaupungin tunnusluku on 125,3 prosenttia (2024: 121,7 prosenttia).

Lainat ja vuokravastuut saadaan lisäämällä lainakantaan vuokravastuiden määrää. Asukaskohtainen tunnusluku vuonna oli vuonna 2025 4 423 euroa (2024: 4 117 euroa). Lainasaamisia ovat mm. kunnan tytäryhteisöjen, kuntayhtymien sekä osakkuus- ja muiden omistusyhteisöjen ja muiden yhteisöjen toimintapääoman rahoittamiseen maksuvalmiuden tukemiseksi myönnettävät lainat. Antolainat kunnan tytäryhteisöjen ja muiden kunnallisia palveluja tuottavien yhteisöjen investointimenojen rahoittamiseen merkitään kunnan taseessa pysyvien vastaavien tase-erään Sijoitukset.



TASE JA SEN TUNNUSLUVUT

VASTAAVAA (1 000 euroa)	2025	2024	muutos %
A PYSYVÄT VASTAAVAT	378 724	379 728	-0,3
I Aineettomat hyödykkeet	207	3 587	-94,2
1. Aineettomat oikeudet	172	130	32,3
2. Muut pitkävaikutteiset menot	36	3 457	-99
3. Ennakkomaksut			
II Aineelliset hyödykkeet	358 013	358 985	-0,3
1. Maa- ja vesialueet	48 116	47 778	0,7
2. Maa- ja vesialueiden arvonkorotus	127	127	0
3. Rakennukset	204 952	205 964	-0,5
4. Kiinteät rakenteet ja laitteet	97 213	89 969	8,1
5. Koneet ja kalusto	5 807	5 852	-0,8
6. Muut aineelliset hyödykkeet			
7. Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	1 797	9 296	-80,7
III Sijoitukset	20 504	17 156	19,5
1. Osakkeet ja osuudet	17 130	13 590	26
2. Joukkovelkakirjalainasaamiset			
3. Muut lainasaamiset	3 125	3 317	-5,8
4. Muut saamiset	250	250	0
B TOIMEKSIANTOJEN VARAT	428	430	-0,4
1. Valtion toimeksiannot			
2. Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	428	430	-0,4
3. Muut toimeksiantojen varat			
C VAIHTUVAT VASTAAVAT	22 709	13 381	69,7
I Vaihto-omaisuus			
1. Aineet ja tarvikkeet			
2. Keskeneräiset tuotteet			
3. Valmiit tuotteet			
4. Muu vaihto-omaisuus			
5. Ennakkomaksut			
II Saamiset	5 488	4 969	10,4
Pitkäaikaiset saamiset			
1. Myyntisaamiset			
2. Lainasaamiset			
3. Muut saamiset			
4. Siirtosaamiset			
Lyhytaikaiset saamiset	5 488	4 969	10,4
1. Myyntisaamiset	2 027	2 297	-11,8
2. Lainasaamiset	0	0	
3. Muut saamiset	1 898	2 120	-10,5
4. Siirtosaamiset	1563	552	183,3
III Rahoitusarvopaperit	199	199	0
1. Osakkeet ja osuudet	199	199	0
2. Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin			
3. Joukkovelkakirjalainasaamiset			
4. Muut arvopaperit			
IV Rahat ja pankkisaamiset	17 022	8 212	107,3
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	401 862	393 538	2,1

VASTATTAVAA (1 000 euroa)	2025	2024	muutos %
A OMA PÄÄOMA	167 587	168 951	-0,8
I Peruspääoma	117 552	177 663	-0,1
II Arvonkorotusrahasto	127	127	0
III Muut omat rahastot			
IV Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	51 415	48 498	6
V Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-1 507	2 662	-156,6
 B POISTOERO JA VAPAAEHTOISET	 984	 1 051	 -6,4
1. Poistoero	984	1 051	-6,4
2. Vapaaehtoiset varaukset			
 C PAKOLLISET VARAUKSET	 4 151	 4 549	 -8,7
1. Eläkevaraukset			
2. Muut pakolliset varaukset	4 151	4 549	-8,7
 D TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	 1 458	 1 413	 3,2
1. Valtion toimeksiannot			
2. Lahjoitusrahastojen pääomat	1 458	1 413	3,2
3. Muut toimeksiantojen pääomat	0	0	
 E VIERAS PÄÄOMA	 227 682	 217 575	 4,6
I Pitkäaikainen	171 050	156 115	9,6
1. Joukkovelkakirjalainat			
2. Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	159 750	145 110	10,1
3. Lainat julkisyhteisöiltä	128	173	-26,1
4. Lainat muilta luotonantajilta			
5. Saadut ennakot			
6. Ostovelat			
7. Muut velat/Liittymismaksut ja muut velat	11 172	10 831	3,1
8. Siirtovelat			
 II Lyhytaikainen	 56 632	 61 460	 -7,9
1. Joukkovelkakirjalainat	10 000	15 000	-33,3
2. Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	18 360	16 710	9,9
3. Lainat julkisyhteisöiltä	45	45	-0,1
4. Lainat muilta luotonantajilta	6 164	6 577	-6,3
5. Saadut ennakot	168	115	45,1
6. Ostovelat	6 236	10 345	-39,7
7. Muut velat/Liittymismaksut ja muut velat	1 972	1 686	17
8. Siirtovelat	13 687	10 981	24,6
 VASTAAVAA YHTEENSÄ	 401 862	 393 538	 2,1
 TASEEN TUNNUSLUVUT	 2025	 2024	
Omavaraisuus, %	42,0	43,2	
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	125,3	121,7	
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 euroa	49 908	51 161	
Kertynyt yli-/alijäämä, euroa/asukas	1 098	1 120	
Lainakanta 31.12., 1000 euroa	194 447	183 615	
Lainakanta 31.12., euroa/asukas	4 278,64	4 018,45	
Lainasaamiset, 1000 euroa	3 125	3 317	
Lainat ja vuokravastuut 1000 euroa	201 001	188 128	
Lainat ja vuokravastuut euroa/asukas	4 423	4 117	
Asukasmäärä	45 446	45 693	-0,5

1.5 Kokonaistulot ja menot

Kokonaistulot ja menot (Ulkoiset)

TULOT	1000 EUROA
TOIMINTA	
TOIMINTATUOTOT	41 376
VEROTULOT	109 129
VALTIONOSUUDET	31 042
KORKOTUOTOT	453
MUUT RAHOITUSTUOTOT	816
SATUNNAISET TUOTOT	
TULORAHOITUKSEN KORJAUSET	
- PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSVOI- TOT	-2152
INVESTOINNIT	
RAHOITUSOSUUDET INVESTOINTIMENOIHIN	
PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSTULOT	2768
RAHOITUSTOIMINTA	
ANTOLAINASAAMISTEN VÄHENNYS	510
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN LISÄYS	33 000
KOKONAISTULOT YHTEENSÄ	216 941

MENOT	1000 EUROA
TOIMINTA	
TOIMINTAKULUT	160 365
- VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	-252
KORKOKULUT	3 158
MUUT RAHOITUSKULUT	51
TULORAHOITUKSEN KORJAUSET	
+/- PAKOLLISTEN VARAUSTEN MUUTOS	398
- PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSTAPPIOT	-35
INVESTOINNIT	
INVESTOINTIMENOT	20 687
RAHOITUSTOIMINTA	
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN VÄHENNYS	16 755
LYHYTAIKAISTEN LAINOJEN VÄHEN- NYS	5 413
OMAN PÄÄOMAN VÄHENNYS	76
KOKONAISMENOT YHTEENSÄ	206 616

Täsmäytys:

Kokonaistulot - Kokonaismenot = 216 941 - 206 616 = 10 324

Rahavarojen muutos -

Muut maksuvalmiuden muutokset = 8 809 - (-1 515) = 10 324

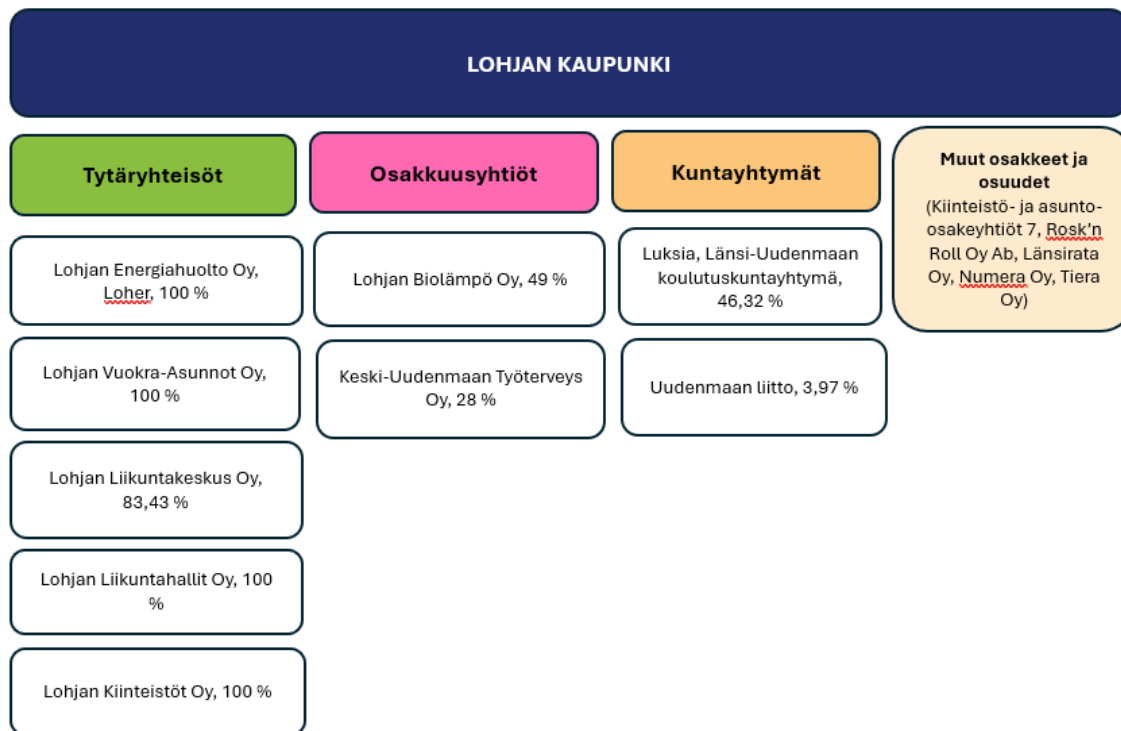
Tilinpäätös 2025

1.6 Kaupunkikonsernin toiminta ja talous

1.6.1 Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä

Lohjan kaupunkikonserniin kuuluu 5 tytäryhtiötä. Kaupungin omistusosuus ja määräämisvalta on kaikissa yhtiössä yli 20 %. Kaupunki on jäsenenä kahdessa kahdessa osakkuusyhtiössä ka kuntayhtymässä.

Tytär- ja osakkuusyhtiöt jakaantuvat niiden toiminnan perusteella seuraavasti:



1.6.2 Konsernin toiminnan ohjaus

Konserniohjaus on kunnassa järjestetty kuntalain 48 §:n mukaisesti. Konserniohjauksesta on annettu kaupunginvaltuuston hyväksymää konserniohjetta. Konserniohjeella ohjataan mm. valtuuston tytäryhteisöille asettamien omistajapolitiittisten linjausten sekä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteuttamista. Konserniohjeessa on annettu tarkemmat määräykset lisäksi konsernin ohjauksen, seurannan, raportoinnin ja valvonnan järjestämisestä.

Omistajapolitiikan toteuttamisesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä vastaa konsernijohto. Konsernijohtoon muodostavat kuntalain 48 §:n mukaisesti kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto ja kaupunginjohtaja. Kaupunginjohtaja vastaa kaupunkikonsernin toiminnan ja talouden yleisestä johtamisesta. Valtuusto päättää vuosittain talousarviossa merkittävimmille konserniyhteisöille omistajapolitiikan mukaiset vuositavoitteet. Kaupunginjohtaja ja konsernijohtoon viranhaltijat seuraavat kaupungin omistajapolitiikan toteutumista ja raportoivat siitä kaupunginhallitukselle säännöllisesti. Vuoden 2025 tilinpäätöksen kuntakonsernin tavoitteiden toteutuminen on esitetty kohdassa 1.6.3.

1.6.3 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat

Lohjan Energiahuolto Oy Loher

Lohjan Energiahuolto Oy Loher	TP2025 (1000 euroa)	TP2024 (1000 euroa)	Muutos-% 2024-2025
Liikevaihto	13 068,2	13 516,8	-3,3
Liikevoitto/-tappio	545,6	-364,1	249,8
Tilikauden voitto/-tappio (ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja)	504,9	-230,8	318,8
Henkilöstö	2	2	0,0
Suoritteet:			
- Kaukolämmön myynti, MWh	125 671	138 038	-9,0

Loher toimitti lämpöä 452 loppuasiakkaalle yhteensä 125 671 MWh. Laskua edellisvuodesta oli n. 9,0 %. Myynti oli selkeästi budjetoitua pienempi. Lämmöntoimituksen määrä on n. 12,4 GWh alempi kuin vuonna 2024. Uusia lämpösopimuksia ei solmittu.

Lämmön hankintahinta oli koko vuoden 2025 ajan korkealla ja se nousi loppuvuonna neljän kuukauden ajaksi 25 %, jonka takia Loherin tulos jäi budjetoidusta. Myyntimäärien pienentyessä Loherin tulos jäi vaatimattomaksi. Tulosparrannus edelliseen vuoteen oli kuitenkin merkittävä ollen 0,7 milj. euroa.

Yhtiön liikevaihto oli 13,1 milj. euroa ja se on muodostunut lämpöenergian myynnistä. Liikevaihto laski edellisvuodesta 3,3 %. Energian hankinnan kustannukset laskivat edellisvuodesta n. 1,3 milj. euroa. Liikevoitto oli 545 662,56 euroa.

Lohjan Vuokra-Asunnot Oy

Lohjan Vuokra-Asunnot Oy	TP2025 (1000 euroa)	TP2024 (1000 euroa)	Muutos-% 2024-2025
Liikevaihto	14 224,2	13 878,6	2,5
Liikevoitto/-tappio	968,0	-422,2	329,3
Tilikauden voitto/-tappio (ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja)	137,9	-1 244,0	111,1
Henkilöstö	11	11	0,0
Suoritteet:			
- Huoneistot	1 756	1 771	-0,8
- Asunnon vaihdot, %	18,8	15,8	19,0
- Tyhjäkäynnin määrä, euroa	730 604	768 183	-4,9
- Tyhjäkäynnin määrä, % liikevaihdosta	5,1	5,5	-7,3

Lohjan Vuokra-Asunnot Oy omistaa n. 60 vuokratalokohdetta, jotka ovat valmistuneet vuosina 1967–2021. Kohteissa on Salmenmäentien 28:n purkamisen jälkeen yhteensä 1 756 asuntoa.

Tilikauden liikevaihto oli 14 300 494,54 euroa ja kasvua edelliseen vuoteen oli noin 422 000 euroa. Asuntojen tyhjäkäynti väheni noin 37 600 euroa vuoden 2024 tyhjäkäynnistä, ollen 730 604,06 euroa vuonna 2025. Tilikauden kirjanpidollinen tulos on 666 810,47 euroa.

Verotuksellisesti tappiota vuodelta 2025 syntyi 4 042,69 euroa. Fuusiotappion poisto, 105 296,07 euroa, Ojamonkuusen kaupasta ei ole verotuksessa vähennyskelpoinen. Tulokseen vaikuttaa Salmenmäentie 28 purkukulut, ko. kohteen rakennuksen lopullisesta alaskirjauksesta. Purkukuluihin varauduttiin kirjaamalla edellisellä tilikaudella 168 400 euroa pakollista varausta (KPL 14 §) ja päättyneellä tilikaudella tuo varaus tuloutettiin taseesta. Toteutuneet purkukustannukset olivat 157.986,88 euroa. Rakennuksen alaskirjausta kirjattiin tasearvo 607 036,30 euroa tulosvaikutteisesti vuoden 2024 kirjanpidossa.

Verotuksessa purku on vähennyskelpoinen vuonna 2025. Tilikaudella kirjattiin 0,69 euroa verotuksessa vähennyskeltottomia korkomenoja.

Yhtiön rahoituslaskelma osoittaa tilikaudelle 370 767,80 euron alijäämää. Yhtiön rahoitusasema yhteenlaskettuna edellisten vuosien alijäämän kanssa on tilikauden lopussa negatiivinen 957 494,11 euroa. Negatiivinen rahoitusasema johtuu lainoittamattomista PTS korjauksista, joihin yhtiön hallitus on päättänyt hakea lainoitusta vuonna 2026.

Koko asuntokannasta asunnon vaihtoja vuoden (solmitut vuokrasopimukset) aikana oli 348 kpl, joka on 18,8 % yhtiön hallinnoimasta asuntokannasta. Tyhjäkäynti oli 730 604 euroa ja osuus liikevaihdosta 5,1 % (v. 2024 oli 768 183 euroa, osuus liikevaihdosta 5,5 %). Yhtiön vuokraustoiminnassa on mukana Lohjan kaupungilta ja Y-säätiöltä välivuokrattuja asuntoja ja näiden osuus tyhjäkäynnistä oli 69 115 euroa (v. 2024 83 363 euroa). Yhtiö on jo useampia vuosia tehnyt systemaattista työtä tyhjäkäynnin vähentämiseksi. Vuonna 2021 Lohjalle valmistui 180 Ara-vuokra-asuntoa sekä parikymmentä vapaarahoitteista vuokra-asuntoa asunto-osakeyhtiöihin. Vuokra-asuntojen huomattava lisääntyminen nosti selkeästi yhtiön asuntojen tyhjäkäyntiastetta, varsinkin perheasuntojen osalta. Asumistuen muutoksen vaikutukset näkyvät selkeästi yhtiön tyhjäkäynnissä.

Lohjan Liikuntakeskus Oy

Lohjan Liikuntakeskus Oy	TP2025 (1000 euroa)	TP2024 (1000 euroa)	Muutos-% 2024-2025
Liikevaihto	1 956,5	1 888,8	3,6
Liikevoitto/-tappio	57,7	-137,0	142,1
Tilikauden voitto/-tappio (ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja)	61,5	-91,8	167,0
Henkilöstö	65	63	3,2
Konserniavustus	4 717 200	4 624 680	2,0
Suoritteet:			
- Neidonkeidas, kävijät	288 559	286 418	0,7
- Ohjattu liikunta, kävijät	107 595	95 976	12,1
- Sisäliikuntatilojen käyttö, kävijät	506 542	435 919	16,2
- Ulkoliikuntapaikkojen käyttö, kävijät	667 695	705 105	-5,3
- Jäähallin käyttö, kävijät	39 888	36 532	9,2
- Haikarin sauna, kävijät	25 465	23 530	8,2

Lohjan Liikuntakeskus Oy:n liikevaihto vuonna 2025 oli 1 956 463 euroa. Vuonna 2024 liikevaihto oli 1 888 824 euroa. Nousua siis 67 639 euroa eli 3,6 %.

Lohjan Liikuntakeskus Oy:n Lohjan kaupungilta saama konserniavustus vuonna 2025 oli 4 717 200 euroa, vuonna 2024 vastaava summa oli 4 624 680 euroa. Korotuksen suuruus oli siis 92 520 euroa (+ 2,0 %).

Tilinpäätös 2025

Lohjan Liikuntakeskus Oy:n toimintakulut vuonna 2025 olivat 6 789 943 euroa. Vuonna 2024 ne olivat 6 757 275 euroa. Kulut siis kasvoivat 32 668 euroa eli 0,5 %.

Vuonna 2025 keskimääräinen henkilöstömäärä oli 65. Henkilötyövuosina (htv) lukema oli 42.

Lohjan Liikuntakeskus Oy:n henkilöstökulut vuonna 2025 olivat 2 078 360 euroa, vuonna 2024 vastaavat kulut olivat 1 979 957 euroa. Kulut siis kasvoivat 98 403 euroa (5,0 %). Henkilöstökulujen kasvu johtui palkankorotuksista ja vähentyneestä ulkopuolisten palveluiden käytöstä sekä sen myötä lisääntyneestä oman henkilökunnan käytöstä. Ulkopuolisten palveluiden käyttö pieneni 248 466 eurosta 209 390 euroon (39 076 euroa, 15,7 %). Henkilöstökulut olivat 30,5 % yhtiön kokonaiskuluista (2024; 29,3 %). Sairauspoissaolojen määrä nousi vuonna 2025 vuoden 2024 621 päivästä 892 päivään.

Yhtiön tutkimus- ja kehittämismenot vuonna 2025 olivat 27 271 euroa. Vuonna 2024 vastaavat kulut olivat 25 151 euroa. Kulut siis kasvoivat 2 120 euroa eli 8,4 %. Tutkimus- ja kehittämiskulut koostuvat pääosin Neidonkeitaassa tehdyistä lakisääteisistä allasvesitutkimuksista sekä vapaaehtoisista pintojen puhtausnäytteistä.

Lohjan Liikuntahallit Oy

Lohjan Liikuntahallit Oy	TP2025 (1000 euroa)	TP2024 (1000 euroa)	Muutos-% 2024-2025
Liikevaihto	473,5	465,5	1,7
Liikevoitto/-tappio	-59,1	-78,2	-24,4
Tilikauden voitto/-tappio (ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja)	12,8	1,5	753,3
Henkilöstö	0	0	
Suoritteet:			
- Kävijät	232 925	161 693	44,1

Lohjan Liikuntahallit Oy:n liikevaihto oli vuonna 2025 473 495 euroa, ja vuoden 2024 liikevaihtoon 465 522 euroa verrattuna kasvua oli 1,7 %. Tilikauden voitoksi muodostui 12 825 euroa ja verrattuna vuoden 2021 ylijäämään 1 506 euroa, kasvua oli 753,3 %.

Lohjan Liikuntakeskus Oy:n omia ryhmäliikuntatunteja on ollut Tennarissa normaalisti koko vuoden ajan. Ryhmäliikuntaryhmiä oli Tennarissa yhteensä 21, niissä oli yhteensä 11 851 kävijää.

Tennarissa toimi vuoden 2025 aikana yhteensä 22 senioriliikuntaryhmää, joissa kirjattiin 16 918 käyntiä.

Salibandyn käyttöaste pysyi normaalina: ottelut järjestettiin pääosin lukiosalissa, kun taas palloilusali oli enemmän harjoituskäytössä. LoSB:n edustusjoukkueen otteluissa kävi 100–150 katsojaa. Palloiluhallin ja lukiosalin käyttöasteet pysyivät ennallaan. Lukiosalissa järjestettiin yo-kirjoitukset keväällä (11.–28.3.2025) ja syksyllä (15.9.–1.10.2025).

Tenavatohinat järjestettiin kuusi kertaa ja niiden suosio kasvoi. Osallistujia oli yhteensä 5 014.

Kamppailutilojen käyttö pysyi edellisvuoden tasolla. Päiväkäyttö lisääntyi Mäntynummen koulun toimesta, ja iltakäytössä oli pientä kasvua. Yläkerran nyrkkeily saliin hankittiin uusia välineitä.

Tilinpäätös 2025

Sisätenniskenttien käyttöaste pysyi tasaisena. Seniorit pelasivat muutamia liigapelejä ja koulut käyttivät vuoroja aktiivisesti. Taimiston ulkokentät olivat käytössä touko–elokuussa.

Syksyllä 2025 Tennarissa käynnistyi uusi, erittäin suosittu nuorten tapahtuma Fu*Wknd, joka järjestettiin neljä kertaa ja keräsi yhteensä 1 238 osallistujaa. Lisäksi vuoden aikana järjestettiin muita pienempiä lapsille ja nuorille suunnattuja tapahtumia.

Lohjan Kiinteistöt Oy

Lohjan Kiinteistöt Oy	TP2025 (1000 euroa)	TP2024 (1000 euroa)	Muutos-% 2024-2025
Liikevaihto	131,9	98,0	34,6
Liikevoitto/-tappio	52,6	14,9	253,0
Tilikauden voitto/-tappio			
(ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja)	39,7	4,4	802,3
Henkilöstö	0	0	**
Suoritteet:			
- Taseen rahoitusasema	193,1	159,2	21,3

Tilikauden kirjanpidollinen tulos oli 31 733,14 euroa. Rahoituslaskelma on toimintakertomuksen liitteenä. Yhtiön vieras pääoma tilinpäätöspäivänä on yhteensä 1.220.470,00 euroa, josta seuraavan tilikauden lainojen lyhennyserät ovat yhteensä 20 568,00 euroa. Tilikaudella lainoja on lyhennetty yhteensä 19 588,00 euroa.

Yhtiön kassavarat 226 236,35 euroa ovat konsernitilillä, joten ne ovat taseessa saatavana Lohjan kaupungilta. Yhtiö kerryttää kassavaroja yhtiön tilille tuleviin lainanlyhennyksiin varautuen. Poistosuunnitelmasta käy ilmi, että yhtiön poistot pitemmällä ajanjaksolla jäävät pienemmiksi kuin lainan lyhennykset ja tällöin yhtiö joutuu maksamaan veroja voitoistaan.

Strategisten tytäryhtiöiden valtuustoon nähden sitovien tavoitteiden toteutuminen

Yhtiö	Tavoite	Seuranta ja raportointi
Lohjan Energia-huolto Oy Loher	Lohjan kaupunkikonserni edellyttää Loherin jakavan vuosittain osinkoa, joka on määrältään kestävällä tasolla Loherin tulokseen nähden. Osingon maksu ei saa vaarantaa Loherin perustehtävää. Osingon tasoksi määritellään 1 milj. euroa vuodessa. Loher voi poiketa tästä tasosta perustellusti yhtiön taloudellisen tilanteen mukaan.	Loherin hallitus esittää, että osinko olisi 0,5 milj. euroa yhtiön taloustilanteen takia. Asia käsitellään kevään 2026 aikana.
Lohjan Liikuntakeskus Oy	Lohjalla on Järvikaupunki-brändin mukainen, yleinen järvenrantasauna: Käynnistetään vuonna 2025 Haikarin kaavan mahdollistama modernin yleisen rantasaunan suunnittelu. Lohjalla on saatavilla maksutonta liikuntaneuvontaa kaikille väestöryhmille: Luodaan yhteistyössä Lohjan kaupungin kanssa lohjalainen liikuntaneuvontamalli Lohjan Liikuntakeskus laatii lähiliikuntapaikka-ohjelman: Lähiliikuntapaikkaohjelman tekeminen aloitetaan osallistamalla kuntalaisia	Hankesuunnitelma hyväksytty lokakuussa 2025 Ei toteutunut. Käynnistynyt osallistamalla kuntalaisia Kyläkierosten yhteydessä
Lohjan Liikuntahallit Oy	Lohjan Liikuntahallit Oy:n tulee myötävaikuttaa prosessiin, jossa kaupunki selvittää ja päättää yhtiön tulevaisuudesta joko sen kiinteistöomistusta kehittämällä tai sulauttamalla yhtiö ja sen omaisuus osaksi Lohjan kaupunkia.	Ei toteutunut
Lohjan Vuokra-asunnot Oy	Yhtiöllä on voimassa oleva kehittämisohjelma ja se päivitetään neljän vuoden välein (kerran valtuustokaudessa). Käyttöaste vähintään 93 % Asukastyytyväisyys: Yhtiö tekee vähintään joka toinen vuosi asukastyytyväisyyskyselyn. Tavoite suosittehalukkuusprosentti NPS on positiivinen. Asuminen on kohtuuhintaista, vertailu esimerkiksi Vihdin vuokriin sekä Lohjan vapaarahoitteisten vuokra-asuntojen vuokriin: Lohja 11,64 e/m ² ja Vihti 11,53 e/m ² (Aran laatima tilasto: Kelan yleistä asumistukea saavien vuokratiedot kunnittain) Yhtiöllä on kiinteistöalan energiatehokkuussopimus Motivan kanssa. Yhtiö huomioi energiatehokkuustoimet kiinteistönpidossa, asunto- ja korjausrakentamisessa. Yhtiöllä on oma asukasdemokratiamalli, jossa on määritelty asukasneuvosto. Yhtiön edustajat pitävät aktiivisesti asukaskokouksia vuosittain.	Toteutunut. Päivitetään v. 2026 Toteutunut 94,9 % Tiedonkeruu menossa. v. 2024: Suosittehalukkuus 23 Toteutunut Lohjan Ara vuokrat keskimäärin 12,48 euroa/kk ja Lohjan Vuokra-asunnot Oy:n keskivuokra vuonna 2025 oli 12,04 euroa/kk. Vapaarahoitteinen keskivuokra Lohjalla oli 12,04 euroa/kk. Vihdissä Ara-vuokran keskiarvo oli 13,40 euroa/kk ja vapaarahoitteinen keskivuokra 13,06 euroa/kk Toteutunut Toteutunut Toteutunut
Lohjan Kiinteistöt Oy	Tavoitteena nollatulos ja varautuminen tuleviin korjauksiin (tai taloudellisiin haasteihin). Toimii palvelujen tuottajana mm. hyvinvointialueen tilatarpeisiin.	Toteutunut

1.6.4 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Lohjan kaupunkikonsernissa suurin taloudellinen ja toiminnallinen riski keskittyy emoyhteisön velkaantumiseen ja velkaantumisen korkorisktiin. Merkittävät palvelutuotannon kustannuspaineet sekä tulevaisuudessa toteutuvat investoinnit tulevat edelleen kasvattamaan tarvetta vieraan pääoman ehtooselle rahoitukselle toiminnan ja investointien rahoittamisessa.

Lohjan Energiahuolto Oy Loher tulee panostamaan päästöttömiin energiantuotantomuotoihin ja siten vähentämään riippuvuuttaan fossiilisista polttoaineista. Tavoitteena on saada uutta tuotantoa käyntiin jo ennen vuotta 2030. Puupulasta johtuva energiahintojen nousun odotetaan tasaantuvan vuoden 2026 aikana ja tuloksen odotetaan olevan tyydyttävällä tasolla.

Lohjan Vuokra-asunnot Oy osalta todetaan, että Lohjalle on valmistunut 2020 luvulla yli 200 Ara-rahoitteista vuokra-asuntoa sekä lisäksi vapaarahoitteisia vuokra-asuntoja. Valmistuneiden vuokra-asuntojen määrä on yli kymmenen prosenttia Lohjan Vuokra-asunnot Oy:n kiinteistökannasta. Yhtiön tyhjäkäynti on ollut noin neljä – viisi prosenttia liikevaihdosta viime vuosina. Yhtiö on panostanut markkinointiin ja muuttanut vuokraehtoja asukkailla edullisemmiksi. Yhtiön toimet tyhjäkäynnin vähentämiseksi ovat hiukan laskeneet tyhjäkäynnin määrää. Pysyvästi noussut energian hinta ja suuri korjausvelka vaikuttaa yhtiön talouteen ja vuokriin pidemmällä aikavälillä huomattavasti.

Lohjan Liikuntakeskus Oy:n nykyinen, syksyllä 2025 aloittanut hallitus käynnisti ensi töikseen uuden liikuntaohjelman laadinnan. Ohjelma tulee muodostamaan yhtiön toiminnalle selkeät konkreettiset tavoitteet tulevalle hallituskaudelle. Siinä tulee rohkeasti ottaa kantaa, kuinka lohjalaiset saataisiin tulevaisuudessa liikkumaan yhä enemmän ja voimaan paremmin. Erityistä huomiota tulee kiinnittää väestörakenteen muutokseen ja sen vaikutuksiin liikuntapalveluiden ja – paikkojen tarpeeseen.

Työvoiman saatavuus tulee olemaan Lohjan Liikuntakeskuksen suurimpia haasteita myös tulevaisuudessa. Erityisesti uimavalvojen ja siistijöiden rekrytointi on vaikeaa, mikä tulee vaikuttamaan palveluiden laatuun ja toiminnan sujuvuuteen. Tämän vuoksi tulevaisuudessa tulee yhä enemmän satsata rekrytointiprosesseihin sekä henkilöstön hyvinvointiin. Automaation mahdollisuudet työprosesseissa ja digitalisaation kehitys asiakaspalvelussa tulee myös kartoittaa nykyistä paremmin. Samoin yhteistyötä paikallisten liikunta-alan toimijoiden kanssa tulee tehostaa.

Tulevien vuosien isona haasteena tulee olemaan Harjun hyvinvointikeskuksen kehittäminen. Poliittiset päätöksentekijät ovat linjanneet, että Harjulle tullaan rakentamaan uuden jäähallin ja uuden uimahallin varaan rakentuva hyvinvointikeskittymä. Tärkeää on, että investointiprosesseja kehitetään, niin, että hankkeella on motivoitunut projektipäällikkö, joka vie hanketta eteenpäin, jotta vältetään turhia kustannuksia, henkilöstöresurssien hukkakäyttöä ja tilojen käyttöönoton viivästymisiä.

Lohjan Liikuntahallit Oy:n osalta Tennarin kiinteistö muodostaa yhtiölle sekä strategisen että taloudellisen riskin. Kokonaisuus tulee jatkossakin olemaan haasteellinen kohde kunnossapidon kannalta ja vanhan osan peruskorjaamattomat tilat ovatkin yhtiölle selkeä riski.

Sosiaali- ja terveys sekä palo- ja pelastustoimen kiinteistöjen yhtiöittämisen myötä Lohjan Kiinteistöt Oy:n kiinteistökanta moninkertaistuu, ja tätä myötä myös talouden volyymi. Liikevaihto, osakepääoma, pitkäaikainen vieras pääoma ja korjausvelka kasvavat nykyisestä kokoluokasta erittäin merkittävästi. Edellisvuosia korkeampi korkotaso ja pysyvästi noussut energian hinta vaikuttavat yhtiön talouteen ja vuokriin pidemmällä aikavälillä merkittävästi.

Konsernin taloudellisen aseman kannalta oleelliseksi muodostuu emokunnan kyky hidastaa velkaantumista tulevaisuudessa, erityisesti kun huomioidaan toimintaympäristöstä tulevat paineet niin käyttötalouden kustannustason, korkoympäristön kiristymisen kuin myös tulorahoituksen kehittymisen osalta.

Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset -asiakirja on päätöksenteossa keväällä 2026. Samassa yhteydessä päivitetään myös konserniohje.

1.6.5 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Konsernivalvonnan selonteko pohjautuu tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seurantaan. Laadinnassa on huomioitu mm. tytäryhtiöiden johdon kanssa käydyt tavoitekeskustelut ja tytäryhtiöiden johdon toimittamat riskiarviot sekä sisäisen tarkastuksen havainnot tytäryhteisöjen sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta.

Konsernivalvonnalla tarkoitetaan tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seurantaan, analysointia ja raportointia. Konsernivalvonnasta vastaa konsernijohto, johon kuuluvat kaupunginhallitus, konserni- ja omaisuusjaosto sekä kaupunginjohtaja. Tytäryhteisöjen sisäisen valvonnan asianmukaisesta järjestämisestä vastaavat tytäryhtiöiden hallitukset.

Konsernivalvonnalla varmistetaan, että kaupunkikonsernin kokonaisuutena edistävät omistajaohjauksen periaatteet toteutuvat sekä seurataan tytäryhteisöjen toiminnalle asetettujen tavoitteiden toteutumista ja konserniohjeen noudattamista.

Konsernivalvonnan järjestäminen

Valtuusto määrittelee konsernin strategiat, tavoitteet ja omistajapoliittiset keskeiset linjaukset sekä hyväksyy konserniohjeen, joka ohjaa konsernivalvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä. Kaupunginhallitus vastaa konsernivalvonnan järjestämisestä. Konsernijohto vastaa konsernissa omistajaohjauksen toteuttamisesta ja seuraa tytäryhteisöjen toiminnan tuloksellisuutta. Kaupunginjohtaja vastaa konsernin operatiivisesta johtamisesta ja valvonnasta.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto nimeää kaupungin ehdokkaat tytäryhtiöiden, osakkuusyhtiöiden ja säätiöiden hallintoelimiin sekä ohjeistaa kokouskohtaisesti kaupungin yhteisöjen ja säätiöiden hallintoelimissä toimivat henkilöt. Lisäksi kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto nimeää kaupungin edustajan tytäryhtiöiden, osakkuusyhtiöiden ja säätiöiden yhtiö- ja vuosikokouksiin ja vastaaviin sekä antaa edustajille omistajaohjauksen edellyttämät toimintaohjeet.

Konserniohje edellyttää kaupunkikonserniin kuuluvan yhteisön hallituksen tai hallituksen puheenjohtajan hankkivan kaupungin tai konsernijohtoon ennakkokäsityksen asioista, jotka vaikuttavat merkittävästi yhteisön tai kaupungin toimintaan tai taloudelliseen vastuuseen.

Valtuusto hyväksyy vuosittain talousarvioissa konserniyhteisöille kaupungin strategiaan ja yhteisön toimintaan sekä talouteen pohjautuvia tavoitteita. Konsernivalvonnassa seurataan valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumista. Vuoden 2025 sitovien tavoitteiden toteutumisesta on raportoitu luvussa 1.6.3.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto seuraa ja arvioi konserniyhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä ja tekee niiden perusteella tarvittaessa esityksiä kaupunginhallitukselle. Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaoston kokouksissa (7 kokousta vuonna 2025) on käsitelty konserniyhtiöiden tilinpäätökset ja osavuositarkastukset sanallisine selvityksineen

sekä kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaukset. Tytäryhtiöt ovat raportoineet toiminnastaan ja taloudestaan kaupungin osavuositarkastusten ja tilinpäätösten yhteydessä sekä riskienhallinnastaan vuosittain lokakuun loppuun mennessä.

Keskitettyjen konsernitoimintojen ja -palvelujen käyttöön liittyviä toimintaperiaatteita linjataan konserniohjeella henkilöstöpolitiikan, rahoitus- ja sijoituspolitiikan, vakuuttamisen ja hankintatoiminnan osalta sekä toimitila- ja kiinteistöpalvelujen, tietojärjestelmä- ja tukipalveluhankintojen osalta. Kaikilla konserniyhtiöillä on käytössään konsernitili. Kaupunki on antanut tytäryhtiöille takauksia.

Riskienhallinnan järjestäminen

Tytäryhteisöjen riskienhallintaa ohjataan kaupunginvaltuuston ja -hallituksen hyväksymillä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeistuksilla sekä konserniohjeella. Kaupunkikonsernin riskienhallinnassa pyritään noudattamaan yhtenäisiä toimintaperiaatteita. Konsernijohton tehtävä on valvoa tytäryhteisöjen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuutta. Kunkin yhteisön hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat yhteisön sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuudesta lainsäädännön ja konserniohjeen mukaisesti. Kaupungin tytäryhtiöiden osalta oma sisäinen ilmoituskanava on otettu käyttöön ns. ilmoittajansuojelulaissa säädettyllä tavalla.

Huolimatta siitä, että osakeyhtiömuotoiset tytäryhtiöt toimivat itsenäisesti osakeyhtiölain ja yhtiöjärjestyksensä mukaisesti, monet riskit vaikuttavat myös kaupunkikonserniin. Tytäryhtiöille asetettujen tavoitteiden saavuttamista tai toimintaa uhkaavia riskejä tulisi pyrkiä arvioimaan laajemmin ja ennakkoivasti huomioiden mm. yllättävät korjaustarpeet, merkittävät investoinnit, toimintaympäristön muutokset sekä vaikutukset kaupungin huoltovarmuuteen. Riskiarviointien ja riskienhallintatoimenpiteiden merkitys kasvaa edelleen koko konsernin osalta, kun arvioidaan tulevien vuosien taloutta ja konsernirakennetta. Kaupunki hallitsee osaltaan riskejä mm. johtamisjärjestelmänsä ja annettujen ohjeistusten kautta.

Kaupunkikonsernissa käytössä oleva riskienhallinnan tietojärjestelmä on otettu käyttöön tytäryhtiöissä vuoden 2025 aikana.

Kaupunginhallituksen arvio konsernivalvonnasta

Konserniohjeen mukaisesti kaupunginhallitus on vuonna 2025 toteuttanut omistajaohjauksen arvioinnin ulkopuolisen asiantuntijan toimesta.

Keskeiset johtopäätökset ja kehittämiskohteet:

- Tytäryhteisöille asetettavien taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden mittareita ja tavoitteiden toteutumisen raportointia tulisi kehittää ja yhtenäistää sekä edelleen kehittää tavoitteiden asettamisprosessia.
- Konserni- ja omaisuusjaoston roolia sekä tiedonvälitystä tytäryhteisöjen, operatiivisen omistajaohjauksen, konserni- ja omaisuusjaoston sekä kaupunginhallituksen välillä tulisi parantaa vastuunjaon selkeyttämiseksi.
- Merkittävimpien tytäryhtiöiden hallitusten jäsenille suositellaan 'hyväksytty hallituksen jäsen' -koulutusta tai vastaavaa sekä kehoitetaan huomioimaan, että tytäryhtiön hallitukseen nimettyjen jäsenten tulisi ymmärtää yhtiön toiminnan merkitys osana kaupunkikonsernia.
- Tytäryhtiöiden riskien tunnistamista ja riskienhallinnan dokumentointia tulisi edelleen kehittää ja yhtenäistää.

Omistajapoliittisten linjausten ja konserniohjeen päivitykset ovat meneillään ja tulevat päätöksenteon kevään 2026 aikana.

1.6.6 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

Konsernin tuloslaskelma ja sen tunnusluvut

Konsernin vuosikatteen muodostui 25,2 milj. euroa ja 26,1 milj. euron poistojen jälkeen tilikauden tulokseksi muodostui - 0,9 milj. euroa. Verrattuna edelliseen vuoteen vuosikate laski 0,2 milj. euroa ja tulos heikkeni noin 1,0 milj. euroa. Konsernin vuosikateen muutos verrattuna edelliseen vuoteen oli - 0,7 % ja tulos oli 1737,8 % heikompi kuin vuonna 2024. Yhtiöistä seitsemän teki ylijäämäläisen tuloksen. Suurimman ylijäämäläisen tuloksen teki Länsi-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä Luksia. Tytär-yhteisöstä suurimman ylijäämäläisen tuloksen teki Lohjan Vuokra-asunnot Oy.

KONSERNITULOSLASKELMA

1 000 euroina

	2025	2024	
Toimintatuotot	65 198	64 218	1,5
Toimintakulut	190 386	187 973	1,3
Osuus osakkuus-yhteisöjen voitosta/tappiosta	21	76	-72,1
Toimintakate	-125 166	-123 678	1,2
Verotulot	109 129	109 972	-0,8
Valtionosuudet	44 228	42 029	5,2
Rahoitustuotot ja -kulut			
Korkotuotot	577	917	-37,1
Muut rahoitustuotot	321	325	-1,2
Korkokulut	3 861	3 754	2,9
Muut rahoituskulut	52	466	-88,9
Vuosikate	25 176	25 345	-0,7
Suunnitelman mukaiset poistot	26 073	25 290	3,1
Omistuksen eliminointierot negatiivinen			
Arvon alentumiset			
Poistot ja arvonalentumiset	26 073	25 290	3,1
Satunnaiset erät	0	0	
Tilikauden tulos	-897	55	-1737,8
Tilinpäätössiirrot	0	0	
Tilikauden verot	-111	0	48362,3
Laskennalliset verot	106		
Vähemmistöosuudet	-10	15	-162,9
Tilikauden yli/alijäämä	-912	70	-1407,9

Konsernituloslaskelman tunnusluvut

Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista	34,25	34,16
Vuosikate/Poistot, %	96,56	100,22
Vuosikate, euroa/asukas	553,97	554,68
Asukasluku	45 446	45 693

Tilinpäätös 2025

Konsernin rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut

Konsernin rahoituslaskelma

1 000 euroina

	2025	2024	
Toiminnan rahavirta			
Vuosikate	25 176	25 345	-0,7
Satunnaiset erät	0	0	
Tilikauden verot	-111	0	48362,3
Tulorahoituksen korjauserät	-2 763	762	-462,8
Toiminnan rahavirta yhteensä	22 301	26 106	-14,6
Investointien rahavirta			
Investointimenot	23 241	33 314	-30,2
Rahoitusosuudet investointimenoihin	0	1 107	-100
Pysyvien vastaavien hyödykk. luovutustulot	2768	1234	124,4
Investointien rahavirta	-20 473	-30 973	-33,9
Toiminnan ja investointien rahavirta	1 828	-4 867	-137,6
Rahoituksen rahavirta			
Antolainauksen muutokset			
Antolainasaamisten lisäykset	192	150	28,0
Antolainasaamisten vähennykset	318	31	925,8
Lainakannan muutokset			
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	30 330	17 059	77,8
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-16 755	-17 520	-4,4
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-5 080	193	-2732,1
Oman pääoman muutokset	4302	-293	-1568,3
Muut maksuvalmiuden muutokset			
Toimeksiantojen varojen ja PO:n muutokset	45	128	-64,8
Vaihto-omaisuuden muutos	15	-65	-123,1
Saamisten muutokset	-2 788	-2 097	33,0
Korottomien velkojen muutokset	-3 683	1 087	-438,8
Rahoituksen rahavirta	6 895	-1 327	-619,6
Rahavarojen muutos	8 723	-6 194	-240,8
Rahavarojen muutos			
Rahavarat 31.12.	26 468	17 745	49,2
Rahavarat 1.1.	17 745	23 939	-25,9
	8 723	-6 194	-240,8

Tilinpäätös 2025

Konsernirahoituslaskelman tunnusluvut

	2025	2024	%
Toiminnan ja investointien rahavirran ker- tymä 5 vuodelta, 1000 €	-9 397	-25 606	-63,3
Investointientulorahoitus, %	108,32	78,69	37,7
Pääomamenojen tulorahoitus, %	395,87	171,18	131,1
Lainanhoitokate	1,41	1,37	2,9
Kassan riittävyys	48,07	31,12	54,5

Konsernin rahoituslaskelmassa investoinnit olivat 23,2 milj. euroa. Suurimmat investoinnit ovat Lohjan kaupungilla. Konsernin toiminnan ja investointien rahavirta oli 1,8 milj. euroa ylijäämäinen vuonna 2025, kun edellisenä vuonna alijäämä oli 4,9 milj. euroa. Konsernin rahavarat lisääntyivät vuoden aikana 8,7 milj. euroa.

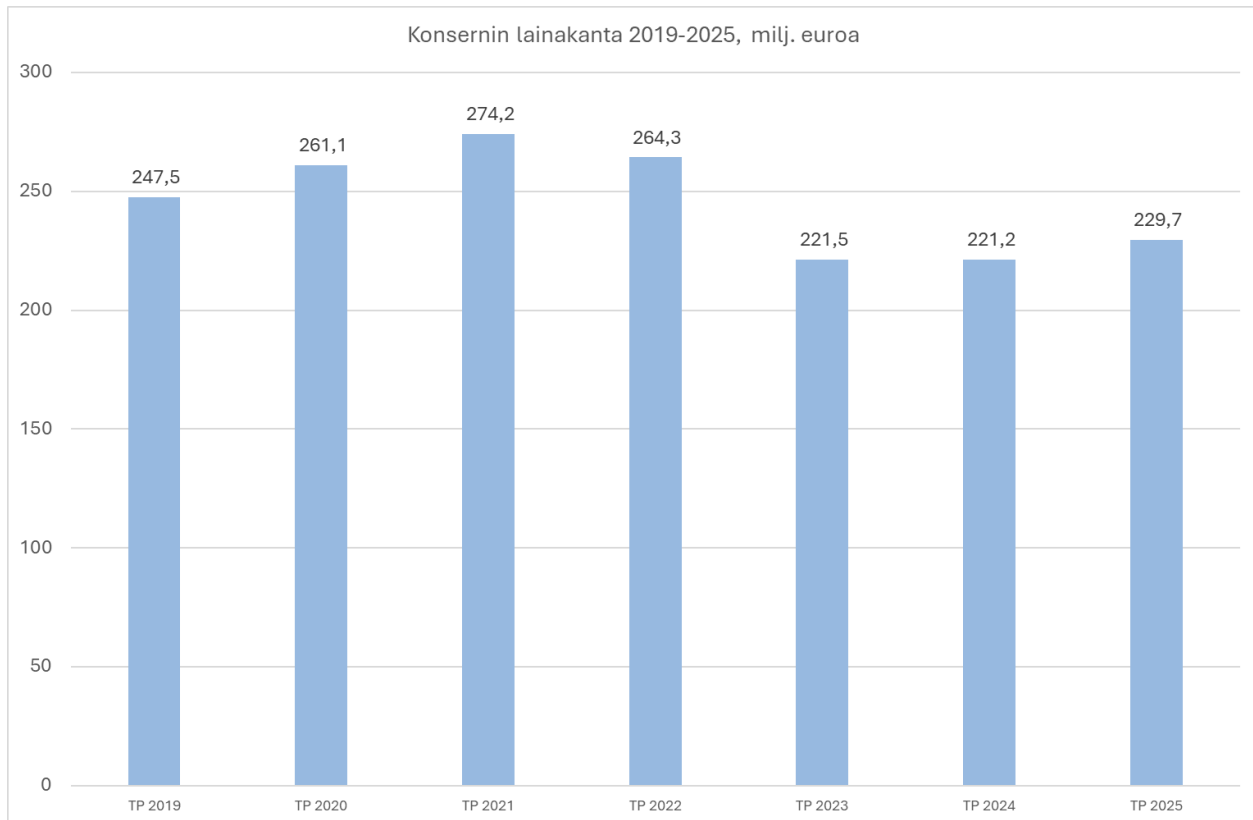
Lainamääräänsä lisäsi vuoden aikana Lohjan kaupunki. Konsernin tulorahoitus nousi edellisestä vuodesta ja koko konsernin investointien tulorahoitusprosentti oli 108,3 %, kun se edellisenä vuonna oli 78,7 %.

Konsernitaseen tarkastelu

Konsernitaseen loppusumma on kasvanut vuoden 2024 loppusummasta 2,2 %. Vastaavissa suurin vähennys on kohdentunut aineellisissa hyödykkeissä ennakkomaksuihin ja keskeneräisiin hankkeisiin (-79,3 %). Sijoituksissa osakkuusyhteisöosuudet ovat pienentyneet 5,3 %, kun osakkeet ja osuudet ovat kasvaneet 336,8 %. Saamiset ovat kasvaneet 2,8 milj. euroa, rahoitusarvopaperien määrä on kasvanut 0,1 milj. euroa ja rahavarat kasvaneet 8,6 milj. euroa.

Vastattavaa puolella oma pääoma on lisääntynyt 4,5 milj. euroa. Vieras pääoma on lisääntynyt 6,3 milj. eurolla ja pakolliset varaukset vähentyneet 0,6 milj. euroa edellisen vuoden tasosta.

Konsernin omavaraisuusaste eli oman pääoman ja varausten osuus taseen loppusummasta oli 39,34 % mikä oli 0,3 % suurempi kuin edellisenä vuonna. Vastaava kaupungin tunnusluku oli 42,0 %. Konsernin alhaisempi omavaraisuusaste johtuu siitä, että varsinkin vuokratalohankkeet ja vuokrataloyhtiön suorittamat investoinnit on rahoitettu pitkäaikaisilla lainoilla omien pääomien ollessa varsin alhaiset. Konsernitaseen oman pääoman muodostumisessa huomio kiinnittyy siihen, että valtuuston hyväksymällä poistosuunnitelmalla laskettuna Lohjan Liikuntakeskus Oy:n oma pääoma on negatiivinen. Muiden tytäryhtiöiden omat pääomat ovat pääsääntöisesti toiminnan luonteen edellyttämällä tasolla. Konsernin lainamäärä kasvoi noin 8,5 milj. euroa ja oli asukasta kohden laskettuna vuoden lopussa 5 173 euroa (2024: 4 841 euroa).



KONSERNITASE JA SEN TUNNUSLUVUT

VASTAAVAA	2025	2024	
	1000 euroa	1000 euroa	
PYSYVÄT VASTAAVAT	432 094	433 358	-0,3
Aineettomat hyödykkeet	536	2 642	-79,7
Aineettomat oikeudet	366	499	-26,6
Muut pitkävaikutteiset menot	169	2 143	-92,1
Ennakkomaksut			
Aineelliset hyödykkeet	425 650	428 420	-0,6
Maa- ja vesialueet	50 934	50 745	0,4
Rakennukset	266 437	268 479	-0,8
Kiinteät rakenteet ja laitteet	97 578	90 392	8
Koneet ja kalusto	7 139	7 395	-3,5
Muut aineelliset hyödykkeet	1 520	1 568	-3,1
Ennakkomaksut ja kesk.er. hankinnat	2 042	9 842	-79,3
Sijoitukset	5 908	2 295	157,4
Osakkuusyhteisöosuudet	1 159	1 224	-5,3
Osakkeet ja osuudet	4 703	1 077	336,8
Muut lainasaamiset	46	43	5,4
Muut saamiset	0	-49	-100
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	1 026	1 078	-4,7
VAIHTUVAT VASTAAVAT	35 464	23 968	48
Vaihto-omaisuus	864	880	-1,7
Saamiset	8 132	5 344	52,2
Pitkäaikaiset saamiset	37	59	-37,9
Lyhytaikaiset saamiset	8 095	5 285	53,2
Rahoitusarvopaperit	6546	6405	2,2
Rahat ja pankkisaamiset	19 922	11 340	75,7
VASTAAVAA YHTEENSÄ	468 584	458 404	2,2

Tilinpäätös 2025

VASTATTAVAA	2025	2024	
	1000 euroa	1000 euroa	
OMA PÄÄOMA	179 877	179 499	2,5
Peruspääoma	17 552	117 663	-0,1
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma			
Arvonkorotusrahasto	127	127	0
Muut omat rahastot	1419	1419	0
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	61 692	60 220	9,2
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-912	70	-1407,9
VÄHEMMISTÖOSUUDET	201	191	5
PAKOLLISET VARAUKSET	4 151	4 775	-13,1
Eläkevaraukset			
Muut pakolliset varaukset	4 151	4 775	-13,1
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	2 091	2 097	-0,3
VIERAS PÄÄOMA	282 265	271 548	2,3
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	206 937	195 012	6,1
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	18 969	18 899	0,4
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	28 149	26 179	-13,1
Saadut ennakot	420	494	-15
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	27 790	31 257	-6,9
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	468 584	458 404	2,2

KONSERNITASEEN TUNNUSLUVUT

Omavaraisuus-%	38,46	39,24
Konsernin lainakanta 31.12, 1000 €	235 086	221 191
Konsernin lainat euroa/asukas	5 173	4 841
Asukasluku	45 446	45 693
Lainasaamiset 31.12., 1000 €	46	43
Rahoitusvarallisuus euroa/asukas	-5 440	-5 433
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	128,96	125,71
Kertynyt yli-/alijäämä 1000 €	60 779	60 290
Kertynyt yli-/alijäämä, asukas	1 337,40	1 319,46
Lainat ja vuokravastuut 1000 €	242 223	225 969
Lainat ja vuokravastuut €/asukas	5 330	4 945

1.7 Tilikauden tuloksen käsittely

Ulkoinen	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero €	Käyttö%
Tilikauden tulos	2 595	- 1 517	- 4 643	- 6 160	- 1 574	4 586	25,6 %
POISTOERON LIS/VÄH	67	57		57	67	10	117,8 %
VARAUSTEN LIS/VÄH							0,0 %
RAHASTOJEN LIS/VÄH							0,0 %
Ylijäämä/alijäämä	2 662	- 1 460	- 4 643	- 6 103	- 1 507	4 596	24,7 %

Tilikauden tulos ennen varausten muutoksia ja rahastosiirtoja on 1 574 008,88 euroa alijäämäinen. Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen käsittelemiseksi, että

1. vähennetään investointivaroilla rahoitettujen hankkeiden poistoeroa 67 158,34 euroa;
2. poistoeron muutoksen jälkeen syntyvä, määrältään 1 506 850,54 euron alijäämä kirjataan oman pääoman tilikauden alijäämätilille.

2. Toimielinten vuoden toiminta ja talousarvion toteutuminen

2.1 Käyttötaloulosan toteutuminen

Käyttötaloulosan taulukoiden seloste

Ulkoiset ja sisäiset (1000 €)	TP 2024	KV 2025	KS 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP2025	Ero €	Käyttö %
Toimintatuotot								
Valm. omaan käyttöön								
Toimintakulut								
Toimintakate								

Ulkoiset ja sisäiset (1 000 €) = Kunnan sisäiset ja ulkoiset erät tuhannen euron tarkkuudella

TP 2024 = Vuoden 2024 tilinpäätös, toteuma 1.1.2024-31.12.2024

KV 2025 = Vuoden 2025 kaupunginvaltuuston hyväksymä alkuperäinen talousarvio

KS 2025 = Vuoden 2025 alkuperäinen käyttösuunnitelma

TAM 2025 = Vuoden 2025 käyttösuunnitelmaan tehdyt talousarviomuutokset

MTA 2025 = Vuoden 2025 alkuperäinen käyttösuunnitelma + käyttösuunnitelman talousarviomuutokset

TP 2025 = Vuoden 2025 tilinpäätös, toteuma 1.1.2025-31.12.2025

Ero € = Tilinpäätöksen 2024 ja muutetun talousarvion erotus euroina

Käyttö % = Tilinpäätöksen 2024 toteutuma prosentteina muutettuun talousarvioon nähden

2.1.1 Luottamushenkilöhallinto

Toiminnan sisältö ja laajuus:

					
Valtuuston kokouksia 10 Jäseniä 51	Kaupunginhallituksen kokouksia 24 Jäseniä 13	Jaostojen määrä 6 Kokouksia 42	Lautakuntia 8 Kokouksia 85	Käsiteltyjä asioita 2068	Aloitteita 101/35 uutta aloitetta

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	1				4	4	0,0 %
Toimintakulut	- 1 300	- 1 366		- 1 366	- 1 323	44	96,8 %
Toimintakate	- 1 300	- 1 366		- 1 366	- 1 318	48	96,5 %
Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	1				4	4	0,0 %
Toimintakulut	- 1 120	- 1 215		- 1 215	- 1 159	56	95,4 %
Toimintakate	- 1 119	- 1 215		- 1 215	- 1 155	60	95,1 %
Sisäiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot							0,0 %
Toimintakulut	- 181	- 152		- 152	- 163	- 12	107,9 %
Toimintakate	- 181	- 152		- 152	- 163	- 12	107,9 %

Olennaiset tapahtumat tilikaudella:

Luottamushenkilöhallinnon alle kuuluvat kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen, lautakuntien ja niiden jaostojen/toimikuntien sekä vaikuttamiselinten kokoukset, valtuustoinfot, valtuustoseminaarit, hallituksen iltakoulut sekä toimielinten seminaarit.

Kokoukset vuoden 2025 aikana:

Toimielin	Kokoukset	Pykälät
Kaupunginvaltuusto	10	213
Kaupunginhallitus	24	470
Kaupunginhallituksen henkilöstöjaosto	8	90
Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveydenedistämisen jaosto	7	58
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	8	69
Tarkastuslautakunta	10	82
Keskusvaalilautakunta	8	43
Kaupunkikehityslautakunta	12	160
Kaupunkikehityslautakunnan lupajaosto	11	117
Kulttuuri- ja vapaa-ajan lautakunta	10	116
Sivistyslautakunta	16	183
Sivistyslautakunnan suomenkielinen jaosto	3	19
Sivistyslautakunnan ruotsinkielinen jaosto	5	31
Tekninen lautakunta	12	216
Työllisyys- ja elinkeinolautakunta	9	73
Ympäristöterveyslautakunta	8	75
Alueiden johtokunta	3	26
Hiiden Opiston johtokunta	4	27
Yhteensä	168	2068

Kaupunginvaltuustossa käsiteltiin loppuun 101 aloitetta ja vuoden aikana jätettiin 35 uutta valtuustoaloitetta. Merkittävimpiä päätöksiä valtuustossa olivat mm: kaupunginjohtajan valinta - uudeksi kaupunginjohtajaksi valittiin Petra Ståhl, kaavapäätökset (L 72 Hiidenlinna, L104 Laurinkatu, N13 Nummi, L98 torin ympäristö, L117a Moisiopellon puutarharavintola, L120 Kisakallio), Länsirataa koskeva osakassopimus, maapoliittinen ohjelma sekä tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman hyväksyminen.

Lohjan kaupunki järjesti keväällä 2025 kolmannen kerran osallistuvan budjetoinnin (osbu). Osallistuvaan budjetointiin oli 50 000 euron määrärahavaraus. Osallistuvan budjetoinnin teemana oli yhteisöllisyys. Ehdotuksia ideoista saatiin yli 200 kappaletta. Toteutettaviksi kohteisiin valittiin äänestyksen jälkeen vähävaraisten ja yksinäisten jouluruokailu, torin elävöittäminen ulkoliikuntalaitteet Muijalaan, Gunnarlaan, Lempolaan, Sammattiin ja Virkkalaan.

Kielellisten oikeuksien toteutuminen

Lohjan kaupunki on vapaaehtoisesti kaksikielinen kunta (kv 23.3.2022 § 35), mikä tarkoittaa, että se on päättänyt tarjota palveluita sekä suomeksi että ruotsiksi, vaikka lainsäädäntö ei sitä edellyttäisi. Tämä päätös velvoittaa kuntaa noudattamaan kielilain kaksikielisiä kuntia koskevia säännöksiä. Kielellisten oikeuksien toteutumista arvioidaan hallinnollisissa ja poliittisissa päätöksissä, palveluissa ja viestinnässä, koulutuksessa ja varhaiskasvatuksessa, henkilöstön kielitaidossa ja rekrytoinnissa sekä asiakkaiden osallistamisessa.

Hallinnollissa ja poliittisissa päätöksissä mm. asiat käsitellään ruotsiksi, jos asia on saapunut ruot-
siksi. Tietyt suomenkieliset asiat käännetään ruotsiksi, mm. valtuuston pöytäkirjat ja kaupunkistrate-
gia. Ruotsinkielisten asioiden käsittelyaika on sama kuin suomenkielisten.

Kunnan palvelut ja viestintä pyritään tarjoamaan sekä suomeksi että ruotsiksi, jotta molempien kieli-
ryhmien asukkaat voivat asioida omalla kielellään. Palveluissa ja viestinnässä asiakaspalvelu tapahtuu
molemmilla kielillä. Viranomaisasiakirjat, verkkosivut ja tiedotteet julkaistaan sekä suomeksi että ruot-
siksi. Opasteet ja lomakkeet ovat pääosin kaksikielisiä.

Henkilöstön rekrytoinneissa kielitaito otetaan huomioon ja kielilisää maksetaan, mikäli henkilö käyttää
työssään molempia kieliä. Tietyissä tehtävissä edellytetään molempien kielten osaamista. Henkilös-
tölle tarjotaan mahdollisuus saada työtehtäviin soveltuvaa kielikoulutusta. Verkkopalveluissa on mah-
dollisuus asioida ja saada tietoa molemmilla kielillä.

Lohjalla tarjotaan sekä suomen- että ruotsinkielistä varhaiskasvatusta, peruskouluopetusta ja lukio-
koulutusta.

Palautetta voi antaa omalla äidinkielellään sekä suomeksi että ruotsiksi.

2.1.2 Keskusvaalilautakunta

Toiminnan sisältö ja laajuus:

		
37 256 äänioikeutettua	50,9 % äänestysprosentti (Kuntavaalit)	49,30 % äänestysprosentti (Aluevaalit)

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	256	50		50	52	2	103,9 %
Toimintakulut	- 464	- 263		- 263	- 247	17	93,7 %
Toimintakate	- 208	- 213		- 213	- 194	19	91,3 %

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	256	50		50	52	2	103,9 %
Toimintakulut	- 438	- 241		- 241	- 225	17	93,1 %
Toimintakate	- 182	- 191		- 191	- 172	19	90,3 %

Sisäiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot							0,0 %
Toimintakulut	- 26	- 22		- 22	- 22		100,2 %
Toimintakate	- 26	- 22		- 22	- 22		100,2 %

Olenaiset tapahtumat tilikaudella:

Keskusvaalilautakunta on lakisääteinen toimielin, jonka tehtävänä on huolehtia vaalien yleisjärjestelystä. Kuntavaaleissa se huolehtii lisäksi ehdokasasettelusta ja tulosten laskennasta.

Keskusvaalilautakunta kokoontuu vaalilain määrääminä aikoina ja tarvittaessa useammin.

Valtiollisissa vaaleissa keskusvaalilautakunnan tehtävänä on mm. vaaleista tiedottaminen, vaaliviranomaisten kouluttaminen, vaalimateriaalin hankinta ja jakelu äänestyspaikoille, vaalikalusteiden hankinta ja toimittaminen äänestyspaikoille, vaalitietojärjestelmän käyttö ja kouluttaminen, ennakkoäänestysvalmistelut, laitos- ja kotiäänestysten valmistelut, vaaliluetteloihin liittyvät toimenpiteet, ennakkoäänien tarkistaminen sekä alustavasta ääntenlaskennasta tiedottaminen. Kunnallisvaaleissa keskusvaalilautakunta lisäksi käsittelee ehdokashakemukset ja laatii ehdokaslistojen yhdistelmän, laskee ennakkoäänien ja tiedottaa niistä, suorittaa vaalipäivän äänten tarkastuslaskennan ja tiedottaa siitä, vahvistaa vaalien tuloksen ja julkaisee sekä tiedottaa tuloksesta.

Vuonna 2025 järjestettiin alue- ja kuntavaalit. Aluevaalit järjestettiin ensimmäistä kertaa yhdessä kuntavaalien kanssa. Samanaikaisista vaaleista aiheutui huomattavia haasteita äänestäjille, ja äänestäjien numerot menivät liian monella äänestäjällä sekaisin. Keskusvaalilautakunnan tuloksi kirjataan Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen korvaus aluevaalien järjestämisestä. Vaalilain (714/1998) 188 § mukaisesti aluevaaleissa hyvinvointialue korvaa kunnalle ne kustannukset, jotka aiheutuvat pelkästään aluevaaleista. Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue maksoi korvausta 1,4 euroa/äänioikeutettu yhteensä 52 158,40 euroa.

	Ääni- oikeutetut	Annetut äännet	Äänestys- %	Äänestyspaikkoja	Vaalityössä, hlöt	
					Luottamus- henkilöt	Muut henkilöt
Alue- ja kuntavaalit					150	60
Aluevaali	37 256	18 354	49,3	Ennakkoäänestyspaikkoja 8 kpl sekä kiertävä vaalibussi Saima. Laitosäänestyspaikkoja 24 laitosta. Kotiäänestyksiä yhteensä 66 kpl.		
Kuntavaali	37 256	18 961	50,9			

Vuonna 2026 ei ole säännönmukaisia vaaleja. Seuraavat toimitettavat vaalit ovat eduskuntavaalit, jotka toimitetaan keväällä 2027.

2.1.3 Tarkastuslautakunta

Toiminnan sisältö ja laajuus:

 10 kokousta	 52 lakisääteistä tarkastuspäivää
--	---

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten.

Kuntalain 121 §:n mukaiset tarkastuslautakunnan tehtävät muodostavat tarkastuslautakunnan sitovat tavoitteet:

- valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- talouden tasapainottamisen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot							0,0 %
Toimintakulut	- 73	- 92		- 92	- 70	22	75,6 %
Toimintakate	- 73	- 92		- 92	- 70	22	75,6 %
Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot							0,0 %
Toimintakulut	- 69	- 88		- 88	- 65	23	74,1 %
Toimintakate	- 69	- 88		- 88	- 65	23	74,1 %
Sisäiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot							0,0 %
Toimintakulut	- 4	- 4		- 4	- 4		110,7 %
Toimintakate	- 4	- 4		- 4	- 4		110,7 %

Olennaiset tapahtumat tilikaudella:

Tarkastuslautakunta saavutti sille talousarviossa asetetut tavoitteet. Arviointikertomus vuodelta 2024 allekirjoitettiin 21.5.2025. Tarkastuslautakunta seurasi aktiivisesti kaupungin talouden kehitystä. Niitä luottamushenkilöitä, jotka ovat velvollisia antamaan sidonnaisuusilmoituksen, pyydettiin päivittämään rekisteriin mahdolliset muutokset. Tarkastuslautakunta tarkasti päivitettyjä sidonnaisuusilmoituksia kuudessa kokouksessa tilivuoden aikana. Hallintosäännön 71 §:n edellyttämä sidonnaisuusraportti vuodelta 2025 toimitettiin tiedoksi valtuustolle 12.12.2025.

Tarkastuslautakunnan sihteerin tehtävät hoidettiin kevään ajan määräaikaisen työntekijän toimesta. Uudella valtuustokaudella sihteerin tehtävät hoidetaan hallintopalvelujen toimesta.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen tukipalveluja hankittiin BDO Auditor Oy:ltä n. 5 880 eurolla.

Tarkastuslautakunta osallistui BDO Auditor Oy:n asiantuntijan pitämään koulutukseen sisäisen/ulkoisen valvonnan periaatteista.

Lakisääteistä tilintarkastusta suoritettiin tilintarkastusyhteisö BDO Auditor Oy:n toimesta tilintarkastuksen tarkastussuunnitelman ja työohjelman mukaisesti. Lakisääteisen tilintarkastuksen kustannukset olivat 31 743 euroa vuodelta 2025. Tarkastuslautakunnalta laskutettuja lakisääteisiä tilintarkastuspäiviä kertyi vuoden 2025 aikana 52 tarkastuspäivää. Tilintarkastuksen kustannuksiin sisältyy tilintarkastajan raportointia, neuvontaa ja osallistuminen tarkastuslautakunnan kokouksiin.

2.1.4 Konsernipalvelut

Toiminnan sisältö ja laajuus:

 Valtuuston/ Hallituksen kokousta 10/24	 Tytäryhteisöjä 5	 Palveluksessa oleva henkilöstö 2047	 Sairauspoissaolo- päiviä 33 283	 Työterveyshuollon kustannukset 548euroa/työntek ijä	 Tietohallinnon tiketit/kk 1000
--	--	--	--	---	---

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	12 156	10 281		10 281	10 146	- 134	98,7 %
Myyntituotot	10 899	9 430		9 430	9 547	117	101,2 %
Maksutuotot	- 7						0,0 %
Tuet ja avustukset	848	700		700	561	- 139	80,1 %
Muut toimintatuotot	415	150		150	38	- 112	25,6 %
Valm.om.käyttöön							0,0 %
Toimintakulut	- 11 159	- 11 390		- 11 390	- 11 214	177	98,4 %
Henkilöstökulut	- 5 008	- 4 884		- 4 884	- 5 140	- 256	105,2 %
Palvelujen ostot	- 5 455	- 5 786		- 5 786	- 5 468	318	94,5 %
Aineet, tarv. ja tav.	- 133	- 228		- 228	- 153	75	67,1 %
Avustukset	- 65	- 65		- 65	- 68	- 3	103,9 %
Muut toimintakulut	- 499	- 428		- 428	- 385	43	90,0 %
Toimintakate	997	- 1 110		- 1 110	- 1 067	42	96,2 %
Poistot ja arv.alent.	- 359	- 448		- 448	- 495	- 47	110,5 %
Satunaiset erät							0,0 %
Ylijäämä/alijäämä	637	- 1 558		- 1 558	- 1 564	- 6	100,4 %

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	1 434	962		962	1 130	168	117,5 %
Toimintakulut	- 10 647	- 10 891		- 10 891	- 10 709	183	98,3 %
Toimintakate	- 9 213	- 9 930		- 9 930	- 9 579	351	96,5 %

Sisäiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	10 722	9 319		9 319	9 016	- 302	96,8 %
Toimintakulut	- 512	- 499		- 499	- 505	- 6	101,2 %
Toimintakate	10 210	8 820		8 820	8 511	- 308	96,5 %

Tilinpäätös 2025

Olenaiset tapahtumat tilikaudella:

Vastuualueen toimintakate on noin 1,1 milj. euroa (96,2 %). Toimintakate toteutui noin 42 300 euroa arvioitua paremmin. Toimintakulut alittuivat noin 176 600 eurolla (98,4 %). Toimintatuottoja kertyi arvioitua vähemmän noin 134 300 euroa (98,7 %).

Konsernipalveluiden tehtävänä on tuottaa talouden, henkilöstön, kehittämistoiminnan, yleishallinnon, lakipalveluiden, hankintojen, markkinoinnin ja viestinnän, omaisuuden asiantuntijapalveluita kaupungin johtamisen tueksi.

Työllisyysalueiden toiminta käynnistyi. Konsernipalveluissa valmisteltiin mm. tarpeelliset muutokset hallintosääntöön, asianhallintaan, päätöksentekoon sekä valmisteltiin henkilöstön siirrot ja maksatukseen liittyvien liittymien toimivuus.

Talouspalvelut

Talouspalvelut -tulosityksikkö koostuu taloussuunnittelusta, kehittämistoiminnasta sekä taloushallinnosta. Näkökulma toiminnassa on strateginen sekä toimintaa kehittävä ja ohjaava. Taloussuunnittelu huolehtii osaltaan siitä, että kaupungin talous on tasapainossa. Laskentakeskus vastaa talouden tukitoimintojen operatiivisesta hoitamisesta.

Talouspalvelut valmisteli vuoden aikana kaupungin ja kaupunkikonsernin talouden ja toiminnan osavuosiraportit neljännesvuosittain kaupunginvaltuustolle sekä talouden kuukausiraportit kaupunginhallitukselle ja lautakunnille.

Taloushallinnon Raindance- ja Datacycle360 -toimintaympäristöt siirtyivät CGI:n keskitettyyn Saas-palveluun vaiheistettusti vuoden 2025 aikana. Samassa yhteydessä päivitettiin Raindance ja Kuntamalli. SiiriNet-tiedonsiirtopalvelu otettiin käyttöön.

Kaupungin perintäohje päivitettiin. Laskujen hyväksyjät valtuustokaudelle 2025–2029 hyväksyttiin.

Lohjan kaupunkistrategian päivitys aloitettiin valtuustoseminaareissa touko- ja elokuussa.

Tiedolla johtamisen tulevia suuntaviivoja määriteltiin johtoryhmässä. Kuntamaiseman johdon työpöytää kehitettiin edelleen, mm. ottamalla käyttöön luottamushenkilöiden portaali ja kuntien vertailutietokanta.

Omistajaohjauksen arviointi toteutettiin alkuvuodesta. Omistajapoliittisten linjausten laadinta ja konserniohjeen päivitys aloitettiin.

Henkilöstöpalvelut

Henkilöstöpalvelut vastaa strategisesta henkilöstöjohtamisesta, työnantajatoiminnasta, työterveyshuollon järjestämisestä, työhyvinvoinnin ja työturvallisuuden kokonaisuuksista, palkkahallinnosta sekä palvelussuhdeasioista ja niihin liittyvästä neuvonnasta. Yksikköön kuuluu myös keskitetty rekrytointiyksikkö Lohja rekry.

Henkilöstöjohtamisen keskeinen taloudellista säästöä tuova tavoite oli sairauspoissaolojen sekä työtapaturmien määrän väheneminen. Työterveyshuollon kustannukset kääntyivät laskuun, kun työterveyshuollon toimintasuunnitelma päivitettiin keväällä 2025. Sairauspoissaolot ja työtapaturmat vähenivät edellisvuoteen verrattuna.

Henkilöstöhallinnon toimintaprosesseja on digitalisoitu ottamalla käyttöön sähköisiä toimintamalleja. Esimerkiksi varhaisen tuen lomakkeisto liitettiin osaksi WPro-työkalua ottamalla käyttöön THPro-osio. HR-työpöydän pilotointi käynnistettiin vuoden 2025 keväällä, ja sen tavoitteena on virtaviivaistaa palvelussuhdeasioiden hoitamista.

Valtakunnallinen kunta-alan palkkausjärjestelmä uudistus toteutettiin 1.10.2025 alkaen. Iso osa henkilöstöstä siirtyi uudistuksen myötä tasopalkkajärjestelmään.

Hallintopalvelut

Hallintopalveluihin sisältyvät hallinnon, hankintojen ja lakipalveluiden kokonaisuudet sekä viestintä- ja markkinointi. Kaiken toiminnan tavoitteena on varmistaa kaupungin toiminnan oikeellisuus, lainmukaisuus ja yhdenvertainen menettely taloudelliset näkökulmat huomioon ottaen.

Vuonna 2025 oikeudellisista palveluista vastasi 2 hallintojuristia ja hallintojohtaja. Toinen pysyvä resurssi saatiin osana vuoden 2025 talousarviota. Hallintojohtaja toimi myös pysäköinninvalvojana ja loppuvuodesta tehtävään saatiin kiinnitettyä toinen hallintojuristeista. Tietosuojavastaavan tehtävää hoiti tiedonhallinta-asiantuntija ja osan vuotta tehtävät olivat yhdistettynä hallintojuristin tehtävään (tiedonhallinta-asiantuntijan rekrytoinnin ajan).

Vuonna 2025 huhtikuussa järjestettiin Alue- ja kuntavaalit. Vaalit järjestettiin samanaikaisesti niin että ennakkoäänestyksessä sekä varsinaisena vaalipäivänä äänioikeutetulla oli mahdollisuus käyttää molempien vaalien äänioikeus. Seuraavat toimitettavat vaalit ovat eduskuntavaalit, jotka toimitetaan keväällä 2027.

Lohja-Karkkila-työllisyysalueen aloittaminen tuotti huomattavan määrän työtä hallinnon yhteensovittamisessa. Työllisyysalueen osalta otettiin käyttöön asianhallintajärjestelmä ja sen taustalla toimiva tiedonhajuussuunnitelma. Päästöspohja uusittiin ja päätöksentekoprosessia tarkennettiin sekä tarkasteltiin hallintosäännön mukaisia toimintavaltuuksia.

Päätearkiston luettelointi ja järjestäminen eteni. Selvitettiin vaihtoehtoisia tapoja arkistoaineistojen digitoimiseksi ja lähdettiin edistämään digitointiprojektia. Lisäksi isona projektina aloitettiin tiedonhallinnan kuvausten (tiedonhallintamalli, tietosuojakuvaukset) päivittäminen osana kaupungin kokonaisarkkitehtuurikuvauksia.

Hankintojen osalta Clouidia-järjestelmässä tehtiin yhteensä 143 kilpailutusta v. 2025, joista

- EU-kynnysarvon ylittäviä oli 12
- Kansallisen kynnysarvon ylittävät oli 42
- Pienhankintoja 32
- Hanselin DPS tai puitejärjestelyjen sisäisiä minikisoja 5
- Markkinakartoituksia 1
- Joukkoliikennepalveluiden hoitaman tilausajo-DPS:n sisäisiä minikilpailuja 51

Näistä 10 kilpailutusta keskeytettiin eri syistä ja käynnistettiin uudelleen. Hankinnoissa valmistauduttiin jo myös koko yksikön henkilökunnan eläköitymisiin ja selvitettiin erilaisia mahdollisuuksia rekrytointeihin. Rekrytoinnit asiassa käynnistettiin vuoden 2025 lopussa.

Viestintä- ja markkinointi panosti voimakkaasti sisäisen ja ulkoisen viestinnän kehittämiseen. Uusi intranet otettiin vihdoin käyttöön. Uuden intranetin tavoitteena on parantaa sisäistä viestintää ja tiedonkulkua, parantaa sisäistä tiedonhallintaa ja ohjeistuksen ajantasaisuutta. Pääbrändikuvat päivitettiin

kauttaaltaan ja kaupungin oman tiedotuslehden, Lohja-lehden, julkaisu ja jakelu kuntalaisille käynnistettiin. Somekanavat tavoittivat ja aktivoivat aiempaa enemmän ihmisiä ja somessa panostettiin myös uusiin kanaviin ja erityisesti nuorten tavoittamiseen. Päätös viestintää kehitettiin edelleen.

Tietohallinto- ja kehittämispalvelut

Tietohallinto- ja kehittämispalvelut -vastuualueen toiminta jatkui vuonna 2025 kolmessa kokonaisuudessa. ICT-palvelut vastaavat kaupungin kriittisen ICT-infrastruktuurin ylläpidosta, ICT-hankinnoista ja loppukäyttäjäpalveluista. Kehittämispalvelut vastaavat hankkeiden käynnistykseen ja läpiviennin tuesta sekä kaupungin vastuullisuustyön koordinoinnista. HYTE -toiminta vastaa hyvinvointisuunnitelmien sisältämien HYTE-kehitystehtävien suunnittelusta ja toteutuksen koordinoinnista.

ICT-palvelut

Vuoden 2025 päätavoitteena oli win11 päivityksen loppuun saattaminen sekä Office-tuotteiden versio-päivitykset sekä valmistautuminen vuoden 2026 lisenssiuudistukseen, jossa kaupungin ict-pilviratkaisuihin tuotetaan lisää tietoturvaominaisuuksia. Uusille luottamushenkilöille jaettiin valtuustotyöhön tietokoneet ja puhelimet. Lisäksi otettiin käyttöön uusi VPN etäyhteystyökalu Microsoftin DirectAccessin tilalle, jolla mahdollistetaan tietoturvallisempi etätyöskentely. Uusi intranet otettiin käyttöön ja aloitettiin toimintaympäristön valmistelu joidenkin ICT- palveluiden siirtämiseksi Saas-palveluun. Palo-muuripalvelut päivitettiin. Hallinnon ja opetuksen muutoksenhallintaryhmien toiminta vakiintui.

Vuoden 2025 aikana ICT-palvelut jatkoivat pääte- sekä pääsyverkon aktiivilaitteiden normaaleja ylläpitopäivityksiä sekä otti käyttöön ja päivitti useita tietojärjestelmiä. Vuoden aikana uusittiin koko kaupungissa (sisältäen myös opetuksen ja varhaiskasvatuksen) 1548 päätelaitetta, päivitettiin olemassa olevia laitteita 2176 kappaletta ja toimitettiin 144 matkapuhelinta. Palvelupyyntöjä käsiteltiin 13170 kappaletta ja it-tilauksia 812 kappaletta. Tietohallinto poisti rekistereistä 927 päätelaitetta kierrätyksen kautta. Poistuneiden työasemien/ICT-laitteiden tiedot säilytetään edelleen tietohallinnon käyttöomaisuusrekisterissä.

Syksyn 2025 aikana valmisteltiin kaupungin kokonaisturvalliseen kehittämishanketta. Kaupunginhallitus päätti sen käynnistämisestä joulukuussa. Kehittämishankkeen yhteydessä aloitettiin valmistelemaan kaupungin turvallisuusjärjestelmien kilpailutusasiakirjoja. Uuden puitesopimukset on tarkoitus kilpailuttaa vuoden 2026 aikana. Tämän lisäksi tehtiin eri kohteisiin ns. turvallisuuskartoituksia, joiden pohjalta aloitettiin kaupungin turvallisuuspolitiikan valmistelu.

Kehittämispalvelut

Vuoden 2025 kehittämispalveluiden painopisteinä olivat Hinku 3.0 ilmasto-ohjelman laatiminen, kalustekierto-toiminnan vakiinnuttaminen sekä kaupungin sisäisten tukipalveluiden kustannusanalyysin laatiminen ja läpikäynti yksiköiden kanssa. Yksityiskohtaisemmat tiedot vuoden 2025 vastuullisuus- ja ilmastotyön sekä kalustekierron tuloksista löytyvät kappaleesta 1.1.7.

Vuoden 2025 aikana kehittämispalveluissa laadittiin tukipalveluiden kustannusanalyysi sivistystoimialalle. Kustannusanalyysia höydynnettiin sisäisesti sivistyspalveluiden palveluselvityksen laatimisen taustamateriaalina. Palveluselvityksen liitteeksi laadittiin myös kaupungin päivitetty alueelliset väestöennusteet. Väestöennusteiden lisäksi myös muita kaupungin tiedolla johtamisen välineitä kehitettiin vuoden 2025 aikana. Edellä mainittujen toimien lisäksi kehittämispalveluissa jatkettiin kaupungin muutoksenhallintaryhmän työskentelyn koordinointia.

Vuoden 2025 aikana kaupunki sai myönteisen avustuspäätöksen Vappulantien pyörätiehankkeeseen. Vuoden 2025 aikana valmistui useampi aikaisemmin avustusta saanut liikuntapaikkarakentamisen hanke (Järnefeltin liikuntahalli, Taimiston huoltorakennus sekä Järnefeltin lähiliikuntapaikka). Hankkeiden valmistumisesta raportoitiin rahoittajille loppuvuoteen mennessä, mutta hankkeiden lopullinen

hyväksyntä siirtyi vuodelle 2026 rahoittajasta johtuvista syistä.

Hyvinvointi- ja terveystalvelut

Vuonna 2025 hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyössä eli hyte-toiminnassa jatkettiin vuosiksi 2023–2025 laadittujen hyvinvointisuunnitelmien tavoitteiden ja toimenpiteiden edistämistä. Joulukuussa valtuustokäsittelyssä oli väestön hyvinvoinnin ja terveyden nykytilaa kuvaava Laaja hyvinvointikertomus 2023–2025, hyvinvointisuunnitelmien vuosiraportti 2025 ja sen tilasto-osa. Vuosiraportin mukaan hyvinvointisuunnitelmien tavoitteet ja toimenpiteet ovat edistyneet pääosin suunnitellusti.

Elokuussa valtuusto hyväksyi Lohja - kaikkien kaupunki Tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelman 2025–2029, joka kokoaa yhteen tasa-arvoon ja yhdenvertaisuuteen keskittyviä konkreettisia toimenpiteitä koskien kaikkia kaupungin palveluja.

Kuntalaisten oikeus osallisuuteen vahvistui hyte-kehittämistyössä. Päätösten vaikutusten arviointi lisää kuntalaisten osallisuutta ja luottamusta päätöksentekoon. Lohjan malli vaikutusten arvioimiseksi hyväksyttiin valtuustossa huhtikuussa 2025. Lasten ja nuorten osallisuusrakenteita kehitettiin osana lapsiystävällinen kunta -kehittämistyötä.

Yhtenä painopisteenä oli kuntalaisten turvallisuuden edistäminen. Keskustan alueella vapaa-aikaansa viettävien nuorten hyvinvointia ja turvallisuutta vahvistettiin monialaisessa ja –toimijaisessa yhteistyössä monin eri tavoin mm. nuorten vapaa-ajan mahdollisuuksia ja kohtaamispaikkoja lisäämällä.

Lapsiystävällinen kunta –toimintasuunnitelman (2023–2025) tavoitteiden toteutumista seurattiin suunnitelmassa sovituin mittarein lapsiystävällinen kunta -koordinaatioryhmän, hyte-ohjausryhmän ja Suomen Unicefin kanssa. Lapsenoikeusperustaista työtä tehtiin tavoitteiden mukaisesti ja toimenpiteet saatettiin päätökseensä toimintasuunnitelman viimeisen vuoden aikana suunnitellusti.

Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaosto kokoontui vuoden aikana yhteensä kahdeksan kertaa. Hyte-jaosto mm. edisti järjestöjen toimintaedellytyksiä myöntämällä Hyvinvointiavustusta yhteensä 31 ja Hyte-statuksen 34 järjestölle.

Yhteistyötä Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen kanssa jatkettiin aktiivisesti yhdyspintatyössä ja vuositaisilla hyte-neuvotteluilla.

Sitovat tavoitteet:

Onnistumisen edellytykset

Konsernipalvelut

Strateginen tavoite	Toimenpide	Toteuma 1–12/2025	Mittari	Tila
Hyvinvoiva ja osaava henkilöstö	Mielenterveyspoissaolojen ehkäisy	Toteutunut asetetun tavoitteen mukaisesti. Pilottikokeilut on toteutettu ja kaupunkitasoinen työhyvinvointikysely toteutettiin syksyllä 2025.	Kaupunkitasoisesti Pulssi-kysely käytössä.	Toteutunut
Hyvinvoiva ja osaava henkilöstö	Digitalisaation kehittäminen	Digitalisaatiota viety eteenpäin hallinnossa erityisesti tiedonhallinnan kokonaisarkkitehtuurikuvauksilla, jotka osaltaan mahdollistavat jatkossa paremman asianhallinnan lisäksi mm. erilaisten järjestelmien kilpailutuksia. Arkiston digitointia valmisteltu kuin myös arkiston kokonaiskartoitusta. Saas palvelun käyttöönotto ovat valmistuneet henkilöstö- ja taloushallinnon sekä ruokapalveluiden osalta.	Populuksessa työhyvinvoinnin jatkuva seuranta käytössä	Käynnissä
Hyvinvoiva ja osaava henkilöstö	Rekrytointinäkyvyyden kehittäminen	Rekrytointien määrä väheni edellisvuoteen verrattuna (339 kpl - 293 kpl). Avoinna olleita työpaikkoja oli edellisvuotta vähemmän. Hakijoiden lukumäärä kasvoi merkittävästi. Yhtä työpaikkaa kohden oli keskimäärin 13,8 hakijaa, kun edellisvuonna vastaava luku oli 8,5.	Avoimien työpaikkojen hakijamäärät	Käynnissä

Kestävä talous	ICT-ympäristön Windows 11 käyttöön­otto	Päivitykset pääosin toteutettu. Opetuk­sen laitteita on osin vielä päivittämättä.	ICT-infraympäristö (hallinto ja opetus) on päivitetty Windows 11 tasoon	Käynnissä
Kestävä talous	Opetustoimen infra­struktuuria ylläpide­ tään tietohallinnon toimesta (hallittu siir­ tyminen TVT-toimin­ nalta)	ICT-muutoksenhallin­ taryhmät toimivat säännöllisesti hallin­ nassa, opetustoi­ messa ja kokonais­ turvallisuudessa.	Opetus- ja varhais­ kasvatuksen henki­ löstölle tuotetaan ICT-palvelut keskite­ tysti	Toteutunut
Hyvinvoiva ja osaava henkilöstö	Etätyöjärjestelmät ja tietoliikenne uusittu	Uusi järjestelmä otettu käyttöön ja käytössä.	Otettu käyttöön uu­ det järjestelmät ja yh­ teydet	Käynnissä
Kestävä talous	Hinku 3.0 ohjelman valmistelu vuosille 2026–2029	Kaupunginvaltuusto hyväksyi Hinku 3.0 il­ masto-ohjelman 15.12.2025.	Hinku 3.0 päivitetty	Toteutunut
Kestävä talous	Kaupungin tukipalve­ luiden kustannuslas­ kenta ja periaatteet kuvattu	Laskelmat saatu val­ miiksi ja käyty läpi tarvittavien yksiköi­ den kanssa.	Tukipalveluiden kus­ tannusanalyysi tehty	Toteutunut
Vuorovaikutteinen viestintä	Sisäisen viestinnän ja ulkoisen viestinnän (kuntalaiset) paran­ taminen	Uusi intranet otettu käyttöön ja tehos­ tettu sisäistä ja ul­ koista viestintää ja kehitetty uusia kei­ noja erityisesti sisäi­ seen viestintään.	Julkaisujen määrä	Käynnissä
Kestävä talous	Talous on tasapai­ nossa ja vuosikate kattaa korjausinves­ toinnit	Korjausinvestoin­ nit/Vuosikate 1,1. Lainakanta 4 256 eu­ roa/asukas. Nettomenokehitys 3,3 % ed. vuoteen verrattuna.	Nettomenokehitys, %	Käynnissä

Suoritetaulukko:

Suorite	TP2022	TP2023	TP2024	TA2025	TP2025
Talouspalvelut, euroa/asukas	68,89	59,92	52,14	53,04	47,34
Henkilöstöpalvelut, euroa/asukas	51,87	44,39	72,28	74,08	79,06
Hallintopalvelut, euroa/asukas	34,63	34,93	34,61	40,36	37,33
Tietohallinto- ja kehittämispalvelut	44,44	45,01	46,87	71,69	71,89

Suorite	TP2023	TP2024	TA2025	TP2025
HTV				
Konsernipalvelut	79,3	79,99	78,79	79,4
Talouspalvelut	24,3	16	15	15,8
Henkilöstöpalvelut	19,5	24,39	24,19	23,6
Hallintopalvelut	24,6	25,6	25,6	25
Tietohallinto- ja kehittämisspalvelut	11	14	14	14

Talouspalvelut

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	1 598	1 482		1 482	1 498	17	101,1 %
Toimintakulut	- 2 670	- 2 542		- 2 542	- 2 283	259	89,8 %
Toimintakate	- 1 072	- 1 060		- 1 060	- 785	275	74,0 %

Henkilöstöpalvelut

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	4 903	3 422		3 422	3 296	- 126	96,3 %
Toimintakulut	- 4 093	- 3 412		- 3 412	- 3 642	- 230	106,7 %
Toimintakate	810	10		10	- 346	- 356	-3 460,1 %

Hallintopalvelut

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	2 209	2 148		2 148	2 042	- 106	95,0 %
Toimintakulut	- 1 899	- 2 066		- 2 066	- 1 926	140	93,2 %
Toimintakate	309	82		82	116	33	140,6 %

Tietohallinto- ja kehittämisspalvelut

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	3 085	3 229		3 229	3 310	81	102,5 %
Toimintakulut	- 2 330	- 3 349		- 3 349	- 3 362	- 13	100,4 %
Toimintakate	755	- 120		- 120	- 51	69	42,8 %

2.1.5 Kaupunkirakenne

Toiminnan sisältö ja laajuus:

 Menot -66,6 milj. euroa	 Tulot 65,5 milj. euroa	 Toimintakate -0,8 milj. euroa	 Toimintakate /as -16,97 euroa/as	 Htv 437,2
--	---	--	--	--

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	63 723	63 700		63 700	65 538	1 838	102,9 %
Myyntituotot	24 461	24 610		24 610	25 224	615	102,5 %
Maksutuotot	3 111	3 064		3 064	3 750	686	122,4 %
Tuet ja avustukset	2 089	223		223	1 919	1 696	860,7 %
Muut toimintatuotot	34 062	35 804		35 804	34 644	- 1 160	96,8 %
Valm.om.käyttöön	178	155		155	252	97	162,9 %
Toimintakulut	- 62 943	- 69 068		- 69 068	- 66 562	2 506	96,4 %
Henkilöstökulut	- 19 127	- 22 384		- 22 384	- 22 307	77	99,7 %
Palvelujen ostot	- 21 479	- 20 723		- 20 723	- 19 429	1 294	93,8 %
Aineet, tarv. ja tav.	- 12 028	- 12 407		- 12 407	- 10 928	1 479	88,1 %
Avustukset	- 5 750	- 7 931		- 7 931	- 9 705	- 1 774	122,4 %
Muut toimintakulut	- 4 560	- 5 624		- 5 624	- 4 193	1 431	74,6 %
Toimintakate	957	- 5 213		- 5 213	- 771	4 441	14,8 %
Poistot ja arv.alent.	- 17 922	- 15 695	- 1 700	- 17 395	- 19 558	- 2 163	112,4 %
Satunaiset erät							0,0 %
Ylijäämä/alijäämä	- 17 950	- 20 851	- 1 700	- 22 551	- 21 311	1 239	94,5 %

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	25 185	25 083		25 083	26 117	1 033	104,1 %
Toimintakulut	- 56 932	- 63 274		- 63 274	- 61 174	2 100	96,7 %
Toimintakate	- 31 570	- 38 035		- 38 035	- 34 805	3 230	91,5 %

Sisäiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	38 538	38 617		38 617	39 421	804	102,1 %
Toimintakulut	- 6 011	- 5 794		- 5 794	- 5 388	407	93,0 %
Toimintakate	32 527	32 823		32 823	34 034	1 211	103,7 %

Olennaiset tapahtumat tilikaudella:

Kaupunkirakenne-toimialan vuoden 2025 keskeisenä toiminnallisena painopisteenä oli Lohjan elinvoimaisuuden lisääminen. Kaupunkikeskustan elinvoimaisuutta lisättiin tuottamalla torin laidan ja keskustaukion asemakaavat hyväksyntään. Keskustavisiota edistettiin.

Länsirata-hanketta edistettiin edunvalvonnan keinoin käymällä neuvotteluja hankkeeseen liittyvästä osakassopimuksesta valtion ja radan varren kuntien kesken. Sopimus saatiinkin valtuuston hyväksyntään joulukuussa 2025, ja sitä ennen päättäjiä informoitiin hankkeesta laajalti. Kirkkonummen valtuuston kielteinen päätös aiheutti neuvottelujen jatkumisen ilman Kirkkonummea, ja niissäkin päästiin eteenpäin. Hankeyhtiö edisti osaltaan ratasuunnittelua, ja Lohja osaltaan ohjasi sitä osana hankkeen hallitustyöskentelyä.

Yritysten sijoittumista ja kehittymistä edesautettiin edelleen aktiivisella yhteydenpidolla yrityksiin ja järjestämällä yrityksille erilaisia tapahtumia yhdessä Lohjan yrittäjien kanssa. Merkittävänä yrityksen sijoittumisena voidaan mainita KCL:n noin 40 työpaikan saaminen Espoosta Lohjalle Nälköönlammen alueelle.

Yritysten kehittymisen ja työvoiman työllistymisen edellytysten parantamiseen tähtäävä TE-palveluiden uudistus laitettiin täytäntöön Lohja-Karkkila -työllisyysalueella vuoden 2025 alusta. Työllisyysalueen toimintaa kehitettiin aktiivisesti sen alkuvaiheista lähtien niin, että palvelu olisi entistä asiakaslähtoisempää ja työllistäminen tehokkaampaa. Talouden suhdannevaihtelut ovat työllistämispalveluille aiheuttaneet omia asiakaspaineitaan, mutta toisaalta esimerkiksi Sappi:n muutosneuvotteluiden aikana Lohja-Karkkila -työllisyyspalvelut toteutti ko. yrityksen kannalta huomattavan asiakaslähtöistä toimintaa sijoittamalla oman neuvontapisteen yrityksen toimitiloihin.

Raakamaata saatiin hankittua Sammatista noin 80 hehtaaria ja muista kohteista käytiin neuvotteluja. Kaupungin kiinteistömässän optimoimiseen liittyen edistettiin Harmaiden listojen hanketta edelleen mahdollisuuksien mukaan. Rakennusjärjestyksen ehdotus saatiin vietyä päätöksentekoon.

Tilapuolella edistettiin kaupungin viimeistä isompaa koulukampushanketta, Mäntynummea. Myös soteikiinteistöjen yhtiöittämistä valmisteltiin ja tilojen korjausvelkaa vähennettiin korjausrakentamisen kautta. Ruoka- ja siivouspalveluissa jatkettiin hiilineutraalisuuteen tähtäävien toimintatapojen edistämistä ja robotiikan eteenpäin vientiä. Kaupunkitekniikan sektorilla vähennettiin aktiivisesti korjausvelkaa vesihuoltoverkostoissa ja katujen osalta. Järviohjelman mukaisia toimenpiteitä jatkettiin.

Sitovat tavoitteet:

Sijainniltaan loistava Kaupunkirakenne

Strateginen tavoite	Toimenpide	Toteuma 1–12/2025	Mittari	Tila
Lohja tunnetaan kestävästi kasvavana kaupunkina ja alueensa elinkeinoelämän veturina	Hankimme aktiivisesti maata tulevan asuin- ja työpaikkarakentamisen tarpeisiin.	80 hehtaaria maata hankittu Sammatista. Käyty aktiivisesti neuvotteluja muistakin maa-alueista.	20 ha hankittua maata	Käynnissä
Sujuvien liikenne- ja kulkuväylien ansiosta Lohjan sijainnista otetaan maksimaalinen hyöty irti	Kaupunkikehityksen eri ohjelmat synkronoidaan ajallisesti ja muodostetaan yhdeksi kokonaisuudeksi (MATO).	Ohjelma vielä tekeillä.	Maankäytön toteuttamisohjelma hyväksymiskäsittelyyn.	Käynnissä
Sujuvien liikenne- ja kulkuväylien ansiosta Lohjan sijainnista otetaan maksimaalinen hyöty irti	Kehitämme sujuvan liikku- ja kulkuväylien edellytyksiä ja edistämme Länsirata-hanketta edunvalvonnan ja suunnittelun keinoin.	Länsiradan osakas- ja kulkuväylien neuvottelut saatiin päätökseen ja sopimus valtuuston hyväksyntään. Kirkkonummen poisjäänti aiheutti neuvottelujen jatkumisen. Ratasuunnittelu edistynyt.	Rakentamissuunnittelu edennyt suunnitelman mukaisesti.	Käynnissä

Luonnostaan tunnettu

Kaupunkirakenne

Strateginen tavoite	Toimenpide	Toteuma 1–12/2025	Mittari	Tila
Lohjan alueen tunnettuus helposti saavutettavana luonto- ja elämyskohteena on kasvanut merkittävästi	Kemikaalittoman siivouksen ja pyykinpesun lisääminen. Energiatallat laitteet. Suositaan kierrätysmateriaaleista valmistettuja siivousvälineitä ja -materiaaleja. Jätteen lajittelun kehittäminen. Tarjottimettomuus.	Lisätty kohteita, joissa otettu käyttöön kemikaalittoman siivouksen. Siivousvälineiden ja -tekstiilien hankinnassa otettu huomioon mahdollisuuksien mukaan kierrätysmateriaaleista valmistettuja tuotteita. Laitteiden uusimista budjetin puitteissa. Jätteen lajittelun kehittäminen on jatkuvaa toimintaa. Tarjottimettomuus on edennyt suunnitellusti.	Uusien toimenpiteiden määrä	Toteutunut

Yritysten suosima ja suosittalema

Kaupunkirakenne

Strateginen tavoite	Toimenpide	Toteuma 1–12/2025	Mittari	Tila
Yrittäjyyden ja alueelle laajentavien palveluyritysten ansiosta Lohjalle on syntynyt useita uusia palveluita asukkaille ja matkailijoille.	TE24 käynnistäminen	Työllisyysalueen toiminta saatiin vakiinnutettua vuoden 2025 aikana. Oppilaitos- ja yritysysteistyö käynnistyivät vuoden aikana aktiivisesti ja yhteisiä tapahtumia järjestettiin. Toimintaa alettiin kehittää heti alkuvuodesta eri kohderyhmille suunnattujen pilottien kautta. Myös pitkään työttömänä olleiden työkyvyn kartoittaminen ja työllisyyspalveluiden asiakkaiden palvelutarpeiden tarkempi selvittäminen käynnistyivät vuoden aikana.	Lohja-Karkkila työllisyysalueen onnistunut käynnistäminen.	Toteutunut

Onnistumisen edellytykset

Kaupunkirakenne

Strateginen tavoite	Toimenpide	Toteuma 1–12/2025	Mittari	Tila
Kestävä talous	Turhista kiinteistöistä luopuminen.	Hallinto-oikeus ei ole lupauksista huolimatta tehnyt päätöksiä asiassa. Hanketta edistetään.	Kiinteistöjen ylläpito-kustannusten vähentyminen.	Käynnissä
Kestävä talous	Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen.	Neuvotteluille haettiin jatkoaikaa. Muut sopimukset on sovittu, mutta yhtiöittävien osalta tavoite on, että sopimukset ovat valmiit 31.3.2026.	Yhtiöittämishankkeen eteneminen.	Käynnissä
Kestävä talous	Korjausvelkaa pienentävät investoinnit (kiinteistöt, kadut, vesihuolto).	Hankkeet toteutuneet Kaupunkitekniikan osalta pääosin Teknisen toimen lautakunnan hyväksymän investointisuunnitelman mukaisesti.	Korjausvelan pieneminen eri osatekijöiden osalta.	Toteutunut

Suoritetaulukko:

Suorite	TP2022	TP2023	TP2024	TA2025	TP2025
HTV					
Kaupunkirakenne toimiala	655,3	404	411,5	451,42	437,2
Tekninen toimi	364,6	296	306,5	319,56	298,4
Kaupunkisuunnittelu	50,7	76			
Ympäristöterveys	23,8	32	28,3	17,33	21,5
Kulttuuri ja vapaa-aika	216,2				
Palvelutuotanto					
Kaupunkikehitys			75,8	71,43	72,5
Työllisyyspalvelut			0,9	43	44,8

Tekninen lautakunta

Toiminnan sisältö ja laajuus:

						
Ateriasuoritteita n. 2,2 milj.	Siivottavaa alaa 128 000 krs-m ²	Ylläpidettäviä kiinteistöjä 208 000 krs-m ²	Ylläpidettävää liikenneverkostoa 450 km	Ylläpidettävää viheraluetta 93,5 ha	Myytyä vettä 2 186 353 m ³	Puhdistettua vettä 3 572 749 m ³

Tuloslaskelma:

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	54 281	56 442		56 442	54 933	- 1 509	97,3 %
Toimintakulut	- 44 932	- 45 806		- 45 806	- 41 794	4 012	91,2 %
Toimintakate	9 526	10 791		10 791	13 377	2 587	124,0 %

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	19 035	20 680		20 680	19 295	- 1 385	93,3 %
Toimintakulut	- 39 833	- 41 139		- 41 139	- 37 383	3 756	90,9 %
Toimintakate	- 20 620	- 20 305		- 20 305	- 17 850	2 455	87,9 %

Sisäiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	35 246	35 762		35 762	35 638	- 124	99,7 %
Toimintakulut	- 5 099	- 4 667		- 4 667	- 4 411	256	94,5 %
Toimintakate	30 146	31 096		31 096	31 227	132	100,4 %

Olennaiset tapahtumat tilikaudella:

Lohjan kaupunginvaltuuston Teknisen toimen sitovaksi määrärahaksi vahvistama toimintakate vuodelle 2025 (ulkoiset ja sisäiset erät) oli 10 790 900 euroa ja toimintavuoden toimintakate toteuma oli 13 377 444 euroa. Teknisen toimen talousarvion toimintatuotot toteutuivat 97,3 %. Teknisen toimen toimintakulut toteutuivat 91,2 % ja määrärahaa jäi käyttämättä 4 011 633 euroa. Talouden seuranta tehdään viikoittain johtoryhmätasolla ja kuukausittain lautakuntatasolla. Tarvittaessa reagoidaan ennakkoivasti talouden muutoksiin, kuten on toimittu aikaisempina vuosina.

Tekniseen toimeen kuuluivat vuoden 2025 aikana seuraavat tulosityksiköt: Tilakeskus (tilojen kunnossapito ja tilojen korjausrakentaminen), Ruoka- ja siivouspalvelut sekä Kaupunkitekniikka (suunnittelu ja rakennuttaminen, liikenneväylät, puistot ja viheralueet sekä taseyksikkönä vesilaitos.

Teknisen toimen painopisteenä oli kunnallisen infrastruktuurin (katu, vesi, kiinteistöt) korjausvelan hallintaa sekä sen vähentäminen korjausinvestointien avulla. Työt tehtiin omana tuotantona sekä hyödyntäen alueiden ylläpidossa ostopalveluita sekä kolmatta sektoria.

Kaupungin kiinteistömäärän optimoimiseen liittyen pyrittiin edelleen edistämään Harmaiden listojen hanketta mahdollisuuksien mukaan. Kohteista on valittu hallinto-oikeuteen. Kiirehtimispyynnöistä huolimatta HAO:sta ei saatu päätöksiä vuoden 2025 aikana. Näin ollen "harmaiden kohteiden" energian käytön vähentämisen osalta emme saavuttaneet tavoitteita eikä kohteiden tarvitseman ylläpityksen määrää saatu pienennettyä. Silti, kun vuosi 2025 oli poikkeuksellisen lämmin, energian käyttö oli merkittävästi pienempää, millä oli positiivinen kustannusvaikutus toimialalle.

Ruoka- ja siivouspalvelut

Ruoka- ja siivouspalvelut -tulosyksikön vahvistettu toimintakatearvio (ulkoiset ja sisäiset erät) oli - 672 500 euroa ja toimintavuoden toimintakatetoteuma oli -79 761 euroa. Ruoka- ja siivouspalvelut-yksikön toimintatuotot toteutuivat 94,8 % ja toimintakulut 90,6 %.

Ruokapalvelut on tuottanut koulu- ja päiväkotiatariat Tuotantokeittiö Köökistä. Palvelu-/jakelukeittiöitä oli käytössä 47 kpl (lisääntynyt yhdellä keittiöllä, koska Mäntynummi jakautui kahteen kohteeseen). Useissa kouluissa toteutettiin yhteistyössä koulun kanssa mahdollisuus ostaa hävikkiruokaa. Lohjan Seudun työttömien kanssa tehtiin yhteistyötä, jossa Laurentius-talon ja Lohjan Lukion ylijäämäruoka toimitetaan jaettavaksi eteenpäin. Hävikkiruokaa syntyy varsinkin yläkouluilta ja lukioista, eli noin 150 kg/pvä. Tämä johtuu suurista asiakasmäärien muutoksista päivittäin. Lisäksi yhteistyökumppanina toimii Pidä huolta avustukset ry:n Laurentius-talon ylijäämäruoan jakelussa.

Siivouksessa jatkettiin mitoitusten tarkastelua sekä välineiden ja menetelmien uudistamista. Siivouspalveluilla on käytössä aktiivivesi (otsonivesi) Köökissä, Monkolassa sekä 20 eri koulussa/päiväkodissa. Aktiiviveden avulla voidaan vähentää kemikaalisten puhdistusaineiden käyttöä. Lisäksi otimme koekäyttöön 1 astianpesuun tarkoitetun aktiivivesilaitteen. Aloitimme siivouspalveluissa imurirobottien sekä yhdistelmäkonerobottien koekäytöt 5 kohteessa. Tällä hetkellä käytössä 5 robotti-imuria ja 8 yhdistelmäkonerobottia.

Koulukohtaisia Kouluruoan- ja siivouksen kehittämistyöryhmiä jatkettiin. Tavoitteena on osallistaa opilaat ja opettajat yhteiseen toiminnan suunnitteluun kohdekohtaisesti ja saada jokaiseen kohteeseen Kouluruokadiplomi. Saimme haettua diplomin 4 (yht. 11 diplomia) koululle kuluneen vuoden aikana.

Ruoka- ja siivouspalvelut olivat mukana Pulssi- kyselyjen pilottikokeilussa. Sen kautta olemme nostaneet työtyytyväisyyttä aktiiviseen keskusteluun ja toimintasuunnitelmiin. Olemme tämän pohjalta perustaneet myös oman työhyvinvointiryhmän.

Kaupunkitekniikka

Kaupunkitekniikka -tulosyksikön vahvistettu toimintakate (ulkoiset ja sisäiset erät) oli -2 874 300 euroa ja toimintavuoden toimintakatetoteuma oli -1 714 065 euroa, jolloin toimintakate parani 1 160 235 eurolla. Kaupunkitekniikka-yksikön toimintatuotot toteutuivat 102,2 % ja toimintakulut 94,2 %.

Kaupunkitekniikkaan kuuluvat infrahankkeiden suunnittelu ja rakennuttaminen, liikenneväylät, puistot ja viheralueet sekä vesilaitos taseyksikkönä.

Toiminnan painopisteenä on systemaattisesti vähentää investointimäärärahojen avulla infrastruktuurin korjausvelkaa liikenneväylien ja vesilaitoksen osalta. Toiminnan painopisteenä on kehittää yleistä viihtyvyyttä eri kohteissa mm. järviyhjelman mukaisesti. Painopisteet ovat mm. rantareittien kehittäminen. Lisäksi lisätään mahdollisuuksien rajoissa Lohjan kaupungin omistamien saarien käyttömahdollisuuksia kuntalaisille. Toisena tärkeänä painopisteenä on liikenneturvallisuuden ja esteettömyyden huomiointi suunnittelussa sekä kevyen liikenteen väylien suunnittelussa mm. Vappulantien osalta. Pyöräilyohjelman edistäminen pyritään sisällyttämään eri hankkeisiin.

Liikenneväylien työnjohtoon on edelleen tarve yhdelle esihenkilölle, jotta urakoitsijoiden työtä ehdittäisiin valvoa riittävästi.

Kaupunkitekniikan osalta on vuoden 2025 merkittävimmät investointihankkeet olivat Nujulantien alueen saneeraus, Toivonkadun parantaminen, Vappulantien kevytliikenneväylä ja Liessaaren sillan rakentamisen aloitus. Vesihuollon kohteista merkittävin oli uuden keskustan vesitornin valmistuminen ja

verkostojen saneerauskohteet eri puolilla kaupunkia. Lisäksi vuoden aikana pyrittiin panostamaan yleisen viihtyvyyden parantamiseen eri puolilla kaupunkia. Kunnallistekniikan (liikenneväylät ja viheralueet) kunnossapitoa on hoidettu entisen Lohjan alueella pääosin omana työnä pois lukien Virkkalan alue sekä Karjalohjan, Sammatin ja entisen Nummen ja Pusulan alueilla kunnossapito on hoidettu ostopalveluina alueurakoitsijoiden toimesta.

Katuverkon saneerausta toteutettiin mm. Muijalassa, Perttilässä, Ojamolla ja Voudinpuistossa. Varsinaisia pilaantuneen maaperän kunnostushankkeita ei toteutettu vuoden aikana. Teutarin kaatopaikan ympäristölupapäätöksen mukaista suunnittelua jatkettiin.

Investointien toteumaprosentti oli kulujen osalta 79,1 % ja investointien nettototeuma oli 78,1 %. Euro-määräisesti nettoinvestointikuluja kertyi 20 370 570 euroa. Lisämäärärahaa ei haettu.

Tilakeskus

Tilakeskus tulosityksikön vahvistettu toimintakate (ulkoiset ja sisäiset erät) oli 14 832 800 euroa ja toimintavuoden toimintakatetoteuma oli 15 644 134 euroa, jolloin toimintakate parani 811 334 euroa. Tilakeskuksen toimintatuotot toteutuivat 96,7 % ja toimintakulut 89,4 %.

Tilakeskus muodostuu tilojen kunnossapidosta, hallinnasta ja ylläpidosta sekä korjaus- ja investointirakentamisesta. Vuodesta 2023 lähtien toiminnan painopisteettä on lähdetty aktiivisesti siirtämään enemmän kiinteistöjen kunnossapidon kehittämiseen ja kiinteistöjen PTS-suunnitelmien (pitkän tähtäyksen suunnitelmien) ylläpitoon. Toiminnan painopisteenä on systemaattisesti vähentää investointimäärärahojen avulla korjausvelkaa tilojen ja kiinteistöjen osalta.

Tilakeskus vastaa kiinteistöjen korjausrakentamisesta sekä johtaa kaupungin sisäilmatyöryhmää. Yksikkö vastaa kiinteistöjen vuokra- ja tilatietojen ylläpidosta sekä kiinteistöjen kuntoluokkatiedoista. Kaupungin toimintojen järjestämisen kannalta tarpeettomat tilat pyritään realisoimaan myymällä ne. Rakennukset, jotka ovat heikkokuntoisia, mutta sijaitsevat alueilla, jotka ovat kaupungin kehityksen kannalta sopivalla sijainnilla voidaan purkaa määrärahojen puitteissa.

Tulosityksikkö vastaa Hinku 2.0 -toimenpiteiden edistämisestä yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa. Hyväksytyn Hinku 2.0 -ohjelman mukaisesti ylläpidetään käynnissä erilaisia ekokorihankkeita, joilla pyritään kehittämään kestävästä kehitystä kuten mm. kiinteistöjen energiankäytön tehokkuutta.

Vuoden 2025 aikana saatiin valmiiksi Oinolan koulukeskuksen hakelämpölaitoksen uusiminen. Käynnistettiin Saukkolan väliaikaisen päiväkodin rakentaminen. Mäntynummen monitoimijatalon kilpailutusasiakirjat hyväksyttiin joulukuussa. Virkkalan päiväkodin toteutussuunnittelu käynnistettiin. Haikarin hankesuunnitelma hyväksyttiin.

Vuoden 2025 aikana jatkettiin soteikiinteistöjen jatkojalostamista sekä jatkettiin ilmasto- ja kiertotaloushankkeita.

Merkittävät investoinnit

Investointiohjelmassa maanhankintaa varten oli varattu 1,8 milj. euron määräraha, joka oli suunniteltu mm. Lempola- Lohjanharju yms. alueiden maanhankintaan. Investointihankkeista yksittäisenä ja aika-tilallisesti haastavimpana olivat Mäntynummen yhtenäiskoulu, Virkkalan päiväkotikoti sekä Liessaaren silta. Saukkolan päiväkodin rakentamista edistettiin vuoden 2025 aikana.

Jugend huvimajan hanke ei edistynyt. Haikarin saunasta saatiin alustava päätös, mutta investointibudjetin käsittelyssä hankkeen toteutus siirrettiin syksyille 2026. Mäntynummen yhtenäiskoulun (MYK) osalta lautakunta oli erittäin aktiivinen ja hankkeen kilpailutusasiakirjapaketti saatiin hyväksyttyä, joten

hanke lähti selkeästi etenemään.

Harjun alueen liikunnallisen keskittymän kehittämistä ei ehditty edistää syksyn 2025 aikana. Allianssi-hankkeiden haasteet jatkuivat valitettavasti. Saukkolan (Oinolan) alueen päiväkodin sisäilmaongelmien takia, alueelle hankittiin kiireellä väistötilat, jotka valmistuvat kevään 2026 aikana.

Suoritetaulukko:

Suorite	TP2023	TP2024	TA2025	TP2025
Kaupunkitekniikka				
Viranomaisluvut, päätökset	55	122	100	194
Yksikkökustannus euroa/suorite		152,9	205,31	106,56
Liikenneväylien talvihoito	24	13	20	4
Yksikkökustannus, euroa/suorite		55 624	21 838	117 510
Ruoka- ja siivouspalvelut				
Ateriamäärä, kpl	1 989 438	2 195 087	2 200 000	2 200 000
Yksikkökustannus, euroa/suorite	3,46	3,68	4,1	3,69
Siivottu neliömetri	128 000	128 000	132 657	127 102
Yksikkökustannus, euroa/suorite	24,72	28,26	29,71	28,37
Tilakeskus				
Palvelupyynnöt	7 033	6 038	8 000	6 503
Yksikkökustannus, euroa/suorite	463	341	279	307
Kiinteistöhuollon ylläpito-m2	395 497	205 000	246 320	246 000
Yksikkökustannus, euroa/suorite	30,48	67,12	65,76	53,06

Tilakeskus

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	31 839	33 395		33 395	32 289	- 1 106	96,7 %
Toimintakulut	- 17 617	- 18 617		- 18 617	- 16 645	1 972	89,4 %
Toimintakate	14 222	14 833		14 833	15 644	811	105,5 %

Ruoka- ja siivouspalvelut

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	11 825	12 402		12 402	11 762	- 640	94,8 %
Toimintakulut	- 11 759	- 13 075		- 13 075	- 11 842	1 232	90,6 %
Toimintakate	65	- 673		- 673	- 80	593	11,9 %

Tilinpäätös 2025

Kaupunkitekniikka

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	1 705	10 645		10 645	10 882	237	102,2 %
Toimintakulut	- 9 367	- 13 619		- 13 619	- 12 834	785	94,2 %
Toimintakate	- 7 659	- 2 874		- 2 874	- 1 714	1 160	59,6 %

Teknisen toimen johto

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	117						0,0 %
Toimintakulut	- 541	- 495		- 495	- 473	22	95,5 %
Toimintakate	- 424	- 495		- 495	- 473	22	95,5 %

Vesilaitos

Vesilaitos sisältyy Kaupunkirakenteen ja Teknisen lautakunnan tuloslaskelmaan, mutta on oma taseyksikkönsä.

4243 VESILAITOS	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio muutosten jälk.	Toteutuma 1-12 / 2025	Poikkeama	Tot.-%
Ulkoiset ja sisäiset erät					
Toimintatuotot					
Myyntituotot	8 903 900	8 903 900	9 309 857	405 957	104,56%
Maksutuotot	18 000	18 000	19 190	1 190	106,61%
Tuet ja avustukset	11 000	11 000	0	-11 000	0,0%
Muut toimintatuotot	54 300	54 300	0	-54 300	0,0%
Toimintatuotot yhteensä	8 987 200	8 987 200	9 329 046	341 846	103,8%
Valmistus omaan käyttöön					
Valmistus omaan käyttöön	100 000	100 000	205 767	105 767	205,77%
Valmistus omaan käyttöön yhteensä	100 000	100 000	205 767	105 767	205,77%
Toimintakulut					
Henkilöstökulut	-1 303 900	-1 303 900	-1 381 064	-77 164	105,92%
Palkat ja palkkiot	-1 054 100	-1 054 100	-1 144 589	-90 489	108,58%
Henkilösivukulut	-249 800	-249 800	-236 475	13 325	94,67%
Eläkekulut	-217 800	-217 800	-203 429	14 371	93,4%
Muut henkilösivukulut	-32 000	-32 000	-33 046	-1 046	103,27%
Palvelujen ostot	-1 844 130	-1 844 130	-1 845 106	-976	100,05%
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 812 160	-1 812 160	-1 664 958	147 202	91,88%
Avustukset	-36 500	-36 500	0	36 500	0,0%
Muut toimintakulut	-363 510	-363 510	-289 152	74 358	79,54%
Toimintakulut yhteensä	-5 360 200	-5 360 200	-5 180 279	179 921	96,64%
Toimintakate	3 727 000	3 727 000	4 354 535	627 535	116,84%

Tilinpäätös 2025

Työllisyyslautakunta

Toiminnan sisältö ja laajuus:

 65 028 asiakaskontaktia	 141 Palkkatuki- ja starttirahapäätöstä	 431 Avokäynnin asiakkaita	 270 Uravalmennus- asiakasta	 637 Työnantaja- kontakteja	 5,5 Meur Työttömyysetuuskien rahoitusosuus
--	--	---	---	--	--

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot		637		637	947	310	148,7 %
Toimintakulut	- 111	- 3 887		- 3 887	- 3 798	88	97,7 %
Toimintakate	- 111	- 3 250		- 3 250	- 2 851	399	87,7 %

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot		637		637	947	310	148,7 %
Toimintakulut	- 111	- 3 730		- 3 730	- 3 797	- 66	101,8 %
Toimintakate	- 111	- 3 094		- 3 094	- 2 850	244	92,1 %

Sisäiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot							0,0 %
Toimintakulut		- 157		- 157	- 2	155	1,1 %
Toimintakate		- 157		- 157	- 2	155	1,1 %

Olennaiset tapahtumat tilikaudella:

Lohjan ja Karkkilan kaupungit ovat sopineet yhteistoimintasopimuksella julkisten työ- ja elinkeinopalvelujen (TE-palvelut) järjestämisestä 1.1.2025 alkaen. Yhteistoimintasopimus ja TE-palveluiden järjestämissuunnitelma on hyväksytty Lohjan kaupunginvaltuustossa 11.10.2023 (§ 119) ja Karkkilan kaupunginvaltuustossa 23.10.2023 (§ 78). Lohjan kaupunki vastaa Lohja-Karkkila työllisyysalueen palvelujen järjestämisestä ja toimii vastuukuntana.

Lohja-Karkkila -työllisyysalue vastaa työnvälityksestä, työllistymisen tuesta sekä työnantaja- ja urapalveluista, ja Lohjan kaupunki toimii vastuukuntana. Työllisyysalueen toimintakate vuonna 2025 oli -2,89 miljoonaa euroa, mikä alitti talousarvion 356 509 eurolla. Toimintakulut olivat 3,80 miljoonaa euroa ja jäivät 82 026 euroa alle arvioidun. Toimintatuotot nousivat 911 283 euroon ylittäen talousarvion 274 483 eurolla. Tuottojen ylittymiseen vaikuttivat Karkkilan osuuksien kirjaaminen yhteistoimintamaksuihin sekä kotikuntakorvaukset ja Työllisyysrahaston tuet, joita ei ollut mahdollista ennakoida talousarviota laadittaessa. Henkilöstökuluissa oli ylitystä muun muassa lomapalkkavelan ja uuden tasopalkka-järjestelmän vuoksi, mutta avoimien vakanssien tuoma säästö hillitsi kokonaiskustannuksia. Palvelujen ostot ja materiaalikulut jäivät selvästi alle talousarvion, mikä johtui toiminnan käynnistysvaiheen varovaisuudesta sekä oman uravalmennuksen lisääntymisestä.

Julkisten työvoimapalveluiden tarkoituksena on turvata osaavan työvoiman saatavuutta ja työtä hakevien mahdollisuuksia saada työtä sekä edistää uuden yritystoiminnan syntymistä, yritysten toimintaedellytyksiä ja työelämän laatua. Palveluja tarjotaan sekä asiakkaiden omatoimisesti käytettävänä että henkilökohtaisina palveluina ja ne ovat maksuttomia. Työvoimapalveluissa on noudatettava tasapuoli-

suutta ja puolueettomuutta. Toimintaa määrittelee laki työvoimapalveluiden järjestämisestä ja tarjottavat palvelut ovat viranomaispalveluja.

Vuosi 2025 oli työllisyysalueen ensimmäinen toimintavuosi TE2024-uudistuksen jälkeen. Palvelut käynnistyivät ilman valmiita, siirtyviä toimintamalleja ja henkilöstö loi rakenteet ja yhteiset käytännöt alusta omalla alueella. Haastavasta työmarkkinatilanteesta huolimatta toiminta vakiintui nopeasti. Asiakaspalvelu ja yhteistyöverkostot käynnistyivät hyvässä yhteistyöhengessä, ja työskentelyä vahvistettiin myös Uudenmaan laajuisilla työnantajapalvelujen verkostoilla. Työllisyysalueella työskenteli yhteensä 43 vakituista työntekijää sekä määräaikaista vahvistuksia, kuten työkykykoordinaattori ja maahanmuuttotyöntekijä. Henkilöstön keskeisenä tehtävänä oli lakisääteinen asiakaspalveluprosessi, johon sisältyi asiakkaiden tilanteiden kartoitus, työnhaun tuki, työttömyysturvan valvonta sekä palveluihin ohjaus.

Sekä Lohjan että Karkkilan kaupunkien elinvoima- ja maahanmuuttopalveluiden sekä oppilaitosten kanssa tehtiin tiivistä yhteistyötä, ja kumppanuutta vahvistettiin mm. Luksian, Kanneljärven opiston ja Hyrian kanssa tehtyjen sopimusten kautta. Läheistä yhteistyötä tehtiin myös YritysLohjan sekä Keski-Uudenmaan Kehittämisyhtiö Oy:n (Keuke) kanssa aloittavien yrittäjien neuvontaan ja palveluihin liittyen. Asiakasohjausta kehitettiin ja työnhakijoille tarjottiin uusia palvelumuotoja, kuten Duunivalmennusta, pidempikestoisia valmennuksia nuorten työpajoilla sekä palveluinfoja. Työnhakijoita ohjattiin myös lupakorttikoulutuksiin ja lyhytkoulutuksiin, ja uravalmennus toteutettiin pääosin omana palveluna. Pitkäaikaistyöttömien palveluissa panostettiin työkyvyn selvittelyyn ja Kelan sekä työterveyspalvelujen kanssa tehtävään yhteistyöhön. Työllisyyspalvelut ja Länsi-Uudenmaan Kauppakamari aloittivat säännölliset keskinäiset tapaamiset vuoden 2025 aikana ja yhteistyö on lähtenyt erittäin hyvin käyntiin.

Oppilaitosyhteistyössä korostui alueen palveluiden kartoittaminen ja kumppanuusyhteistyön käynnistäminen. Työllisyyspalvelut ja Luksia koulutuskuntayhtymä allekirjoittivat kumppanuussopimuksen, jonka pohjalta lähdettiin valmistelevaan yhteistä palvelusopimusta. Kumppanuussopimus laadittiin myös Kanneljärven opiston ja Hyrian kanssa.

Nuorten työnhakija-asiakkaiden osalta tehtiin yhteistyötä Lohjan nuorisotyöpaja Tuuman ja Karkkilan Ruukinpajan kanssa mm. järjestämällä nuorten työnhakuvalmiuksia parantavia valmennuksia. Työllisyyspalveluissa otettiin käyttöön kolme uutta palvelutuotetta: Duunivalmennus, pidempikestoiset yksilölliset valmennukset nuorten työpajoilla sekä palveluinfot. Sekä Lohjalla että Karkkilassa toteutettiin molemmissa kaksi Duunivalmennusta yhteistyössä nuorisopalveluiden kanssa vuonna 2025 ja valmennuksille on sovittu jatkoa.

Työllisyyspalveluiden uravalmentaja on toteuttanut uravalmennusta omana tuotantona, jolloin ostopalveluiden määrää on voitu vähentää. Palvelu on otettu erittäin hyvin vastaan, ja se on havaittu tehokkaaksi. Uravalmentaja on mukana työllisyyspalveluiden tapahtumissa sekä järjestää myös omaa matkailan kynnyksen vastaanottoa säännöllisesti. Lisäksi ammatinvalintapsykologit tukevat työllään asiakkaiden työnhaun haasteiden ratkaisemista sekä toimivat konsultoivassa roolissa työllisyysasiantuntijoille.

Työllisyyspalveluissa kiinnitettiin erityistä huomiota pitkään työttömänä olleiden asiakkaiden tilanteiden läpikäyntiin ja asiakkaita ohjattiin aktiivisesti oikeiden palvelujen piiriin. Työkykykartoituksia hankittiin lohjalaisille pitkään työttömänä olleille työnhakijoille Keski-Uudenmaan Työterveys Oy:n kautta. Lohjan kaupungille palkattu määräaikainen työkykykoordinaattori aloitti tehtävässään syksyllä.

Hanketoiminta oli merkittävä osa kehittämistyötä. Navigaattori ESR+ -hankkeen opit juurrutettiin pysyviksi käytännöiksi, ja yhdessä Luksian ja Vihdin kanssa haettiin uutta hanketta vuoden 2026 päätöksiä varten. Kisaallion liikunta- ja hyvinvointihankkeissa työllisyyspalvelut tuotti työnhakuun ja työelämään liittyviä sisältöjä sekä ohjasi asiakkaita aktiivisesti toimintaan.

Työnantajapalveluissa panostettiin yritysysteistyöhön, rekrytointitapahtumiin ja muutosturvatehtäviin. Vuonna 2025 ilmoitettiin 65 yritysten muutostilannetta, ja työllisyyspalvelut järjesti 14 muutosturvainfoa sekä tuki yhtä laajaa yrityskohtaisesti toteutettua muutosturvakokonaisuutta. Työnantajien palaute yhteistyöstä oli erittäin myönteistä ja vahvisti alueen mainetta luotettavana kumppanina. Starttiraha-, palkkatuki- ja 55+ -tukipäätöksiä tehtiin 154 kappaletta, ja Lohja otti käyttöön uuden Lohja-lisän kolmannen sektorin työllistämiseen.

Työllisyyspalvelut ohjasi asiakkaita myös Kolmen kampuksen toteuttamaan Kisakalliossa järjestettävään Liikkuva ja hyvinvoiva työnhakija -hankkeeseen. Työllisyyspalvelut toimii hankkeessa kumppanina sekä toteuttaa hankkeen työelämään ja työnhakuun liittyvät sisällöt. Vuonna 2025 tämä tarkoitti mukana oloa ensimmäisellä lähijaksolla sekä hankkeen asiakkaiden aktiivista yksilöohjausta. Hanke jatkuu kevätkauden 2026.

Työnantajapalveluissa panostettiin yritysysteistyöhön, rekrytointitapahtumiin ja muutosturvatehtäviin. Vuonna 2025 ilmoitettiin 65 yritysten muutostilannetta, ja työllisyyspalvelut järjesti 14 muutosturvainfoa sekä tuki yhtä laajaa yrityskohtaisesti toteutettua muutosturvakokonaisuutta. Työnantajien palaute yhteistyöstä oli erittäin myönteistä ja vahvisti alueen mainetta luotettavana kumppanina. Starttiraha-, palkkatuki- ja 55+ -tukipäätöksiä tehtiin 154 kappaletta, ja Lohja otti käyttöön uuden Lohja-lisän kolmannen sektorin työllistämiseen.

Karkkilan kaupungilla on käytössä oma rekrytointitukensa.

Lohjan kaupungin maahanmuuttajapalvelut sijoittuu organisatorisesti työllisyyspalveluiden yhteyteen. Maahanmuuttajapalveluissa asioi ilman aikavarausta tiistaisin toteutettavassa matalan kynnyksen palvelussa vuoden aikana yhteensä 515 asiakasta. Lisäksi maahanmuuttajapalveluiden päivystys järjestettiin Kanneljärven opistolla 18 päivänä ja Luksialla 15 päivänä. Oppilaitosyhteistyön vahvuudesta kertoo, että maahanmuuttajakoordinaattori piti Luksian lähihoitajaopiskelijoille "Kotoutumisen edistäminen Suomessa ja Lohjan kaupungin maahanmuuttajapalvelut" -aiheisen luennon ja Kanneljärven ohjaajaopiskelijoille "Maahantulon kontrolli ja kotoutumisen edistäminen Suomessa" -luennon.

Maahanmuuttajapalveluissa asioi vuoden aikana 515 asiakasta avoimessa matalan kynnyksen palvelussa. Palvelua vietiin myös oppilaitoksiin ja järjestettiin ryhmätoimintaa, kuten uimakouluja ja vanhempien ja lasten ryhmiä sekä liikuntakokeiluja Kisakallion kanssa. Tilapäisen suojelun lisärahoituksella palkattu työntekijä mahdollisti palvelujen laajentamisen ja kehittämistyön vahvistamisen. Maahanmuuttajapalveluihin palkattiin vuoden määräaikaistyytteen osa-aikainen maahanmuuttotyöntekijä TEM:n tilapäisen suojelun lisätuella. Ko. lisäresurssi on mahdollistanut laajemman asiakaspalvelun sekä keskittymisen toiminnan kehittämiseen.

Suoritetaulukko:

Suorite	TP2023	TP2024	TA2025	TP2025
Työllisyysalue				
-Asiakaskontaktien määrä	..	..	..	65 028
-Palkkatuki- ja starttirahapäätökset	..	..	..	141
-Avokäynnit, asiakasmäärä	..	..	..	431
-Uravalmennus, asiakasmäärä	..	..	..	270
-Työnantajakontaktien määrä	..	..	..	637

Kaupunkikehityslautakunta

Toiminnan sisältö ja laajuus:

 Kiinteistö- toimituksia 46	 Tontin lohkominen 19, joista tontteja 11	 Tontin luovutuksia 2	 Lupa- päätöksiä 655	 Katselmuksia/ tarkastuksia 1 460	 Valvottavia ympäristölupa- maa-aineslupa- rekisteröinti tai pilaantunut maakohteita 149	 Tarkastuksia/ Valvonta- käyntejä 259	 Hyväksytyt kaavat 6 Suunnittelutarve- ratkaisut / poikkeamis- päätökset 57	 Yritystoimi- paikkoja 4774	 Kuljetusoppilaita 1600	 Matkailun Majoitusvrk 176 700
---	--	---	--	---	--	--	---	---	--	--

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	8 493	5 635		5 635	8 598	2 963	152,6 %
Toimintakulut	- 16 486	- 17 868		- 17 868	- 19 524	- 1 656	109,3 %
Toimintakate	- 7 993	- 12 233		- 12 233	- 10 912	1 321	89,2 %

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	5 223	2 780		2 780	4 834	2 054	173,9 %
Toimintakulut	- 15 764	- 17 072		- 17 072	- 18 726	- 1 654	109,7 %
Toimintakate	- 10 540	- 14 291		- 14 291	- 13 878	414	97,1 %

Sisäiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	3 270	2 855		2 855	3 764	909	131,8 %
Toimintakulut	- 722	- 796		- 796	- 798	- 2	100,3 %
Toimintakate	2 548	2 059		2 059	2 966	907	144,1 %

Olennaiset tapahtumat tilikaudella:

Kaupunkikehitys-tulosalueen toimintakate ulkoisten ja sisäisten erien osalta oli - 10 912 122 euroa (to-teuma 89,2 %), jossa alitusta talousarvioon oli 1 320 378 euroa. Toimintakulut ylittyivät 1 656 312 eu-rolle. Toimintatuotot ylittyivät 2 962 725 eurolla.

Toimintatuottoja kertyi huomattavasti arvioitua enemmän. Vuoden 2025 talousarviota laadittaessa vuoden 2024 aikana oli käynnissä Työllisyyspalveluiden siirtymisen suunnittelu valtiolta kunnille. Valti-olta saatavien korvausten ja avustusten osuus oli tällöin vielä epäselvä. Tuissa ja avustuksissa on siltä osin budjetointivirhettä, sillä kunnalle kotoutumisohjelman mukaisesti maksettujen laskennallisten korvausten osuudet on arvioitu pieneksi.

Rakennusvalvontamaksuja kertyi lähes tuplasti arvioituun nähden. Uuden rakentamislain voimaantulo ei vähentänyt rakennuslupia ennakoitua määrää. Myös yksi suuri teollisuusrakennuksen rakennuslupa-maksu kasvattaa tuottomäärää huomattavasti.

Maankäyttösopimuksista ei sen sijaan kertynyt maksutuottoja ollenkaan. Matkailun osalta Tytyri tuotti jälleen huipputuloksen, vaikka maksutuotot hieman jäivätkin edellisestä vuodesta.

Toimintakulujen osalta henkilöstökulut jäivät hieman alle arvion johtuen hetkellisestä täyttämättä ol-leista viroista esimerkiksi pitkän sairausloman vuoksi. Palvelujen ostot-tiliryhmä ylittyi 3,7 prosenttiyk-sikköä arvioon nähden mm. matkailupalveluiden, kaavoituksen ja kaupunkikehityksen johdon asian-tuntijapalvelut- ostojen sekä joukkoliikenteen matkustus- ja kuljetuspalvelujen osalta. Toiminnoissa on tehty useita luontoselvityksiä, kaavavalmisteluja, hankittu maahanmuuttajille koulutuspalveluja

Avustukset-tiliryhmä ylittyi työmarkkinatuen kuntaosuuden, eli työttömistä kunnille lankeavien sakkomaksujen osalta 482 642 eurolla. Sakkomaksuja oli yhteensä 5 548 542 euroa. Muita avustuksia maksettiin mm. Lohjan eläinsuojeluyhdistykselle.

Kaupunkikehitys -tulosalueella vietiin keskeisiä kaavahankkeita (mm. Kisakallio, torin laita ja keskusaukio) lopulliseen päätöksentekoon. Rakennusvalvonnan puolella jatkettiin rakennusjärjestyksen valmistelua, joka saatiinkin loppuvuodesta päätöksentekoon. Maata saatiin hankittua 80 hehtaarin verran Sammatista. Ympäristöterveydenhuollon puolella selvitettiin eläinlääkärivastaanoton tilamahdollisuuksia ja valmistauduttiin uuteen eläinlääkintähuoltolakiin. Ympäristönsuojelussa jatkettiin Mustionjoen kalatienhankkeeseen osallistumista ja hoidettiin normaaleja ympäristönsuojelun tehtäviä. Työllisyyspalveluissa vietiin työllisyyspalveluiden uudistusta käytäntöön toimintaprosesseja hioen ja yrityspalveluissa jatkettiin menestyksellistä yritysneuvontaa ja yritysten sijoittumispalvelua, josta hyvänä esimerkkinä on KCL-yrityksen saaminen Lohjan kaupunkiin Espoosta.

Kaupunkikehitys -tulosalueeseen kuuluivat seuraavat toiminnot: Kaavoitus, Kiinteistö- ja kartastopalvelut, Joukkoliikenne, Ympäristönsuojelu, Rakennusvalvonta, Yrityspalvelut, Työllisyyspalvelut, Matkalupalvelut sekä Kaupunkikehityksen johto.

Maankäyttö- ja logistiikkapalvelut

Kaavoitus

Kaavoituksen työohjelma uudistettiin vuoden 2023 alussa ja silloin priorisoidut hankkeet on nyt saatu suunnitellusti pääosin maaliin. Henkilöresursseja kaavoituksessa on ollut käytettävissä vähemmän kuin ohjelmaa uudistettaessa oletettiin, joten tavoitteita on välillä jouduttu tarkistamaan. Lisäksi luontoselvittäjistä on valtakunnallisesti pulaa, minkä takia kaikkia selvityksiä ei ole pystytty tekemään ajallaan ja muun muassa taajamaosayleiskaavan aikataulua on tarkistettu eteenpäin.

Vuonna 2025 asemakaavoitus eteni kokonaisuutena hyvin, muutamat hankkeet jopa etuajassa, ja uusiakin on voitu ottaa työn alle. Kaavoitusohjelmassa on priorisoitu työpaikkoja ja asuntorakentamista mahdollistavia asemakaavoja. Kaupungin elinvoiman parantamiseksi laadittava Keskustavisio 2050 on pitkällä, ja yhdessä päättäjien kanssa haluttiin vielä varata aikaa vuorovaikutukselle osallisten kanssa vuodenvaihteessa 2025–2026 ennen suunnitelman viimeistelyä. Lohjansolmun asemanseudun suunnittelua on edistetty periaatetarkasteluilla, joiden pohjalta asemakaavoitus pääsee etenemään valtuuston joulukuussa 2025 tekemän Länsirata-päätöksen jälkeen. Y9 taajamayleiskaavan ”Nauhataajama 2050” päivitys on edennyt ja sen valmisteluun ovat osallistuneet lähes kaikki kaavoittajat. Varsinkin yleiskaavan laajat luontoselvitykset ovat vaatineet runsaasti ulkopuolisia asiantuntijapalveluita.

Tilikauden keskeinen työ on ollut tietokantapohjaisen maankäytön toteuttamisohjelman (MATO) valmistelu. MATO:n avulla on tarkoitus nivoa maanhankinta, kaavoitus, infran toteutus sekä tontinmyynti mahdollisimman saumattomaksi kokonaisuudeksi. MATO:n valmistelu on edennyt hyvään demo-vaiheeseen ja vuonna 2026 sen toiminnallisuutta päästään testaamaan käytännössä.

Vuoden 2025 aikana hyväksymiskäsittelyssä oli kahdeksan asemakaavaa, joista lainvoimaiseksi ehti viisi, yhdessä on vielä (tätä kirjoitettaessa) valitusaika meneillään ja kaksi asemakaavaa on parhaillaan valituskäsittelyssä. Kolme asemakaavaa eteni luonnosvaiheeseen, yksi asemakaava eteni ehdotusvaiheeseen, kun Pitkäniemen iso asemakaava jaettiin pienempiin osiin. Kaavoitusohjelman mukaisten hankkeiden lisäksi Lohjalla on ohjattavana muutamia maanomistajan aloitteesta käynnistettyjä ranta-asemakaavoja.

Kaavoituksen lupakäsittelyssä aikaisempien vuosien luparuuhka on saatu kokonaan purettua ja on ollut mahdollisuus panostaa ennakoneuvontaan. Siten lupajaoston ei ole tarvinnut juurikaan tehdä kielteisiä lupapäätöksiä. Poikkeamispäätöksiä ja sijoittamislupia käsiteltiin tilikauden aikana 57 kpl ja lisäksi peruttuja hakemuksia oli 12. Hakemusten kokonaismäärä on siis pysynyt entisellään lakiuudistuksesta huolimatta. Alkuvuonna lakiuudistuksen jälkeen järjestelmät eivät toimineet kaikilta osin, lisäksi valmistelijoiden aikaa vei rakennusjärjestyksen uudistamisen valmisteluun osallistuminen.

Tilikaudella palveluiden ostoihin varattu budjetti ylittyi merkittävästi ja odotetustikin, koska etenkin taa-jamaosayleiskaavaa varten jouduttiin tekemään edelleen runsaasti selvityksiä. Ylitystä kompensoivat kuitenkin jonkin verran kaavoituksen ja kaavoituksen lupavalmistelu­tuotot, jotka olivat talousarviossa ennakoitua suuremmat.

Kiinteistö- ja kartastopalvelut

Infraverkko ja energiantuotanto ovat suuressa murroksessa koko maassa. Lohjan kautta tutkitaan muun muassa vedynsiirtoverkkoa ja uusia suurjännitesähkölinoja. Lohja pyrkii saamaan osansa näiden infraresurssien tarjoamista potentiaalisista hyödyistä. Maankäytön rakennetyöhön on myös tarpeen päivittää energiantuotannolle soveltuvien alueiden tavoitteellinen kehityskuva.

Uudistuva lainsäädäntö luo maankäytön luvituksen ja kaavoituksen osalta monia epävarmuustekijöitä. Nykyinen lainsäädäntö tullaan pilkkomaan moneen osaan, joiden yhteen toimivuudesta käyttöönotto­vaiheessa ei ole vielä varmuutta. Tämä ja lainsäädännön uudet vaatimukset mahdollisine tiukkoine määräaikoineen voivat hidastaa kaavojen ja lupakäsittelyn kokonaisuutta. Todellista maankäytön lupien hakemusten määrää ei pysty kukaan ennustamaan, joten myös tulojen ennustaminen on vaikeaa.

Lohjan kaupunki vastaa kiinteistörekisterinpidosta ja kiinteistönmuodostuksesta Lohjan kaupungin rekisterinpitoalueella. Muilla alueilla kiinteistönmuodostuksesta vastaa Maanmittauslaitos. Rekisterinpi-toalueeseen tehdään laajennoksia uusien sitovan tonttijaon asemakaavojen osalta. Mittauskalustoa ylläpidetään. Ohjelmistohankintana jatketaan ESRIn kuntalisenssin sisältämien ohjelmistojen käyttöä ja laajentamista. Kuntalisenssi on yhteinen Kirkkonummen ja Karkkilan kanssa. Samalla valmistellaan lainsäädännön mukanaan tuomien muutosten (esim. RYHTI-laki) vaikutusten toteuttamista tietojärjes-telmissä ja niiden käytössä. Tämä tarkoittaa paikkatietojärjestelmien ja perusrekistereiden kehittä-mistä sisältäen käytettävien ohjelmistojen ja aineistojen sekä niiden tallennustapojen uusinnan. Kehit-täminen vaikuttaa myös työprosesseihin ja edellyttää henkilöstön kouluttamista. Uudistuksen laajuus on huomattava ja sen merkitys on erittäin suuri. Järjestelmien uusintaan ja niiden käyttöönottoon on budjetoitava 2025–2027. Tavoitteena on lakimuutoksiin vastaaminen, sähköisten paikkatietopalvelui-den lisääminen, toiminnanohjauksen tuominen osaksi maankäytön prosesseja sekä parempi tiedolla johtamisen tuki.

Lunastuslain ja maankäyttö- ja rakennuslain uudistus on meneillään. Lunastuslain muutos voi tuoda merkittäviä lisäkustannuksia yleisten alueiden lunastuskorvauksiin sekä raakamaan hankintaan.

Maankäyttösopimusmaksut on arvioitu nykyisen rakentamistilanteen mukaisesti sopeuttaen. Ostopal-veluiden lisäämiselle on perusteita, jatkossa tarkoituksena on käyttää puitesopimus-kaavoitusarkki-tehtia akuutteihin valmistelutarpeisiin. Tästä on hyviä kokemuksia jo edellisvuodelta. Mikäli Länsiradan toteutuksesta tulee varmuus, kaavoitukseen ja alueen markkinointiin on tarvetta palkata lisää henki-löstöä. Tämä tarve realisoituu arviolta vuonna 2026.

Joukkoliikenne

Joukkoliikennepalvelut ovat keskittyneet kaupungin joukkoliikenteen, oppilaskuljetuksien ja muun liikenteen ylläpitoon ja kehittämiseen. Joukkoliikennepalveluiden vuoden 2025 tavoitteena oli tuottaa edelleen laadukkaita, kustannustehokkaita ja oikea-aikaisia joukkoliikennepalveluja sekä koulumatkakuljetuksia asukkaille.

Vuonna 2025 on jatkettu kesäkuun alusta 2024 alkaneen ELY-vetoisen joukkoliikenteen kehittämistä ja markkinointia yhdessä ELY-keskuksen ja naapurikuntien kanssa. Markkinointia on lisätty muun muassa lehti-ilmoittelulla nettinäkyvyyttä unohtamatta. Linja-autopysäkeille kiinnitettiin uudesta joukkoliikenteestä muistuttavat mainokset, joissa QR-koodi, joka ohjaa suoraan Reitit- ja Liput-sovelluksen aikatauluihin. Autotonta päivää vietettiin 22.9., jolloin ostovuoroissa oli matkustaminen ilmaista.

Palvelu- ja kutsuliikenteen osalta tehtiin aikataulumuutoksia haja-asutusalueen palveluliikenteeseen. Palveluliikenteen aikataulut julkaistiin kesällä kokonaisuudessaan ilmaisjakelulehti Ykkös-Lohjassa.

Henkilöstökulut ylittyivät vuonna 2025. Pitkäaikaisen sairauspoissaolon henkilöstövajetta paikkaamaan palkattiin määräaikainen suunnittelija neljäksi kuukaudeksi. Pitkäaikaisen työntekijän irtisanoutuminen kesäkuussa lisäsi myös suunnittelemattomia henkilöstökuluja mm. ulosmaksettavien lomapäivien muodossa.

Matkustus- ja kuljetuspalveluiden talousarvion ylitys oli vuodelta 2025 n. 500 000 euroa. Koulumatkakuljetuksien osalta ylitystä budjetoituun tuli 393 000 euroa. Budjetoinnissa ei oltu otettu huomioon Mäntynummen väistökuljetusten kustannuksia (n. 162 000 euroa) eikä Inkoon laskuttamia kuljetuskustannuksia. Inkoo laskuttaa Lohjan kaupunkia Järnefeltin, Källhagenin, Laurentiuksen ja Jalavan kouluihin kouluautoilla kuljettamista inkoolaisista oppilaista. Vuonna 2025 lasku oli 351 062,17 euroa. Laskutus otetaan huomioon Lohjan kuntalaskutuksessa, jossa Inkoolta laskutetaan sopimuksen mukaisesti kotikuntakorvauksen ylittävä osuus perusopetuksen järjestämisestä. Liityntälippujen osalta oli tapahtunut n. 70 000 euron alibudjetointi edelliseen talousarvioon verrattuna. Ostoliikenteeseen oli yhteensä budjetoitu 1 251 000 euroa ja kustannukset olivat 1 342 769 euroa, joten talousarvio ylittyi n. 91 800 eurolla. Matkustajatulo-olettama jäi ostoliikenteen osalta pienemmäksi kuin mitä oli ELY-keskuksen kanssa arvioitu.

Keväällä 2025 kilpailutettiin koulumatkakuljetusten liikennöinti. Kilpailutuksessa sekä autojen määrää vähennettiin että laskutusperusteita muutettiin. Vaikka autokohtaiset kustannukset nousivat jonkun verran, kokonaisuutena kouluautojen kustannukset pysyivät ennallaan tai nousivat vain hieman.

Ympäristö- ja lupapalvelut**Rakennusvalvonta**

Rakennusvalvonta toimi vuonna 2025 kaikki virat täytettynä. Työn suorittamiseen tosin vaikutti huomattavasti virassa olevan tarkastusinsinöörin poissaolo lähes koko vuoden ajan. Tarkastusinsinöörin poissaolo paikattiin toisen tarkastusinsinöörin työllä. Lupakäsittelijöiden virat olivat täytettynä koko vuoden ajan. Rakennusvalvonnan pitkäaikainen LVI-tarkastaja eläköityi 31.12.2025, rekrytointi hänen viran jatkajaksi vuodelle 2026 on toistaiseksi osoittautunut erittäin onnistuneeksi.

Lupamäärät, neuvontapyynnöt ja katselmusmäärät oli vuonna 2025 ennustettu Kuntaliiton arvioiden mukaan tippuvan noin 30 %. Verrattaessa vuotta 2025 edellisvuoteen kaikkien lupien lupamäärät olivat tippuneet 29.1 %. Vuonna 2025 neuvontapyyntöjen määrä on ollut edellisvuoden tasolla, neuvonnan kasvu ei ollut niin suurta kuin oli vuonna 2024 oletettu. Rakennuslupiin liittyviä lupakatselmuksia oli suoritettu n. 34 % enemmän kuin edellisvuonna. Katselmuksia oli kokonaisuudessaan suoritettu 1460 kpl.

Vuonna 2025 kerros- ja rivitalohankkeita on edellisvuoden tapaan edelleen jarruttanut mm. niiden aikaisempi suuri rakentamismäärä sekä oletettavasi myös epävarma maailmantilanne. Kerrostaloja on Lohjalla vuonna 2025 luvitettu yksi. Ketju- ja rivitaloja on vuonna 2025 luvitettu kaksi. Omakotitalojen luvituksen vauhti on vuoden 2025 tilastojen mukaan huomattavasti vähentynyt, omakotitaloja luvitettiin 11 kpl, kun vuonna 2024 luvittavien omakotitalojen määrä oli 34 kpl.

Kaupan- ja teollisuuden rakennuksiin liittyvien lupien lupamäärät ovat vuonna 2025 vuoden 2024 tasossa. Vuonna 2025 luvitettu datakeskusrakentaminen piristi rakennusvalvonnan taloutta huomattavasti, vaikka kyseessä oli vain yksi hanke.

Vaikka lupamäärät eivät kokonaisuudessaan yltäneet edellisvuoden tasolla, lupamaksuissa päästiin budjetoituun tavoitteeseen ja jopa ylitettiin tavoite.

Ympäristönsuojelu

Ympäristönsuojelun toiminta jatkui entisellään huomioiden kaupungin kehittyminen. Varsinaisia uusia tehtäviä ei toimintavuoden aikana tullut hoidettavaksi. Ympäristönsuojelussa hoidettiin lakisääteisiä ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviä, joihin kuuluvat ympäristönsuojelu-, vesi-, jäte-, maa-aines-, kemikaali-, vesihuolto-, merenkulun ympäristönsuojelu-, maastoliikenne- ja vesiliikennelain sekä kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain mukaiset lupa-, valvonta- ja edistämistehtävät sekä luonnonsuojelu- ja ympäristövaikutusten arviointimenettelylaissa kaupungille määrätty tehtävät. Valvontaa tehtiin tammikuussa hyväksytyn valvontasuunnitelman ja vuoden 2025 valvontaohjelman pohjalta, mutta valvonnan tavoitteisiin ei kaikilta osin päästy.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksentekoon valmisteltiin vuoden aikana 5 ympäristölupa-asiaa sekä 2 maa-aineslupa-asiaa. Kaikkiaan vuoden 2025 aikana tehtiin 44 ympäristölakien mukaista ratkaisua. Lisäksi Lohjan ympäristönsuojelussa valmisteltiin lukuisia lausuntoja ja tuotiin päätöksentekoon mm. Rausjärven luonnonsuojelualueen perustamiseen tähtäävä päätös sekä Lohjanjärven vesistövisio 2050-hanke, jonka toimintakausi on 2026–2031. Ympäristönsuojelu osallistui myös käynnissä oleviin vesiensuojeluhankkeisiin ja sekä muun muassa koordinoi kaupungin vieraslajityöryhmän toimintaa.

Yrityspalvelut

Lohjan kaupungin yrityspalvelut (YritysLohja) toimivat nykymuodossaan toista vuotta ja tarjoavat neuvontaa aloittaville, toimiville ja kasvaville yrityksille. YritysLohja on Suomen Uusyrityskeskukset ry:n jäsen, mikä edellyttää laadukasta ja sertifioitua neuvontaa. Vuonna 2025 Lohjalle perustettiin 347 yritystä, mikä on selvästi enemmän kuin edellisenä vuonna ja palautti perustamisaktiivisuuden normaalille tasolle. Yrityksen perustajat ovat taustaltaan monenlaisia, mutta tyypillisimmin 24–45-vuotiaita naisia, jotka perustavat yrityksen työllistääkseen itsensä. Työllisyystilanteen haasteet näkyivät siten, että aiempaa useampi yrityksen perustaja oli vailla työtä. Vuonna 2025 lopettaneita yrityksiä oli 139, ja kokonaisyrittyskanta kasvoi noin 4700 yritykseen. Konkurssien määrä nousi 26:een pitkään jatkuneen talouden epävarmuuden seurauksena

Aloittavan yrittäjän palveluissa asioi vuoden aikana 209 asiakasta ja yrityksen kehittämiseen liittyvissä palveluissa 77 asiakasta. Tapaamisia kertyi yhteensä 360. Työllisyysalue ohjasi runsaasti uusia asiakkaita erityisesti aloittavan yrittäjän neuvontaan. Yhteistyö työllisyysalueen kanssa käynnistyi hyvin, ja uutena käytäntönä järjestettiin myynnin ja markkinoinnin infoja jatkostarttirahan saajille. Lisäksi toteutettiin Minustako yrittäjä? -infoja niille, jotka vasta pohtivat yrittäjyyttä. Yritysneuvonnan asiakaspalaute oli erinomaista, arvosanalla 4,9/5 ja NPS 100.

Lohja oli toista kertaa mukana Kasvu Openin Kasvupolku-ohjelmassa, ja mukana oli kymmenen lohjalaista yritystä, mikä oli Uudenmaan kunnista suurin määrä. Kasvupolku tarjosi kasvuhaluusille yrityksille maksutonta

sparrausta ja uusia yhteistyömahdollisuuksia. Vuoden aikana järjestettiin useita tapahtumia ajankohtaisista teemoista, ja niihin osallistui yhteensä noin 550 yrittäjää. Tapahtumien tavoitteena oli tarjota käytännön hyötyä ja vahvistaa verkostoja yrittäjien sekä kaupungin välillä. Tapahtumia toteutettiin yhdessä Lohjan Yrittäjien ja muiden yhteistyökumppaneiden kanssa, ja ne saivat pääosin positiivista palautetta.

YritysLohjan viestintä ja markkinointi olivat aktiivisia koko vuoden. Yrityslohja.fi-sivuston, LinkedInin ja Facebookin lisäksi julkaistiin kuukausittain uutiskirje noin 3500 vastaanottajalle. Yrityksiä kohdattiin monipuolisesti eri kanavissa ja myös epämuodollisemmin; perinteeksi on muodostunut esimerkiksi ystävänpäivänä toteutettu yritys­kierros, jossa yritysten kuulumisia kuullaan ja samalla tehdään YritysLohjan palveluja tunnetuksi. Tavoitteena on, että kaupunki koetaan yrittäjien keskuudessa yhä myönteisemmäksi ja helposti lähestyttäväksi yhteistyökumppaniksi.

Matkailupalvelut

Elinkeinopalveluihin sijoittuva matkailupalvelut jatkoi hyvin myönteistä kehittymistään sekä aktiivista matkailuyrittäjien verkottamista ja paikallisen matkailuelinkeinon tukemista.

Vuosi oli Tytyrin Elämys­kaivokselle hyvä, sillä kävijämäärä oli hieman yli 40 000. Ryhmämyyntiin panostettiin ja kasvua saatiin noin 17 prosenttia. Vuonna 2024 ryhmien mukana Tytyrissä vieraili noin 6400 asiakasta, vuonna 2025 lukema oli yli 7500 asiakasta. Useimmat ryhmät vierailevat samalla kertaa myös muissa alueen kohteissa. Ryhmille tarjottiin nimenomaan useampien kohteiden yhteispaketteja.

Ryhmämyyntiin hyödynnettiin muun muassa uutiskirjeitä, suoria sähköpostiviestejä, yhteydenpitoa matkanjärjestäjiin ja ryhmävetäjiin. Lisäksi ryhmämyyntiä edistäen osallistuttiin Suoma-messuille Turussa, Tampereella ja Lahdessa. Suoma-messuilla kohderyhmä painottuu nimenomaan ryhmänjohtajiin ja matkanvetäjiin.

Lisäksi matkailu osallistui lapsimessuille Tytyri-kulmalla ja K50-messuilla Turussa ja Tampereella markkinoitiin Lohjan kohteita laajemmin. Bike Expo -messuilla oltiin Lohjan liikuntakeskuksen kanssa tuomassa esiin Lohjan mahdollisuuksia pyöräilyväelle. Lohjaa tuotiin maailmankartalle myös Kampin liikekeskuksen promootiopaikalla omalla Lohja-osastolla.

Tytyrin teemojen osalta kaikki teemat ovat olleet vahvoja ja keränneet hyvää asiakaspalautetta. Halloween-teema kerää selkeästi uudenlaista kohderyhmää, jonka osuus jatkossa toivottavasti vahvistuu.

Tapahtumia järjestettiin hyvässä yhteistyössä paikallisten matkailutoimijoiden kanssa. Yksi konkreettinen tukitoimi matkailutoimijoille oli valokuvauspalveluiden välittäminen kohteisiin kohtuullisella osallistumismaksulla. Näin saatiin laadukkaampaa materiaalia niin matkailutoimijoiden kuin kaupungin käyttöön mm. somemarkkinointia ajatellen. Matkailupalvelut järjesti itse tai yhteistyössä kaupungin muiden yksiköiden sekä sidoskumppaneiden kanssa monia kuntalaisille sekä vierailijoille ja matkailijoille suunnattuja tapahtumia, kuten Juhannusjuhlat ja Laurinpäivä. Myös Factory by The Lake-tapahtumassa matkailupalvelut oli myös vahvasti mukana.

Vuosi oli myönteinen myös matkailuun liittyvien keskeisten lukujen valossa. Majoitusvuorokausia kirjattiin Lohjalla vuonna 2025 yhteensä 176 700, joista rekisteröityjen yöpymisten osuus oli 74 prosenttia ja rekisteröimättömien osuus 26 prosenttia. Majoitusmyynti oli yhteensä noin 9,4 miljoonaa euroa, jossa oli 3 prosentin kasvu edelliseen vuoteen verrattuna. Matkailun välitön matkailutyöllisyys (htv) oli 264. Matkailun osuus kaikista toimialojen liikevaihdosta oli 2,22 prosenttia ja osuus kaikkien toimialojen työllisyydestä 3,13 prosenttia. Matkailun merkitys ja vaikutus Lohjalle tulee esille siten monin eri tavoin.

Suoritetaulukko:

Suorite	TP2023	TP2024	TA2025	TP2025
Elinkeinopalvelut				
-Elämyskaivos (Tytyri) kävijämäärät		40 600	54 900	40 100
-Yksikkökustannus, euroa / suorite		13,44	10,23	10,92
-Yritysneuvonnan asiakkaat kpl		254	250	286
Kaavoitus				
-Vireillä olevien lukumäärä	30	24	25	26
-Yksikkökustannus, euroa/suorite/kk (ka)	2 521	4 033	3 736	6 588
-Poikkeamispäätökset ja suunnittelu- tarve- ratkaisut	57	70	80	57
-Yksikkökustannus, euroa/suorite (ka)	1 137	1 639	1 384	2 099
Kiinteistö- ja kartastopalvelut				
-Tontin luovutukset. kpl	5	5	20	2
-Yksikkökustannus, euroa/suorite	9 829	53 530	11 233	102 454
-Raakamaan hankinta, ha	62	3,3	20	94,6
-Yksikkökustannus, euroa/suorite	0,2	8,11	112,3	2 166,05
Rakennusvalvonta				
-Luvat ja lupavalmistelut (päätökset)	911	938	560	655
-Yksikkökustannus, euroa/suorite	232	287	515	385
-Ohjaus ja neuvonta	5 360	8 438	8 500	7 929
-Yksikkökustannus, euroa/suorite	41	39	42	39
Ympäristönsuojelu				
-Ympäristönsuojelu (tapahtumat)	327	434	340	538
-Yksikkökustannus, euroa/suorite	1 228	478	446	387
-Valvontatehtävät (tarkastukset)	268	317	329	259
-Yksikkökustannus, euroa/suorite	729	1 114	784	1 366

Maankäyttö- ja logistiikkapalvelut

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	6 238	4 817		4 817	5 554	736	115,3 %
Toimintakulut	- 9 012	- 8 478		- 8 478	- 8 999	- 520	106,1 %
Toimintakate	- 2 775	- 3 661		- 3 661	- 3 444	218	94,1 %

Kiinteistö- ja kartastopalvelut

Maan osto ja myynti:

Kittfallista myytiin määräala datakeskuskäyttöön 12.5.2025 hintaan 1 769 773 euroa. Määräalasta muodostettiin myöhemmin tontti.

Sammatista ostettiin 80,43 ha metsätila hintaan 550 000 euroa.

Muijalasta ostettiin Quattroproject Oy:n konkurssipesältä KTY-tontti hintaan 155 135 euroa. Sen pinta-ala on 10,3 ha. Tontti on roskaantunut ja sen puhdistukseen varattiin määrärahaa vuodelle 2026.

Maankäytön tietojärjestelmä:

Uudesta maankäytön tietojärjestelmästä tehtiin hankintapäätös KH 28.4.2025. Hankittavat moduulit tulevat pääasiassa kiinteistönmuodostuksen ja kaavoituksen käyttöön.

Päätöksestä tehtiin valitus markkinaoikeuteen, josta tuli Lohjan kaupungille myönteinen päätös 10.10.2025. Valittaja on hakenut muutoslupaa KHO:sta.

Uuden maankäytön tietojärjestelmän käyttöönotto alkoi joulukuussa 2025.

Maastomittaus:

Maastomittauksessa päivitettiin mittauskalustoa ja luovuttiin yhdestä vanhemmasta mittaustyöasemasta.

Ympäristö- ja lupapalvelut

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	652	486		486	933	447	191,8 %
Toimintakulut	- 1 904	- 1 991		- 1 991	- 1 855	137	93,1 %
Toimintakate	- 1 251	- 1 505		- 1 505	- 909	596	60,4 %

Elinkeinopalvelut

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	1 603	332		332	2 111	1 780	636,3 %
Toimintakulut	- 5 570	- 7 398		- 7 398	- 8 671	- 1 272	117,2 %
Toimintakate	- 3 967	- 7 066		- 7 066	- 6 559	507	92,8 %

Ympäristöterveyslautakunta

Toiminnan sisältö ja laajuus:

 Valvontakohteita 1300 Alkutuotannon kohteita 636	 672 suunnitelmallista tarkastusta	 280 Ilmoitus- perusteista tarkastusta	 492 Virallisen valvonnan näytettä	 8238 Eläinlääkäri- käyntiä	 32 lausuntoa	 Ympäristöterveyden- huollon lainsäädännön mukaisia päätöksiä 17 / ilmoitusten käsittelyä 269
--	---	--	--	--	---	--

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	949	987		987	1 060	73	107,4 %
Toimintakulut	- 1 414	- 1 507		- 1 507	- 1 445	62	95,9 %
Toimintakate	- 465	- 521		- 521	- 385	136	74,0 %

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	927	987		987	1 041	54	105,5 %
Toimintakulut	- 1 225	- 1 332		- 1 332	- 1 269	64	95,2 %
Toimintakate	- 298	- 346		- 346	- 228	118	65,8 %

Sisäiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	23				19	19	0,0 %
Toimintakulut	- 190	- 175		- 175	- 177	- 2	100,9 %
Toimintakate	- 167	- 175		- 175	- 158	17	90,1 %

Olennaiset tapahtumat tilikaudella:

Ympäristöterveyslautakunnan alaisen toiminnan vuoden 2025 käyttötalouden sisäiset ja ulkoiset toimintatuotot olivat 1 059 851 euroa, toimintakulut -1 445 241 euroa ja toimintakate -385 390 euroa.

Hyvää maksutulokertymää siivitti erityisesti elintarvike- ja terveydensuojelulain mukaiset tarkastusmaksut, joita saatiin kerättyä mm. edellisvuoden jonoja purkamalla. Nikotiinipussit siirtyivät tupakkalain piiriin 1.8.2025 alkaen, jolloin nikotiinipussien myynnistä tuli myös luvanvaraista sekä luvista maksullista.

Toimintakuluissa suurimmat erät aiheutuvat henkilöstökuluista, palvelujen ostoista sekä vuokrista. Palvelujen ostot ja muut hankinnat ovat jääneet alle talousarvion. Yksittäisiä tilejä on ylittynyt asiantuntijapalveluista, jotka sisältävät mm. virka-apupyynnöiden lisäksi näytteenottokuluja sekä koneiden ja laitteiden korjauksista ja määräaikaishuolloista.

Tilinpäätöksen toimintakate oli 135 510 euroa talousarviota parempi (vähemmän). Yhteistoimintasopimuksen mukaan: "Jos toimintakate poikkeaa yli 5 % budjetista, maksetaan kunnille hyvitys tai kerätään kunnilta lisämaksut jakoperusteiden mukaisesti." Toimintakate poikkeaa yli 5 %, jolloin kunnille maksetaan hyvitys jakoperusteiden mukaisesti. Hyvitys maksetaan vuoden 2026 budjetista.

Taksoja ei korotettu vuodelle 2025, lukuun ottamatta klinikkamaksun n. 5 % korotusta. Klinikkamaksun korotuksen taustalla oli arvonlisäverokannan muutos, maksun haluttiin selkeyden vuoksi olevan edelleen arvonlisäverollisena tasaeuroja.

Yhteistoiminta-alueen kunnilta perittäviä maksuosuuksia korotettiin (+75 000 euroa) kattamaan kuluja,

joita järjestäjäkunta eli Lohjan kaupunki sisäisesti laskuttaa ympäristöterveyspalveluilta. Näitä ovat mm. sisäiset vuokrat ja talous- ja hallintopalvelujen sekä tietohallinnon kustannukset.

Henkilöresurssi terveystalvonnassa on toteutunut täysimääräisesti, eikä henkilövaihdoksia vuoden aikana ollut. Tämän seurauksena tarkastusmäärä- ja muutkin tavoitteet saavutettiin erinomaisesti. Yksi terveystarkastajan virka muutettiin johtavan terveystarkastajan viraksi. Virka täytettiin sisäisen haku-menettelyn jälkeen toukokuun alusta lukien. Opinnoissa hyväksi luettavaa harjoittelua suorittava kesätyöntekijä toteutti lämpötilamittausprojektin, jossa kartoitettiin kesäajan lämpötiloja päiväkodeissa ja vanhusten tehostetun palveluasumisen yksiköissä. Sitovana talousarviotavoitteena ollut sisäisten auditointien aloittaminen toteutui suunnitellusti.

Praktikkoeläinlääkäreistä kolme teki v. 2025 ajan 80 % työaikaa ja heille oli palkattuna osa-aikaiset viransijaiset. Yksi 80 % työaikaa tehneistä siirtyi vielä syksyllä tekemään 50 % työaikaa tutkintoon johtaviin opintoihin liittyen, tähänkin onnistuttiin palkkaamaan sijainen ja osa-aikainen opintovapaa järjestyi. Kesälomasijaiset praktikkoeläinlääkäreille myös saatiin vielä ongelmitta, mutta syksyllä sijaistilanne vaikeutui, eikä sijaisia lyhyisiin loma- ja koulutuspoissaoloihin aina löytynyt. Tällöin vastaanottoja jouduttiin pitämään suljettuina, lomailut järjestämään vuorotellen, sekä koulutuksiin osallistumista rajoittamaan. Tilanteen korjaamiseksi alettiin valmistella paikallista sopimusta korotetun päivystyskorvauksen maksamisesta ulkopuolisille päivystäjille. Myös vastaanottojen olosuhteet on saatettava ajan tasalle. Vihdin uusien vastaanottotilojen suunnittelu on käynnissä, mutta tämä yksinään ei riitä, vaan palveluverkkoa alueella on tarpeen tarkastella kokonaisuutena ja tehdä tarvittavat rakenteelliset muutokset. Yhden uuden praktikkoeläinlääkärin viran perustaminen on edelleen tarpeen, jotta ei ylitetä työ- ja virkaehtosopimuksen mukaisia maksimipäivystystiheyksiä.

Vastaanotoilla kävi noin 300 potilasta enemmän kuin vuotta aiemmin. Tämä yhdessä klinikkamaksun hienoisen korotuksen kanssa selittää eläinlääkintähuollon edellisvuotta suurempaa maksukertymää.

Eläinlääkintähuollon valvontatehtävissä henkilöresurssi toteutui lähes suunnitellusti, mutta tarve osoittautui suunniteltua suuremmaksi. Tämän takia jatkossa on tarpeen tarkastella valvontaeläinlääkärien resurssimitoitusta.

Uuden eläinlääkintähuoltolain toimeenpano vaati runsaasti valmistelevaa työtä. Eläinlääkäripalveluiden alueellista markkinatilannetta ja hinnoittelua selvitettiin. Alueella on yksityisiä palveluita saatavilla kohtuuhintaisesti ja muutoin kattavasti, mutta tuotantoeläimille tai hevosille palveluita ei ollut tarjolla päivystysaikaan. Kunnallisia eläinlääkäripalveluita on siten välttämätöntä jatkossakin järjestää.

Klinikkamaksujen laskutuskäytäntöjä oli uuden lain myötä muutettava. Klinikkamaksut täytyy veloittaa suoraan kaupungille ja klinikkamaksun lisäksi on otettava käyttöön markkinaperusteisesti hinnoiteltu ns. täydentävän palvelun maksu. Vastaanotoille hankittiin klinikkamaksujen veloittamiseen maksupäätteet niin että ne olivat käyttövalmiina vuoden vaihtuessa.

Suoritetaulukko:

Suorite	TP2023	TP2024	TA2025	TP2025
Ympäristöterveys				
Eläinlääkärikäynnit	7 769	8 001	8 000	8 238
Yksikkökustannus, euroa/suorite	92,41	93,75	61	80,62
Terveystarkastukset	697	686	550	590
Yksikkökustannus, euroa/suorite	529	600	839	643

2.1.6 Sivistystoimiala

Toiminnan sisältö ja laajuus:

 Menot -129,9 milj. euroa	 Tulot 12,5 milj. euroa	 Toimintakate -118,5 milj. euroa	 Toimintakate /as -2 584,04 euroa/as	 Htv 1 461,6
--	---	--	--	--

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	12 756	7 956	1 503	9 459	12 510	3 051	132,3 %
Myyntituotot	5 891	4 750		4 750	6 746	1 996	142,0 %
Maksutuotot	3 387	2 896		2 896	3 256	361	112,5 %
Tuet ja avustukset	3 063	38	1 503	1 541	2 129	588	138,2 %
Muut toimintatuotot	415	273		273	379	106	138,8 %
Valm.om.käyttöön							0,0 %
Toimintakulut	- 129 013	- 127 835	- 1 503	- 129 338	- 129 944	- 606	100,5 %
Henkilöstökulut	- 70 061	- 69 658	- 1 022	- 70 680	- 71 446	- 766	101,1 %
Palvelujen ostot	- 30 049	- 28 016	- 433	- 28 449	- 29 539	- 1 090	103,8 %
Aineet, tarv. ja tav.	- 2 976	- 3 418		- 3 418	- 2 920	497	85,5 %
Avustukset	- 4 146	- 4 571	- 48	- 4 619	- 3 954	665	85,6 %
Muut toimintakulut	- 21 781	- 22 172		- 22 172	- 22 085	87	99,6 %
Toimintakate	- 116 257	- 119 879		- 119 879	- 117 434	2 444	98,0 %
Poistot ja arv.alent.	- 881	- 1 657		- 1 657	- 1 015	642	61,2 %
Satunaiset erät							0,0 %
Ylijäämä/alijäämä	- 117 137	- 121 536		- 121 536	- 118 451	3 084	97,5 %

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	12 644	7 956	1 503	9 459	12 430	2 971	131,4 %
Toimintakulut	- 86 375	- 86 369	- 1 503	- 87 872	- 87 509	363	99,6 %
Toimintakate	- 73 731	- 78 413		- 78 413	- 75 079	3 335	95,7 %

Sisäiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	112				80	80	0,0 %
Toimintakulut	- 42 638	- 41 465		- 41 465	- 42 435	- 970	102,3 %
Toimintakate	- 42 526	- 41 465		- 41 465	- 42 355	- 890	102,1 %

Olennaiset tapahtumat tilikaudella:

Sivistystoimiala toimi vuonna 2025 sille myönnettyjen resurssien puitteissa ja pysyi hyvin annetussa talousarviossa. Toimialan palveluiden järjestäminen toteutui kuluneen vuoden aikana talousarvion mukaisesti ja merkittäviä muutoksia palveluiden järjestämiseen vuoden aikana ei tehty. Toimialan talousarvioon kirjatut tavoitteet toteutuivat myös suunnitelmien mukaisesti vuoden 2025 aikana.

Toimialan talousarvion toteutumiseen yhteensä 2,4 miljoonaa euroa alle talousarvion vaikutti merkittävimmin toimialan käyttötalouden ennakoitua parempi toteutuminen. Käyttötalouden tuloksen on mahdollistanut yleisen hintatason maltillinen kehittyminen, ostopalveluiden ja hankintojen hyvin harkittu toteuttaminen kaikissa toimialan palveluissa sekä myyntituottojen lisäys. Toimialan talouden suunnittelua tehdään yhdessä toimialan johtoryhmätasolla ja talouden kehitystä seurataan aktiivisesti vuoden aikana. Tulevien vuosien taloudelliset haasteet on huomioitu jo pidempään kaikissa toimialalla tehtävissä ratkaisuisissa.

Toimialan palveluita kehitettiin vuoden aikana nykyisen kaupunkistrategian mukaisesti. Elokuussa julkaistiin sivistyspalveluiden nykytilaa koskeva palveluselvitys. Vuoden aikana jatkettiin myös koko toimialan palveluiden järjestämistä koskevaa muutostyötä, jonka tavoitteena on valmistella toimialan palveluiden järjestäminen vastaamaan vuosikymmenen lopun ja tulevan vuosikymmenen palvelutarvetta. Asukasalueiden osallistamista vahvistettiin merkittävästi kuluneen vuoden aikana. Asukasalueet olivat vuoden aikana mukana valmistelemassa mm. uutta kaupunkistrategiaa ja kehittämässä aluekohtaisia palveluita osana meneillään olevaa palveluverkkotyötä.

Toimialan palveluiden toteutumista on seurattu vuoden 2025 aikana toimialan lautakuntien hyväksymän laatu- ja asiakastyytyväisyysohjelman avulla. Ohjelma on luotu nykyisen kaupunkistrategian tavoitteiden mukaisesti ja se raportoidaan vuosittain tilinpäätöksen yhteydessä. Ohjelma raportoidaan nyt ensimmäistä kertaa ja ohjelmaan kirjattujen laatuksiteereiden mukainen kokonaisarvosana toimialan palveluissa oli 4,13 ja asiakastyytyväisyys 4,19. Toimialan palveluita ja asiakastyytyväisyyttä arvioidaan vuosittain asteikolla 1–5.

Toimialan palveluissa työskenteli vuoden 2025 aikana yhteensä 1502 henkeä, jonka mukaisesti toimialalla oli käytössä 1413 HTV:tä. Toimialan henkilöstön hyvinvointia, työssäjaksamista sekä työantajamielikuvaa seurattiin vuoden aikana KEVA:n tuottaman pulssikyselyn sekä koko kaupungin yhteisen työhyvinvointikyselyn avulla. Työhyvinvointikyselyn tulokset ovat parantuneet tasaisesti aina vuodesta 2023 alkaen ja sama kehitys jatkui vuoden 2025 aikana. Myös henkilöstön sairaspöissaolujen määrä koko toimialalla väheni edelliseen vuoteen verrattuna.

Toimialan tulosalueet ja tulosityksiköt toimivat säännöllisesti vuoden 2025 aikana useissa valtakunnallisissa ja alueellisissa verkostoissa. Toimiala pyrki myös vahvistamaan kuluneen vuoden aikana yhteistyötä lähialueen kuntien sekä Länsi - Uudenmaan hyvinvointialueen kanssa.

Sitovat tavoitteet:

Luonnostaan tunnettu

Sivistys

Strateginen tavoite	Toimenpide	Toteuma 1–12/2025	Mittari	Tila
Monipuoliset liikunnan, kulttuurin ja vapaa-ajan palvelut ovat yksi keskeinen syy valita Lohja	Palveluiden laadun kasvattaminen, asiakkaiden tyytyväisyyden lisääminen ja asiakkaiden määrän lisääminen.	Museon kohteissa vieraili 36 123 kävijää, mikä on 9,8 % vähemmän kuin vuonna 2024. Laskusta huolimatta teatteri ylitti vuoden 2025 kävijätavoitteen. Teatterin näytöksissä vieraili 8700 katsojaa, mikä on 6,4 % enemmän, kuin vuonna 2024. Lohjan kaupunginorkesterilla oli 26 500 kuulijaa, mikä on 22 % enemmän, kuin vuonna 2024. Kaupunginkirjastosta tehtiin 708 673 lainausta, mikä on 2,4 % enemmän, kuin vuonna 2024.	Vuosittain toteutettava tyytyväisyyskysely ja asiakkaiden määrän kasvu. ****	Toteutunut

**Oppiva ja hyvinvoiva
Sivistys**

Strateginen tavoite	Toimenpide	Toteuma 1–12/2025	Mittari	Tila
Lohjalaisten tyytyväisyys lasten ja nuorten palveluiden tarjontaan ja laatuun kasvaa strategiakauden jokaisen vuoden aikana	Nykyisen kehittämisohjelman mukaiset toimenpiteet jatkuvat kevääseen 2025 asti. Kehittämisohjelman painopistealueet ovat: Lasten ja nuorten hyvinvointi Peruspalvelut Energian käyttö palveluissa Henkilöstön hyvinvointi Ruotsinkieliset palvelut	Valtuustokauden 2021–2025 aikana toteutettu sivistyspalveluiden kehittämisohjelma on raportoitu lautakunnalle keväällä 2025. Ohjelman merkittävimpiä tuloksia olivat laatu- ja asiakastyytyväisyys ohjelman tuottaminen, henkilöstön hyvinvoinnin kehittäminen sekä kaupungin sisäisten palveluiden tuottamista koskevan toimintakulttuurin vahvistaminen. Sivistyspalveluiden toteutumista on seurattu vuoden 2025 aikana laatu- ja asiakastyytyväisyys ohjelman avulla. Toimialan tulosityksiköt raportoivat tilinpäätöksen yhteydessä laadun ja asiakastyytyväisyyttä koskevan tuloksen. (Asteikko 1 - 5) Toimialan palveluiden laatu yhteensä = 4,13 Toimialan palveluiden asiakastyytyväisyys yhteensä = 4,19	Kaikkia toimialan palveluiden laatua ja asiakastyytyväisyyttä seurataan vuosittain asteikolla 1–5. Tavoitteena, että laadun ja asiakastyytyväisyyden arvot kehittyvät positiivisesti ja ovat yli 4.	Toteutunut

Lohjalaiset pitävät huolta hyvinvoinnistaan ja ympäristöstään tekojemme kannustamina. Haluamme osallistaa kuntalaisia päätösten valmistelussa.	Valtuuston hyväksymien hyvinvointisuunnitelmien toteuttaminen. Hyvinvointisuunnitelma 2023–2025 Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2023–2025 Kulttuurihyvinvointisuunnitelma 2023–2025 Liikuntaohjelma 2025 Ikääntyvien hyvinvointisuunnitelman valmistelu.	Valtuustokauden 2021–2025 hyvinvointisuunnitelmat on raportoitu valtuustolle joulukuussa 2025. Lohjan HYTE-kerroin (0–100) oli aiempia vuosia korkeampi vuonna 2025 (vuonna 2025 68, 2024: 59, 2023: 62, 2022:61). Prosessi-indikaattoreiden keskiarvo oli vuonna 2023 72 ja vuonna 2025 89. Perusopetuksen osalta hyte-kertoimeen vaikuttavien prosessi-indikaattoreiden tiedonkeruun tulokset odottavat päivitystä vuoden 2025 osalta. Perusopetuksen tulosindikaattoreissa näkyy, että 8. ja 9.luokkalaiset kokevat terveydentilansa aiempia vuosia paremmaksi (2025).	Hyvinvointisuunnitelmien toimenpiteiden toteumista seurataan niille asetettujen mitareiden avulla. Suunnitelmat raportoidaan valtuustolle vuosittain.	Toteutunut
---	---	---	---	-------------------

Onnistumisen edellytykset

Sivistys

Strateginen tavoite	Toimenpide	Toteuma 1–12/2025	Mittari	Tila
Kestävä talous	Seurataan kattavasti palveluiden ja yksikö-kustannusten kehitystä. Etsitään aktiivisesti keinoja kustannusten kasvun hillitsemiseksi.	Toimialan toimintakatteen kehitys vuoden aikana oli +1,0 %. (Vuoden 2024 muutos +2,9 %) Kasvun ja oppimisen tulosalueen toimintakatteen kehitys vuoden aikana oli +1,4 %. (Vuoden 2024 muutos +2,9 %) Kulttuurin ja vapaa-ajan tulosalueen toimintakatteen kehitys vuoden aikana oli -2,4 %. (Vuoden 2024 muutos +2,9 %)	Palvelukohtainen kustannuskehityksen seuranta. Toimintakatteen muutos kaikissa tulosalueen palveluissa on korkeintaan 3 %.	Toteutunut
Hyvinvoiva ja osaava henkilöstö	Henkilöstön työhyvinvointia seurataan ja kehitetään järjestelmällisesti monin eri tavoin. Säännöllisen työhyvinvointikyselyn käyttöönotto toimialla. Vahvistetaan henkilöstön osaamista sekä sisäisillä että ulkoisilla koulutuksilla.	Toimialan henkilöstön työhyvinvointia ja työssäjaksamista sekä työnantajamielikuvaa on vahvistettu kuluneen vuoden aikana mm. lisäämällä hyvinvointiakatemian toiminnan resursseja. Henkilöstön työhyvinvointia on mitattu vuoden kaudun yhteisellä työhyvinvointikyselyllä. Kyselyn tulos vuonna 2025 oli 3,83. Vuoden 2024 tulos oli 3,77 ja vuoden 2023 tulos oli 3,64.	Henkilöstön työhyvinvoinnin ja työvihtyvyyden seuranta vuosittaisella hyvinvointikyselyllä ja KEVA:n pulssikyselyllä. Työhyvinvointikyselyn arvo kehittyy positiivisesti, vuoden 2023 arvo on 3,65.	Toteutunut

Vuorovaikutteinen viestintä	Vahvistamme ulkoisen viestinnän keinoin Lohjan positiivista imagoa ja sisäisellä viestinnällä henkilöstön tietoisuutta toimialan yhteisistä asioista.	Sivistystoimiala on kehittänyt vuoden aikana ulkoisenviestinnän toimintakulttuurin sekä toimintatapoja yhdessä kaupungin viestinnän kanssa. Toimialan sisäistä viestintää on vahvistettu vuoden 2025 aikana mm. kuukausittain julkaistavalla henkilöstötiedotteella ja muutaman kerran vuodessa toteuttavalla infotallenteella. Toimialan esihenkilöille pidetään säännöllisesti ja tarvittaessa infotilaisuuksia, joissa käydään läpi toimialan ajankohtaisia asioita. Toimialan on toteuttanut henkilöstötiedotteen yhteydessä sisäistä tiedottamista koskevan tyytyväisyyskyselyn, jonka arvosana vuoden 2025 osalta oli 3,4.	Sisäisen viestinnän tyytyväisyys kehittyi positiivisesti vuoden aikana. Tavoitteena sisäisen viestinnän arvo yli 3,5.	Toteutunut
-----------------------------	---	--	---	------------

Suoritetaulukko:

Suorite	TP2023	TP2024	TA2025	TP2025
HTV				
Sivistystoimiala	1 552	1 419,5	1 170,55	1 412,7
Sivistyslautakunta	1 275	1 204,8	1 052,6	1 191,5
Kulttuuri- ja vapaa-ajan lautakunta	277	214,7	117,95	221,2

Kulttuuri- ja vapaa-ajan lautakunta

Toiminnan sisältö ja laajuus:

						
1 628 244 liikunta- suoritetta	709 673 lainausta 337 020 asiakaskäyntiä	26 500 kuulijaa 88 esiintymistä	10 362 + 900 kurssilaista/ oppilasta 19 112 + 24 600 opetustuntia	36 123 museokävijää 8 näyttelyä	8 704 katsojaa 48 näytöstä	42 000 tapahtuma- kävijää

Kulttuuri- ja vapaa-ajan lautakunnan alaista toimintaa organisaatiossa toteuttaa kulttuurin ja vapaa-aikapalveluiden tulosalue. Kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluihin kuuluivat vuonna 2025 seuraavat toiminnot: Liikuntakeskus, kaupunginkirjasto, kaupunginorkesteri, Hiiden Opisto, Länsi-Uudenmaan musiikkiopisto, Lohjan Teatteri, Lohjan Museo ja yleinen kulttuuritoimi.

Kulttuuri- ja vapaa-ajan tulosalueen toiminta on järjestetty vuoden 2025 aikana valtuuston hyväksymän talousarvion mukaisesti. Tulosalueen palvelut on vuoden aikana mitoitettu talousarviossa hyväksyttyjen määrärahojen mukaan ja toiminnan suunnittelussa on huomioitu kaikilta osin talousarvioon kirjatujen tavoitteiden toteuttaminen.

Tulosalueen järjestämien palveluiden kokonaiskustannukset laskivat vuoden 2025 aikana yhteensä - 2,4 % (toimintakate). Toimintakulujen lasku oli -2,1 %. Kustannusten laskua edellisvuoteen verrattuna selittää pääosin sisäiset tilavuokrat Mäntynummen kirjaston muutettua väistötiloihin kesällä 2024. Kustannuskehitys oli kuitenkin maltillista myös ulkoisten menojen osalta: toimintakatteen kasvu oli 1,1 % ja toimintakulujen 1,2 %. Toimintatuotot pysyivät suunnilleen vuoden 2024 tasolla.

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	1 984	1 845		1 845	1 981	136	107,4 %
Toimintakulut	- 14 415	- 14 378		- 14 378	- 14 108	270	98,1 %
Toimintakate	- 12 431	- 12 534		- 12 534	- 12 127	406	96,8 %

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	1 929	1 845		1 845	1 957	113	106,1 %
Toimintakulut	- 11 344	- 11 781		- 11 781	- 11 479	302	97,4 %
Toimintakate	- 9 415	- 9 936		- 9 936	- 9 522	415	95,8 %

Sisäiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	55				24	24	0,0 %
Toimintakulut	- 3 071	- 2 598		- 2 598	- 2 629	- 32	101,2 %
Toimintakate	- 3 016	- 2 598		- 2 598	- 2 606	- 8	100,3 %

Olenaiset tapahtumat tilikaudella:**Kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluiden tulosalue**

Kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut vastasivat vuonna 2025 kaupungin kirjasto-, kulttuuri- ja liikuntapalveluiden tuottamisesta ja kehittämisestä kuntalaisia osallistaen. Palveluilla oli merkittävä rooli kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä erityisesti tilanteessa, jossa sosiaali- ja terveystalouden järjestämisvastuu on siirtynyt hyvinvointialueille.

Laadukkaat kulttuuri- ja vapaa-ajan palvelut sekä tapahtumat lisäsivät Lohjan tunnettuutta ja vetovoimaa niin asuinpaikkana kuin matkailukohteena. Vuoden aikana edistettiin myös kestävä kehitystä tulosalueelle laadittujen periaatteiden mukaisesti. Tätä varten perustettiin työryhmä ja painopisteiksi valittiin henkilökunnan koulutus, kierrätyksen kehittäminen, kasvisruokatietoisuuden lisääminen sekä saavutettavuuden ja yhdenvertaisuuden vahvistaminen. Kulttuurihyvinvointia edistettiin kaupungin kulttuurihyvinvointisuunnitelman mukaisin toimin, ja luontoliikuntaa kehitettiin liikuntaohjelman linjausten mukaan.

Vuonna 2025 kulttuuri- ja vapaa-aikapalvelut edistivät kestävä kehitystä tulosalueelle luotujen yhteisten kestävä kehityksen periaatteiden pohjalta. Kestävä kehityksen toimintaperiaatteiden toteuttamista varten perustettiin työryhmä. Tärkeimmiksi kehittämiskohteiksi seuraavien vuosien osalta päätettiin henkilökunnan kouluttaminen kestävä kehityksen perusteiden osalta, kierrätyksen edistäminen, kasvisruokatietoisuuden lisääminen sekä saavutettavuuden ja yhdenvertaisuuden edistäminen. Kuntalaisten kulttuurihyvinvointia ja kulttuuripalveluiden saavutettavuutta edistettiin kaupungin kulttuurihyvinvointisuunnitelman 2023–2025 toimenpiteitä toteuttaen. Luontoliikunnan mahdollisuuksia kehitettiin Lohjan Liikuntaohjelma 2025 mukaisesti.

Factory by the Lake –festivaali järjestettiin toista kertaa Pitkänien tehdaalueella elokuussa 2025. Tapahtuman toteutuksesta vastasivat kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluiden lisäksi Lohjan matkailu, kaupungin markkinointi ja viestintä sekä teknisen toimen tulosalue.

Kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluissa otettiin käyttöön laadun ja asiakastyytyväisyyden seuranta järjestelmä, joka yhtenäistettiin koko sivistystoimialalle. Seurannan mukaan palveluiden laadun ja asiakastyytyväisyyden kokonaisarvosanat olivat 4,2 asteikolla 1–5. Seuranta toteutetaan jatkossa vuosittain talousarvion tavoitteiden raportoinnin yhteydessä.

Kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluiden tulosalue toimi vuonna 2025 resurssien puitteissa ja pysyi talousarviossa. Tulosalueen toimintakate oli 12,13 milj. euroa (toteuma 96,8 %), jossa alitusta talousarvioon oli noin 406 000 euroa. Toimintatuotot ylittyivät noin 136 000 eurolla (107,4 %) ja toimintakulut alittuivat noin 270 000 eurolla (98,1 %). Kaikki tuloyksiköt (kirjasto-, liikunta- ja kulttuuripalvelut) pysyivät talousarviossa.

Tulosalueen palveluissa työskenteli vuoden aikana yhteensä 285 henkeä ja tulosalueen palveluiden käytössä oli yhteensä 221 htv:tä. Koko henkilöstön sairauspoissaolojen määrä vuoden aikana oli yhteensä 1,62 % ja vastaavana aikana vuonna 2024 luku oli 1,55 %.

Kirjastopalvelut

Lohjan kaupunginkirjasto

Lohjan kaupunginkirjasto toteutti vuonna 2025 laissa määritettyä tehtäväänsä edistämällä lukemiskulttuuria, monipuolista lukutaitoa, elinikäistä oppimista, osaamisen kehittämistä sekä aktiivista kansalaisuutta ja sananvapautta. Kirjaston kokonaislainaus kasvoi 3 %, ja erityisesti lasten ja nuorten lainaus lisääntyi noin 6,5 %. Mäntynummen kirjaston väistötilat vähensivät tilapäisesti kyseisen toimipisteen käyttöä. Kirjastot järjestivät vuoden aikana 247 tapahtumaa, joihin osallistui yhteensä 7 381 henkilöä, sekä 279 käyttäjäkoulutusta 4 518 osallistujalle.

Lukutaitotyö jatkui monipuolisena ja sen kohderyhmät laajenivat erityisryhmiin. Lukemisen apuvälinepäivä järjestettiin pääkirjastossa ja nepsy-apuvälineiden esittely toteutettiin kaikissa kirjastoissa. Saukolan kirjaston nepsy-lainaamon laajennus pääkirjastolle valmisteltiin kokoelman osalta, mutta käyttöönotto siirtyi vuoteen 2026. Lukudiplomeihin liitettiin linkityksiä Celia-kirjaston aineistoihin ja koulusarjoihin hankittiin selkokielisiä teoksia.

Lukutaidon eväitä elämän reppuun -hanketta jatkettiin, ja sen kautta toteutettiin monilukutaitotyöpajoja, kouluyhteistyötä, nuorille suunnattuja tapahtumia ja teosvinkkausta. Hankkeen aikana järjestettiin yhteensä 53 koulutustilaisuutta 1 068 osallistujalle ja 11 tapahtumaa 816 osallistujalle. Lisäksi aluehallintovirasto myönsi 52 000 euron avustuksen Perhetyötä lukutaidon edistämiseksi -hankkeelle, jonka tavoitteena on perhetyön avulla vahvistaa 5–12-vuotiaiden lukutaitoa. Hankkeen lukukoordinaattori aloitti työnsä elokuussa. Syksyn aikana toteutettiin ohjelmaa 5–12-vuotiaille perheineen sekä tuotettiin kotien lukutaitotyötä tukevaa materiaalia.

Lokakuussa käynnistettiin kirjaston vapaaehtoistoiminta, jonka tavoitteena on lisätä osallisuutta, yhteisöllisyyttä ja kirjastotilojen monipuolista käyttöä. Vapaaehtoiset järjestivät muun muassa läksykerhoa, lukupiirejä, lukukoiratoimintaa, käsityökerhoa ja yhteisöllisiä tapaamisia eri toimipisteissä. Toiminta perustuu vapaaehtoisopimuksiin ja täydentää, mutta ei korvaa, ammattilaisten työtä.

Karjalohjan kirjastorakennuksen 150-vuotisjuhlavuotta vietettiin luentotilaisuuksilla, oppilasyhteistyöllä ja puiden istutuksella osana Euroopan kulttuuriympäristöpäiviä. Lukki-kirjastot juhlivat 20-vuotista yhteistyötään kiertävällä Ystäväkirjalla, lukuhaasteella ja juhla-logolla sekä jatkoivat uuden kirjastojärjestelmän kartoitusta nykyisen järjestelmän elinkaaren päättyessä.

Kulttuuripalvelut

Hiiden Opisto

Hiiden Opisto on arvostettu ja luotettava kansalaisopisto läntisellä Uudellamaalla ja tunnettu laadukkaana, luovana ja aktiivisena koulutuksen järjestäjänä sekä yhteistyökumppanina. Vuodelle 2025 vahvistettu VOS-opetustuntimäärä oli 12 085 ja valtionosuuden laskennallinen peruste 1,21 miljoonaa euroa. Opisto tarjosi laajasti opetusta muun muassa kielissä, taideaineissa, liikunnassa, hyvinvoinnissa, käsityössä, kulttuurissa, IT-taidoissa ja työelämävalmiuksissa. Osa kursseista tuotti opintopisteitä Oma Opintopolku -palveluun. Vuonna 2025 toteutui 25 opistopistekurssia ja opintosuoritusmerkinnän sai 54 opiskelijaa. Lisäksi opisto järjesti taiteen perusopetusta, avointa yliopisto-opetusta, yleisiä kielitutkintoja ja maahanmuuttajien koulutusta.

Hiiden Opistolle myönnettiin OKKA-säätiön kestävän kehityksen sertifikaatti vuoden 2024 lopulla, ja vuonna 2025 kestävän kehityksen periaatteita vietiin osaksi arjen toimintaa, painottaen erityisesti vastuullisia hankintoja ja henkilöstön hyvinvointia. Kestävän kehityksen teemoja käsiteltiin säännöllisesti henkilöstön kokouksissa ja niitä lisättiin vähitellen osaksi opiston toimintatapoja.

Opisto osallistui Lohjavire-hankkeeseen terveysaseman ja liikuntakeskuksen kanssa, järjestäen pienryhmävalmennusta yli 65-vuotiaille asiakkaille, joilla on tyypin 2 diabetes. Opisto vastasi ryhmäohjauksesta ja ravintoneuvonnasta osana moniammatillista palveluketjua. Lisäksi opisto järjesti kolme suomen alkeiskurssia Siuntion kunnalle, joista kaksi jatkoi aiempia kursseja ja yksi oli uusi alkeisryhmä. Opetus ja oppimateriaalit olivat osallistujille maksuttomia ja toteutuivat Siuntion Sydän -kampuksella. Opisto neuvotteli useiden työllisyysalueiden kanssa monikielisen yhteiskuntaorientaation järjestämisestä, mutta koulutuksia ei voitu toteuttaa puutteellisen osallistujamäärän vuoksi. Myöskään KAPOS-osaamismerkkikoulutuksia ei järjestetty. Hanko–Inkoo–Raasepori -alueelle tehty tarjous arabiankielistä koulutuksesta ei edennyt.

Maksutuotot kasvoivat edellisvuodesta, ja ilmoittautumisia oli 9 438 eli 11 % enemmän kuin vuonna 2024. Netto-opiskelijamäärä lisääntyi 6 %, mikä kertoo siitä, että moni opiskelija osallistui useammalle kurssille. Maksutuottojen nousuun vaikuttivat myös peruutusehtojen uudistaminen sekä kurssilaskutuksen siirtyminen kahteen erään koko lukuvuoden kurseissa. Opintosetelirahoituksella tuettiin muun muassa työttömien, oppimisvaikeuksia kokevien ja senioreiden kouluttautumista.

Länsi-Uudenmaan musiikkiopisto

Länsi-Uudenmaan musiikkiopisto on taideoppilaitos, joka tarjoaa taiteen perusopetuksen laajan oppimäärän mukaista opetusta ensisijaisesti lapsille ja nuorille. Sen tehtävänä on järjestää musiikin ja siihen läheisesti liittyvien taidemuotojen perusopetusta sekä muuta musiikkikulttuurin kehittämiseen liittyvää toimintaa.

Musiikkiopiston perusopinnoissa opiskeli vuoden 2025 aikana noin 500 oppilasta ja musiikkileikkikoulussa noin 400 oppilasta. Opetusta toteutettiin voimassa olevan kuntasopimuksen mukaisesti myös Vihdissä. Vuodelle 2025 vahvistettujen VOS-opetustuntien määrä oli 22 575 ja valtionosuuden laskennallinen peruste oli 2 086 589 euroa.

Musiikkiopiston perusopinnojen uusien oppilaiden haku-aika oli huhtikuussa ja perusopintoihin haki yhteensä 160 uutta oppilasta. Perusopintoihin hakeneista 56 % sai oppilaspaikan. Avoimen osaston ja musiikkileikkikoulun ilmoittautuminen oli elokuussa.

Taiteen perusopetuksen musiikin laajan oppimäärän perusopinnojen todistuksen sai toukokuussa 11 oppilasta ja laajan oppimäärän päättötodistuksen sai viisi oppilasta. Vuoden 2025 lopussa musiikkitaito 1-tasolla opiskeli 243 oppilasta, musiikkitaito 2-tasolla opiskeli 138 oppilasta, musiikkitaito 3-tasolla 83 oppilasta ja syventävissä opinnoissa 32 oppilasta.

Normaalin opetustoiminnan lisäksi musiikkiopisto järjesti Kulttuuripolku-konserttikiertueen 1.-luokkalaisille helmikuussa, soitinesittelypäivän huhtikuussa ja oli mukana Kakrurock-tapahtumassa kesäkuussa. Musiikkileikkikoulu järjesti normaalin musiikkileikkikoulutoiminnan lisäksi muskarituokioita kirjastoissa ja tapahtumissa, kuten Karjala-seuran Kalevala-juhlassa, Lohjan Omenakarnevaaleilla ja Vauvan päivässä. Musiikkiopiston omien konserttien lisäksi musiikkiopistolaisia esiintyi palveluiloissa, kauppakeskuksissa ja kaupungin järjestämissä tapahtumissa. Musiikkiopiston Larte-kuoro osallistui Golden Voices of Montserrat –kilpailuun Espanjassa ja voitti sekä nuorisokuoro- että kansanmusiikkisarjan.

Marraskuussa musiikkiopisto järjesti L.O.V.E. - Lapsen Oikeuksien Viikon Elämyksiä -hyväntekeväisyyskonsertti, jonka tuotot 3795 euroa lahjoitettiin Joulupuu-keräyksen kautta alueen vähävaraisille perheille. Musiikkiopiston vapaaoppilaspaikkojen periaatteet päivitettiin joulukuussa.

Lohjan kaupunginorkesteri

Lohjan kaupunginorkesteri tuottaa konserttielämyksiä Lohjalla sekä tilauksesta muilla paikkakunnilla. Orkesterin tapahtumia järjestetään Laurentius-salin lisäksi muun muassa palvelutaloissa, päiväkodeissa, kouluissa sekä Lohjan kylissä. Orkesterin tavoitteena on edistää korkeatasoista ja ammattimaista esittävää taidetta, hyvinvointia, yhteisöllisyyttä ja osallisuutta sekä väestön yhdenvertaisia mahdollisuuksia sivistykseen. Orkesterin toimintaa ohjaa laki esittävän taiteen edistämisestä. Vuonna 2025 esittävän taiteen valtionosuusrahoitusta myönnettiin Lohjan kaupunginorkesterille 650 000 euroa.

Vuoden merkittävimpiä kokonaisuuksia olivat Strauss–Uuden vuoden konsertit, Taidetestaajat-konsertit, Factory by the Lake -festivaalin ohjelmiston tuottaminen sekä joulukuussa toteutettu konserttimatka Arabiemiraatteihin Suomen suurlähetystön kutsumana. Factory by the Lake -festivaalilla orkesteri vastasi sekä pääsymaksullisista että maksuttomista konserteista. Sinfoniakonsertti myytiin loppuun ja viihdekonsertin täyttöaste oli korkea. Nuorille suunnatun konsertin kävijämäärä jäi pienemmäksi. Pääsymaksullisiin konsertteihin osallistui yhteensä 2 314 kuulijaa ja maksuttomiin noin 1 200.

Orkesteri järjesti vuoden aikana konsertteja myös kirkoissa ja nuorisokeskus Harjulassa sekä seitsemän tilauskonserttia. Yleisötyö oli laajaa: orkesteri esiintyi kauppakeskuksissa, päiväkodeissa, kouluissa, palvelutaloissa ja eri puolilla kaupunkia. Lisäksi orkesteri oli mukana Kakurorockissa, Lohjan orkesterin ystävät ry:n ulkoilmakonsertissa sekä Sadonkorjuujuhlassa. Maksuttomilla yleisötyökonserteilla ja esiintymisillä oli yhteensä 10 400 kuulijaa. Vuosi päättyi Toisenlainen Pähkinänsärkijä -projektiin yhteistyössä Lohjan tanssiopiston kanssa, jonka kaksi yleisöesitystä ja henkilöstölle suunnattu kenraaliharjoitus täydensivät orkesterin vuoden ohjelmiston.

Lohjan Museo

Lohjan Museon tehtävä on Lohjan alueen kulttuuriperinnön kerääminen ja säilyttäminen tuleville sukupolville sekä kulttuuriperintöön liittyvän tiedon, tarinoiden ja elämysten välittäminen yleisölle. Museo harjoittaa tutkimusta, opetusta sekä näyttely- ja julkaisutoimintaa. Tämä tapahtuu Lohjan Museon näyttelytiloissa Iso-Pappilassa, Linderinsalissa sekä kesäaikana Johannes Lohilammen museossa ja Paikkarin torpalla. Lisäksi museon kokoelmiin on mahdollista tutustua Länsi-Uudenmaan museoiden yhteisessä kokoelmakeskuksessa Leirassa sekä Finna.fi -hakupalvelun kautta. Museon toimintaa ohjaa museolaki. Opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämää museoiden valtionosuusrahoitusta myönnettiin 176 734 euroa Lohjan Museolle vuonna 2025.

Museo järjesti vuoden aikana kahdeksan näyttelyä, 109 tapahtumaa museokohteissa ja 35 tapahtumaa muualla kaupungissa, tavoittaen yhteensä 36 123 kävijää. Keväällä avautunut Tutuilla vesillä -näyttely perustui Samassa veneessä -hankkeessa kerättyyn aineistoon Lohjan vesistöistä. Elokuussa suljettiin 14 vuotta käytössä ollut perusnäyttely Kotikaupunkimme Lohja, jonka tilalle valmistellaan koko nykyisen Lohjan alueen historiaa käsittelevää uutta näyttelyä vuodelle 2027.

Vuoden aikana museo vahvisti yhteistyötä ja saavutettavuutta uusien hankkeiden avulla. God dag och Hej på dej! För alla – kaikille! -hanke tuki ruotsin kielen oppimista ja toi esiin Lohjan kaksikielistä historiaa eri puolilla kaupunkia. Hankkeelle saatiin 8 000 euroa Svenska Kulturfondenin avustusta, ja sitä toteutti museopedagogi. Lokakuussa käynnistyi Koko Lohjan museo -hanke, jonka tavoitteena on tuoda museotoiminta lähemmäs kaikkia Lohjan alueen asukkaita, vahvistaa paikallisidentiteettiä ja luoda yhteistä tarinaa koko alueelle. Hankkeelle myönnettiin 43 000 euroa Museoviraston innovatiivista avustusta ja projektia varten palkattiin projektikoordinaattori. Hankkeessa kerättävää aineistoa hyödynnetään uuden perusnäyttelyn suunnittelussa, jossa korostuvat koko Lohjan alueen kulttuuri ja historia.

Lohjan Teatteri

Lohjan Teatteri on puoliammattillinen teatteri, jossa on neljä vakituista työntekijää. Lohjan teatterin näyttelijät ovat harrastajia. Teatteri tuottaa kolme esitystä esityskauden aikana ja yhteensä noin 50 näytöstä. Vuoden 2025 alussa Lohjan Teatterin pääsylipuista poistui arvonlisävero.

Suurenmoista-komedia sai ensi-iltansa 25.1.2025. Komedia keräsi katsojia yhteensä 2 148 ja täyttöaste oli 96,54 %. Sademies-esitys sai ensi-iltansa 5.4.2025 ja esitykset jatkuivat toukokuuhun saakka. Sademiehessä katsojia oli yhteensä 1 949 ja täyttöaste oli 73,19 %. Syyskauden 2025 juhlamusikaali Bonnie ja Clyde tavoitti suuren yleisömäärän 4 607 ja täyttöaste oli 94,14 %. Lohjan Teatterin katsojamäärä koko kaudella oli 8704 katsojaa yhteensä 48 näytöksessä.

Keväällä teatteri uusi talkoovoimin katsomon. Lohjan Teatteri kävi markkinoimassa toimintaansa Suurmarkkinoilla, Factory by the lake -festivaalilla, Omenakarnevaaleilla, Lastenviikon päätapahtumassa sekä järjesti ryhmänvetäjätilaisuuden teatterilla.

Luksian opiskelijoita ja opettajia kävi tutustumassa teatteriin vierailukierroksella. Lisäksi taidenäyttelytoiminta jatkui kahviotilassa, jossa järjestettiin Marja Kosken juhlanäyttely, Saara Kurkela / Riitta Asanti taidenäyttely ja Sami Alamiekkaojan valokuvanäyttely.

Yleinen kulttuuritoimi

Yleinen kulttuuritoimi tukee asukkaiden mahdollisuuksia kulttuurielämyksien tekemiseen ja kokemiin, edistää kulttuurin saatavuutta ja saavutettavuutta sekä vahvistaa asukkaiden hyvinvointia sekä osallisuutta ja yhteisöllisyyttä. Yleisen kulttuurin alaisuuteen kuuluu myös Laurentius-sali. Kaupungin ulkopuolisia taiteen perusopetuksen toimijoita sekä muita kulttuuritoimijoita tuetaan vuosittaisen avustuspäämäärän turvin. Merkittävin vuosittainen yleisen kulttuuritoimen koordinoima tapahtuma on Menneen ajan joulumarkkinat.

Yleinen kulttuuritoimi järjesti tai oli mukana järjestämässä laajaa tapahtumakirjoa ympäri vuoden, kuten Ystävänpäivän Senioridiskon ja Lohjan Lukupiknikin keväällä, kirjallisuusseminaarin ja Järvijuhannuksen kesällä, Tapahtumien illan, Factory by the Laken ja ensimmäiset Kierrätysmarkkinat syksyllä sekä joulunavauksen, Lapsen oikeuksien viikon päätapahtuman, lasten itsenäisyysjuhlat, itsenäisyyspäivän juhlan ja Menneen ajan joulumarkkinat talvella. Tapahtumiin osallistui vuoden aikana lähes 42 000 kävijää.

Menneen ajan joulumarkkinoiden 30-vuotisjuhlavuotta suunniteltiin alkuvuodesta alkaen. Juhlalle toteutettiin oma ilme ja markkinointia kohdistettiin erityisesti pääkaupunkiseudulle. Myyjiä oli noin 150 ja uusia myyjiä ilmoittautui tavanomaista enemmän. Tapahtuma keräsi 28 000 kävijää, mikä oli suurin määrä viiteen vuoteen. Ohjelmaan sisältyi juhlanäyttely yhteistyössä Lohjan Kameraseuran kanssa sekä päätöksenä valoshow.

Länsi-Uudenmaan musiikkiopisto liittyi Kaikukortti-toimintaan elokuussa, ja Lohjan Teatteri otti käyttöön uudistuksen, jossa Kaikukortin haltijoille tarjotaan ennakkonäytöksiä ennen ensi-iltaa. Lohja liittyi myös valtakunnalliseen Kulttuuripankki-yhteistyöhön, jonka tavoitteena on lisätä taidetoimijoiden työmahdollisuuksia, edistää kulttuuripalveluiden näkyvyyttä sekä tukea kuntia niiden velvoitteessa luoda edellytyksiä ammattimaiselle taiteelliselle työlle.

Vuoden aikana uudistettiin taiteen perusopetuksen avustusjärjestelmä ja loppuvuodesta päivitettiin kulttuuriavustusten jakosääntö. Yleinen kulttuuritoimi jatkoi aktiivista rooliaan kulttuuripalvelujen tuottajana ja kehittäjänä sekä laajojen kaupunkilaistapahtumien koordinoijana.

Liikuntapalvelut

Lohjan Liikuntakeskus

Lohjan Liikuntakeskus Oy hoitaa kunnallisen liikuntatoimen tehtäviä Lohjalla. Liikuntatoimen resurssit muodostuvat valtuuston myöntämästä konserniavustuksesta ja käyttäjiltä perittävistä käyttömaksuista. LLK Oy vastaa liikuntapaikkojen ylläpidosta sekä liikuntaan aktivoinnista.

Liikuntapaikkarakentamisen merkittävinä vuoden 2025 oli Järnefeltin liikuntahallin perusparannuksen valmistuminen. Lisäksi Haikarin uuden saunan hankesuunnitelma hyväksyttiin Lohjan Liikuntakeskuksen hallituksen lisäksi teknisessä lautakunnassa.

Liikunnan aktivoinnin osalta merkittävimpiä uudistuksia oli uimahousujen käytön salliminen Neidonkeitaan saunatiloissa. Tämä lisäsi erityisesti nuorten uimahallin käyttöä. Marraskuussa kokeiltiin yhdessä Nuori Lohjan kanssa Fu***** Wknd-konseptia. Kokeilussa liikuntatilat avattiin vapaasti nuorten käyttöön perjantai- ja lauantai-iltaisina. Suomen mittakaavassa ainutlaatuisesta konseptista saadut kokemukset ja palautteet olivat erittäin rohkaisevia ja Fu***** Wkndiä tullaan varmasti järjestämään jatkossakin. Talvettoman kalenterivuoden vuoksi yhtiö teki positiivisen tilinpäätöksen.

Suoritetaulukko:

Suorite	TP2023	TP2024	TA2025	TP2025
1. Kaupunginkirjasto				
Kävijät (sis. myös verkkokirjastokäynnit, jotka saadaan aina vuoden lopussa)	330 862	709 099	660 000	660 088
-Yksikkökustannus, euroa/suorite	12,52	5,83	6,06	5,99
Lainaukset (sis. myös digitaaliset lainat, joista osa saadaan vasta vuoden lopussa)	698 795	690 822	700 000	709 673
Yksikkökustannus, euroa/suorite	5,93	5,98	5,71	5,57
2. Hiiden Opisto ja Länsi-Uudenmaan musiikkiopisto				
Hiiden Opiston oppilasmäärä, netto		4 756	5 171	5 036
- Yksikkökustannus, euroa/suorite	623	339	333	330
Musiikkiopiston oppilasmäärä	874	903	850	900
-Yksikkökustannus, euroa/suorite	2 456	2 484	2 528	2 353
3. Museo, kaupunginorkesteri ja teatteri				
Museon kävijät	31 300	40 046	30 000	36 123
- Yksikkökustannus, euroa/suorite	23,18	19,69	26,2	19,91
Kaupunginorkesterin kävijät	39 040	21 700	35 000	26 500
- Yksikkökustannus, euroa/suorite	34,07	65,81	39,15	50,74
Teatterin kävijät		8 178	7 500	8 704
-Yksikkökustannus, euroa/suorite		61,71	67,95	55,12

Kirjastopalvelut

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	168	154		154	141	- 14	91,2 %
Toimintakulut	- 4 174	- 4 123		- 4 123	- 4 045	78	98,1 %
Toimintakate	- 4 006	- 3 969		- 3 969	- 3 905	64	98,4 %

Liikuntapalvelut

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	105	100		100	130	30	130,2 %
Toimintakulut	- 2 714	- 2 756		- 2 756	- 2 780	- 25	100,9 %
Toimintakate	- 2 609	- 2 656		- 2 656	- 2 650	5	99,8 %

Kulttuuripalvelut

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	1 711	1 590		1 590	1 710	119	107,5 %
Toimintakulut	- 7 526	- 7 500		- 7 500	- 7 282	217	97,1 %
Toimintakate	- 5 816	- 5 909		- 5 909	- 5 573	337	94,3 %

Sivistyslautakunta

Toiminnan sisältö ja laajuus:

						
1 800 lasta varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa Varhaiskasvatuksen osallistumisaste 90 %	Varhaiskasvatusta ja esiopetusta 22 yksikössä ja 14 perhepäivähoitajalla (kunnalliset)	Perusopetuksessa 4 650 oppilasta 19 koulussa	Lukiokoulutuksessa 920 oppilasta 3 yksikössä	Nuorisotyö tavoittaa kuukausittain n. 13 850 lasta ja nuorta	Nuorisotoimintaa Toimintakeskus Harjussa ja 9 nuorisotalolla sekä nuorisotyöpajalla	Kierrätyskeskuksessa asiakkaita vuodessa n. 47 800

Sivistyslautakunnan alaista toimintaa organisaatiossa toteuttaa kasvun ja oppimisen tulosalue, joka muodostuu kolmesta eri tulosityksiköstä. Varhaiskasvatus järjestää päiväkotien, perhepäivähoidon ja avoimen varhaiskasvatuksen toimintaa ja ohjaa ja valvoo yksityistä varhaiskasvatusta. Perusopetuksen tulosityksikön tehtävänä on järjestää koulujen ja iltapäiväkerhojen toimintaa koskevat palvelut. Sivistyksen yhteiset palvelut vastaavat lukiokoulutuksen, nuoristyön, hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön, tulosalueen hallinnon sekä toimialan yhteisten tukipalveluiden järjestämisestä.

Kasvun ja oppimisen tulosalueen toiminta on järjestetty vuoden 2025 aikana valtuuston hyväksymän talousarvion mukaisesti. Tulosalueen palvelut on vuoden aikana mitoitettu talousarviossa hyväksyttyjen määrärahojen mukaan ja toiminnan suunnittelussa on huomioitu kaikilta osin talousarvioon kirjatujen tavoitteiden toteuttaminen.

Sivistyslautakunta on päättänyt varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukiokoulutuksen toimikauden 2025–2026 aikana järjestettävien palveluiden sisällöstä ja laajuudesta keväällä 2025. Palveluiden järjestäminen välillä 1.8.2025 – 31.7.2026 toteutetaan lautakunnan tekemien päätösten mukaisesti.

Tulosalueen järjestämien palveluiden kokonaiskustannukset kasvoivat vuoden 2025 aikana yhteensä 1,4 % (toimintakate). Tulosalueen toimintakulujen kasvu oli 1,1 %. Tulosalueen palveluiden järjestämisestä aiheutuvat kustannukset ovat laskeneet tasaisesti vuodesta 2023 alkaen. Merkittävimmät syyt kustannusten kasvun hyvin maltilliseen kehittymiseen ja käyttötalouden ennakoitua parempaan toteutumiseen on ollut yleisen kustannustason maltillinen kehittyminen ja tulosalueen ostopalveluiden sekä vuoden aikana tehtävien hankintojen hyvin harkittu toteuttaminen kaikissa tulosalueen palveluissa.

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	10 772	6 112	1 503	7 615	10 529	2 915	138,3 %
Toimintakulut	- 114 598	- 113 456	- 1 503	- 114 959	- 115 836	- 877	100,8 %
Toimintakate	- 103 826	- 107 345		- 107 345	- 105 307	2 038	98,1 %

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	10 715	6 112	1 503	7 615	10 473	2 859	137,5 %
Toimintakulut	- 75 031	- 74 589	- 1 503	- 76 092	- 76 030	61	99,9 %
Toimintakate	- 64 316	- 68 477		- 68 477	- 65 557	2 920	95,7 %

Sisäiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	57				56	56	0,0 %
Toimintakulut	- 39 567	- 38 868		- 38 868	- 39 806	- 938	102,4 %
Toimintakate	- 39 511	- 38 868		- 38 868	- 39 750	- 882	102,3 %

Tilinpäätös 2025

Olenaiset tapahtumat tilikaudella:

Kasvun ja oppimisen tulosalue toimi vuoden 2025 aikana hyvin resurssien puitteissa ja pysyi talousarviossa. Tulosalueen toimintakate oli noin 105,3 milj. euroa (toteuma 98,1 %), jossa alitusta talousarvioon oli noin 2,0 milj. euroa.

Toimintatuotot ylittyivät noin 2,9 milj. eurolla (138,3 %). Toimintatuottoja kertyi arviota enemmän kaikissa tiliryhmissä, erityisesti myyntituotoissa (1,9 milj. euroa). Myyntituottoja (143,7 %) kasvattivat muilta kunnilta saadut kotikuntakorvaukset perusopetuksesta (mm. lastensuojelulain nojalla sijoitetut lapset) sekä vammaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan sekä loma-ajan hoidon myynti hyvinvointialueelle.

Toimintakulut ylittyivät lähes 0,9 milj. eurolla, johtuen sisäisistä palvelujen ostoista (ruoka- ja kuljetuspalvelut). Ulkoiset toimintakulut pysyivät talousarviossa. Henkilöstökulut ylittyivät 1,1 milj. eurolla, mitä selittää varhaiskasvatuksen resurssitarpeet. Varhaiskasvatuksen kustannusten nousu on ollut yleistä koko maassa ja sen vaikutukset ovat näkyneet myös Lohjan varhaiskasvatuksen palveluiden järjestämisessä viimeisten vuosien aikana. Kasvun ja oppimisen tulosalueen kaikki tulosityksiköt pysyivät talousarviossa.

Vuoden aikana talousarvioon tehtiin seuraavat muutokset:

Sivistyslautakunta päätti 23.4.2025 § 59, että Sivistystoimialan Kasvun ja oppimisen tulosalueen vuoden 2025 talousarvion toimintatuottoihin ja -kuluihin sisällytetään eri hankkeille ja projekteille myönnetty avustukset yhteissummaltaan 1 503 134 euroa toimintakatteen säilyessä ennallaan.

Tulosalueen palveluiden toteutumista on seurattu vuoden 2025 aikana sivistyslautakunnan hyväksymän laatu- ja asiakastyytyväisyysohjelma avulla. Ohjelmaan kirjattujen laatuksiteereiden mukainen kokonaisarvosana toimialan palveluissa oli 3,94 ja asiakastyytyväisyys 4,11. Palveluiden laatua ja asiakastyytyväisyyttä arvioidaan vuosittain asteikolla 1–5.

Tulosalueen palveluissa työskenteli vuoden aikana yhteensä 1 231 henkeä ja tulosalueen palveluiden käytössä oli yhteensä 1192 HTV:tä. Koko henkilöstön sairauspoissaolojen määrä vuoden aikana oli yhteensä 4,67 % ja vastaavana aikana vuonna 2024 luku oli 4,94 %.

Varhaiskasvatuksen tulosityksikkö

Varhaiskasvatuksen tulosityksikkö järjestää varhaiskasvatusta ja esiopetusta. Lapsilla on subjektiivinen oikeus varhaiskasvatukseen ja palvelua on tarjottava kaikille sitä haluaville. Lapsi voi aloittaa varhaiskasvatuksessa sen kuukauden alussa, jona hän täyttää 9 kuukautta, ja varhaiskasvatusta tarjotaan oppivelvollisuuden alkamiseen saakka. Esiopetusta järjestetään vuosi ennen oppivelvollisuuden alkamista.

Varhaiskasvatuksen toimintakate oli noin 33,3 milj. euroa. Talousarvio alittui 99 000 eurolla (99,7 %). Toimintatuotot ylittivät arvioidun noin 356 000 eurolla (126,1 %), koska varhaiskasvatuksen asiakasmaksuja kertyi arvioitua enemmän ja OKM:n tasa-arvorahaa käytettiin suunniteltua enemmän. Vuonna 2025 muut kunnat maksoivat Lohjalle varhaiskasvatuksen järjestämisestä noin 240 000 euroa.

Toimintakulut toteutuivat pääosin talousarvion mukaisina. Kokonaisuutena kulut ylittyivät noin 258 000 euroa, mikä johtui erityisesti henkilöstökulujen 1,16 miljoonan euron ylityksestä. Muut toimintakulut alittuivat arvioidusta; merkittävimmät alitukset kohdistuivat yksityisen varhaiskasvatuksen palveluseteliin sekä Kelan kotihoidon ja yksityisen hoidon tukiin.

Henkilöstökulujen ylityksen perusteena on lakisääteinen mitoitus. Henkilöstön sairauspoissaolot olivat yhteensä 6,34 %, lisäksi poissaoloja kertyy lomista, koulutuspäivistä ja muista poissaoloista. Varhaiskasvatuksen sijaiskustannukset olivat 1,19 miljoonaa euroa. Varhaiskasvatuksen henkilöstön kokonaismäärä ei ole lisääntynyt. Opettajien, erityisopettajien ja johtajien palkat korottuivat 1.2.25 alkaen. Osana valtakunnallista palkkauudistusta on päiväkodin opetushenkilöstölle maksettu 1.3.2025 alkaen kelpoisuuslisää. Valtakunnallinen tasopalkkauudistuksen, johon siirryttiin 1.10.25, vaikutusta on vielä vaikea lopullisesti arvioida. Palkkojen harmonisointi aiheutti jonkin verran lisäkustannuksia varhaiskasvatukseen, jossa on suuri henkilöstömäärä. Henkilöstökuluihin kohdistui noin 200 000 euron rahoitus OKM:n tasa-arvorahasta.

Varhaiskasvatuksen palveluiden piirissä on yhteensä noin 1800 lasta (1800). Heistä alle kolmivuotiaita on noin 365 (tilanne 31.12.2025) (390), esioppilaita lukukaudella 2025–2026 on 360 (410). Suomenkielisessä varhaiskasvatuksessa lapsia on noin 1700 ja ruotsinkielisessä varhaiskasvatuksessa 77. Yksityisten palveluntuottajien osuus varhaiskasvatuksesta on noin 13 % (13 %). *(Suluissa edellisen vuoden tilanne)*

Vuonna 2025 Lohjalle syntyi 269 lasta (270). Varhaiskasvatuksen viime vuosien osallistumisasteen nousu näyttää pysähtyneen ja on jäänyt 1–6-vuotiaiden osalta keskimäärin 90 prosenttiin. 0–4-vuotiaita lapsia on muuttanut Lohjalle vuonna 2024 Lohjalle 39. Lohjalle muuttavat lapsiperheet nostavat hie-man ikäluokkien kokoa ennen koulun alkua.

Toiminnallisia muutoksia on vuoden 2025 aikana ollut eri puolilla kaupunkia. 1.8.2025 alkaen kolme varhaiskasvatusryhmää suljettiin lapsimäärän vähenemisen vuoksi. Näitä olivat Lehmijärven esiopetus, Virkkalan Ristin alatupa ja Ojamonharjun yhtenäiskoululla ollut varhaiskasvatusryhmä. Oinolan päiväkodin kaksi ryhmää siirtyi tilaelementistä Nummen yhtenäiskoulun tiloihin väistöön, väistöpäiväkodin rakentamisen ajaksi. Ristin esiopetus siirtyi kesällä 2025 Järnefeltin yhtenäiskouluun kesällä tuleiden sisäilmatulosten vuoksi.

Toiminnanohjausjärjestelmä Daisyn käyttöönotto toteutettiin 1.9.-30.11.2025. Käyttöönotto jatkuu ruokatilausten ja koulukuljetusten integraatiolla sekä pedagogisen dokumentoinnin ja tuen päätösten käyttöön ottamisella vielä vuonna 2026.

Ruokapalveluiden kanssa tehdyssä yhteistyössä, ylijäämäruoan ja kustannusten vähentämiseksi heinäkuussa, säästettiin arviolta 10 000 euroa.

Saukkolan päiväkodin tarvesuunnitelma on hyväksytty kaupungin valtuustossa keväällä 2025 ja etenee hankesuunnitteluvaiheeseen. Saukkolan väistöpäiväkodin toteutus on käynnissä, E-elementit rakentaa, ja päiväkotitoimitus valmistuu keväällä 2026. Virkkalan päiväkodin suunnittelua on tehty 2025, suunnittelu viimeistellään omana työnä talotekniikan osalta, ja avataan kilpailutukseen tammi-helmikuussa 2026.

Varhaiskasvatus on tutkimusten mukaan tuottavaa, koska se parantaa lasten oppimisvalmiuksia, sosiaalisia taitoja ja myöhempää koulumenestystä. Varhaiskasvatus mahdollistaa vanhempien työssäkäynnin ja kasvattaa työllisyyttä. Pitkällä aikavälillä varhaiskasvatus vähentää julkisia menoja, kuten erityisopetuksen ja sosiaalipalvelujen kustannuksia, sekä lisää verotuloja. Lisäksi se kaventaa oppimiseroja ja edistää tasa-arvoa.

Laadukas varhaiskasvatus tukee lapsen kasvua ja oppimista ja on keskeinen kaupungin vetovoimaisuutta lisäävä palvelu. Lohjan varhaiskasvatuksen laatutekijät ovat lapsen kokema pedagogiikka, aito asiakaspalvelu, asiantunteva johtaminen, työssä hyvinvoiva ja uudistuva ja taloudellinen. Laatua on mitattu edellä mainituissa tekijöissä vuonna 2025 ja saatu seuraavat keskiarvotulokset asteikolla 1–5;

Pedagogista laatua mitattiin digitaalisella arviointijärjestelmä Valssilla aiheena Pedagogista prosessi, tulos 3,98, asiakaskyselyn tulos oli 4,3, esihenkilöiden työhyvinvointikyselyn tulos oli 3,7, koko varhaiskasvatuksen työhyvinvointikyselyn tulos oli 3,74 ja talousarviossa pysyttiin.

Laadukkaan varhaiskasvatuksen onnistumisen tae on henkilöstö. Lohjalla on 125 varhaiskasvatuksen opettajan vakanssia, näistä 88 vakanssissa on kelpoinen opettaja eli kelpoisuusaste on 70 %. Henkilöstön saatavuutta ja pitovoimaa tulee varmistaa erilaisilla toimenpiteillä. Vuonna 2025 kiinnitettiin erityistä huomiota henkilöstön hyvinvointiin parantamalla perehdytystä, selkeyttämällä toimintatapoja ja rakenteita ja panostamalla varhaiseen tukeen. Johtamisen rakenteita lähdettiin kehittämään. OVTES-G-osan palkkoihin saatiin korotus.

Perusopetuksen tulosityksikkö

Perusopetuksen tulosityksikkö järjestää perusopetusta ja iltapäivätoimintaa perusopetusikäisille lapsille ja nuorille. Oppivelvollisuuslaki määrittelee lasten ja nuorten oikeudet opetuksen ja koulutuksen saamiseen perusopetuksen ja toisen asteen koulutuksen avulla. Oppivelvollisuus alkaa perusopetuslaissa (628/1998) tarkoitetun lukuvuoden alkaessa sinä vuonna, jona lapsi täyttää seitsemän vuotta.

Perusopetuksen tulosityksikkö järjestää perusopetukseen kuuluvat opetuspalvelut, perusopetukseen valmistavaa opetusta sekä aamu- ja iltapäivätoimintaa. Perusopetuksen oppilasmäärä oli 20.9.2025 yhteensä 4 661 (4 836) oppilasta, joista vuosiluokilla 1–6 opiskeli 2 692 (2 826) oppilasta ja vuosiluokilla 7–9 yhteensä 1 969 (1 993) oppilasta. Perusopetukseen valmistavassa opetuksessa opiskeli 18 oppilasta.

Perusopetuslaki muuttui 1.8.2025 alkaen ja lukuvuonna 2025–2026 kaikkien tehostettua ja erityistä tukea saavien oppilaiden tuen tarve tarkistetaan ja uuden lain mukaisten päätöksen kokonaismäärä tiedetään 1.8.2026. Tilastopäivänä 20.9.2025 uuden lain piirissä ei ollut yhtään oppilasta. Erityisen tuen piirissä olevien oppilaiden määrä oli 677 (698). Tehostetun tuen piirissä puolestaan oli 727 (747) oppilasta. Päivitetty perusopetuslaki tuo tukea tarvitsevien oppilaiden määrää rajoituksia yhden opettajan opettamaan ryhmään. Tällä ei vielä ollut taloudellisia vaikutuksia vuonna 2025. Haasteita tuottaa erityisesti kelpoisen henkilöstön saatavuus, joka osaltaan tuottaa suuria alueellisia eroja.

Perusopetuksen rinnalla tarjottiin 1.–2.-luokkalaisille sekä 3.–9.-luokkalaisille erityisen ja oppilaskohdattaisen tuen oppilaille iltapäivätoimintaa kouluilla. Iltapäivätoiminnan piirissä oli noin 320 (350) oppilasta. Aamupäivätoimintaa järjestettiin Routionmäen yhtenäiskoulun Jalavan luokkien oppilaille.

Lukuvuodelle 2025–2026 vahvistettiin tuen järjestämistä alueellisesti lisäämällä alueellinen erityisluokka (1–6.lk) Pusulan kouluun. Routionmäen yhtenäiskouluun perustettiin yksi kaupungin yhteinen Jalavan luokka vastaamaan lisääntyntä tarvetta. Linnaisten opetuspisteeseen perustettiin uusi hoidollinen erityisluokka, jossa työskentelee erityisluokanopettaja ja psykiatrinen sairaanhoitaja. Perustetun luokan tavoitteena on tarjota yläkouluikäisille oppilaille tukea Lohjalla, jonka avulla pystyisimme vähentämään ulkoa ostettua sairaalakoulun tukea.

Perusopetus pysyi hyvin talousarviossa: toimintakate oli 60,15 milj. euroa (käyttö 96,9 %). Toimintatuotot ylittyivät 2,19 milj. eurolla (142,5 %), joka muodostui kotikuntakorvauksista 1,14 miljoonaa euroa (129,1 %) ja koulutuskorvauksista 0,97 miljoonaa euroa (387,6 %).

Toimintakulut ylittyivät noin 250 000 eurolla (100,4 %). Ylitystä oli palveluiden ostoissa ja avustuksissa. Palvelujen ostot ylittyivät noin 0,73 milj. euroa (104,6 %), joissa suurimmat ylitykset olivat maksetuista kotikuntakorvauksista 0,39 milj. euroa (127,2 %) ja matkustus- ja kuljetuspalveluista 0,52 milj. euroa

(122,4 %). Aineet, tarvikkeet ja tavarat -kuluista jäi käyttämättä noin 0,25 milj. euroa. Sijaisiin käytettiin 1,02 milj. euroa. Sijaiskuluja ei ole budjetoitu. Yleinen kustannusten nousu näkyy esimerkiksi ateriapalveluissa, kiinteistökuluissa ja logistiikassa.

Koulut ovat toimineet kouluille myönnettyjen tuntikehysten puitteissa. Lukuvuonna 2025–2026 on käytössä opetukseen 9 800 vuosiviikkotuntia (2,1 tuntia/oppilas). Perusopetuksen henkilöstömäärä oli 649 htv (728), joista vakinaisia 600,3 htv (621). Sairauspoissaolo-% oli 3,93 (4,21).

Perusopetuksen oppilaskohtainen hinta vuonna 2025 oli noin 13 652 euroa (12 860). Oppilaskohtainen hinta on kasvanut lievästi ensisijaisesti henkilöstökulujen kasvamisen vuoksi. Myös erityistä tukea on järjestetty aiempia vuosia enemmän, ja kaupungin yhteisten erityisluokkien rinnalle on luotu alueellisen erityisluokkien verkosto. Kouluverkkomme on laaja ja oppilasmäärä vähenee tasaisesti eri alueilla. Suurin osa kustannuksista pysyy samalla tasolla, vaikka oppilaita on vähemmän. Oppilaskohtaisesta hinnasta vuokrien osuus on noin 3 319 euroa (2 910).

Mäntynummen yhtenäiskoulu toimii väistötiloissa Rantapuistossa ja Linnaisissa. Laurentius-koulun opetusta järjestetään myös osittain Rantapuistossa.

Lohjan esi- ja perusopetus sai vuonna 2025 hankerahoitusta OKM:ltä tasa-arvoa edistäviin toimenpiteisiin. Hankerahoituksella palkattiin lähinnä resurssiopettajia ja koulunkäynninohjaajia lisäresurssiksi ryhmiin. Tulosityksikkö on osallistunut myös muihin toimintaa tukeviin hankkeisiin muun muassa kerhotoiminta-, Suomen harrastamisen malli – ja Erasmus+-hankkeet.

Lohjan perusopetuksessa on käytössä laatutekijät ja mittarit (asteikko 1–5). Laatutekijöitä ovat oppiminen, ihmissuhteet, osallisuus, turvallisuus ja terveys. Oppimisen osa-aluetta mitataan koulujen hyvinvointikyselyn oppimisen kysymyksillä ja FUNA-testin matematiikkaindeksillä sekä lukutaitoindexillä. Terveysten osa-aluetta mitataan koulujen hyvinvointikyselyn Terveysten kysymyksillä ja oppilaiden läsnäololla koulussa. Ihmissuhteet, turvallisuus ja osallisuus osa-alueita mitataan koulujen hyvinvointikyselyn kysymyksillä. Vuonna 2025 laatutekijöiden tulosten keskiarvo on 3,94.

Sivistyksen yhteisten palvelujen tulosityksikkö

Sivistyksen yhteisten palveluiden tulosityksikkö järjestää lukiokoulutusta, nuorisotyön palvelut sekä vastaa toimialan ja tulosalueen hallinnon palveluiden järjestämisestä. Tulosityksikön tuottamien palveluiden parissa työskentelee yhteensä noin 115 henkeä.

Sivistyksen yhteisten palvelujen toimintakate oli noin 11,85 milj. euroa (toteuma 100,1 %). Toimintatuotot ylittyivät noin 0,36 milj. eurolla hankeavustusten takia ja vastaavasti toimintakulut ylittyivät suunnilleen saman verran johtuen hankkeiden henkilöstö- ja muista kuluista sekä sisäisistä ruokapalveluista. Nuorisotyö (94,1 %) ja lukiokoulutus (99,5 %) pysyivät talousarviossa.

Nuorisotyö

Nuorisotyön toimintakatteen toteuma vuodelta 2025 on 94,1 %. Tuloja saatiin hieman arvioitua enemmän 102,1 %. Toimintakulujen toteuma oli 95,6 %.

Vuoden 2025 sitovina tavoitteina oli nuorten koulutuksen ja työllistymisen edistäminen sekä koulunuorisotyön kehittäminen ja laajentaminen.

Kesäseteleitä haettiin 61 kpl ja myönnettiin 48 kpl. Nuorisotyön järjestämille kesäduunileireille osallistui 54 nuorta. Nuorten työllisyysasiantuntijoiden kanssa kehitettiin aktiivisesti toimintoja nuorten työ-

listymisen edistämiseksi, mm. erilaisia valmennuspalveluita. Ensimmäisen kerran järjestettyyn Ohjaamon duunivalmennukseen osallistui 16 nuorta. Duunivalmennus oli toimiva konsepti ja seuraava järjestetään Lohjalla alkuvuodesta 2026. Lyhytkorttikoulutuksia järjestettiin LNL-säätiön avustuksella neljä. Etsivän nuorisotyön kontakteja oli 5891 ja tavoitettuja nuoria oli 340. Nuorisotyöpajalla nuoria oli valmennuksessa 82.

Koulunuorisotyön kehittämiseen vuosille 2025–2027 saatiin avustusta 120.000 euroa, jonka pääpaino on vuosissa 2026 ja 2027 keväällä. Hankkeen aikana toiminnan vakinaistamisen lisäksi koulunuorisotyö on tarkoitus saada kirjatuksi opetussuunnitelmaan sekä laajennettua toimintaa myös alakoulujen 4.–6.-luokille sekä toiselle asteelle. Lohja pääsi mukaan Nuoskan pilottihankkeeseen, jossa koulunuorisotyön mittaristoja kehitetään ja työtä mallinnetaan.

Nuorten hyvinvointia edistävän ohjauksen ja tuen lisäksi laadukkaassa nuorisotyössä huomioidaan asiakastarpeet ja asiakasosallisuus. Nuorisotyön kävijä-/kontaktimäärät ovat kasvaneet kaikissa toiminnoissa edellisvuosiin verrattuna. Määrät olivat alueellisessa nuorisotyössä 94 693 ja muissa palveluissa 71 464. Yhteensä asiakaskohtaamisia toteutui vuoden 2025 aikana 166 157. Toiminnot pystyttiin pääosin toteuttamaan toimintasuunnitelman ja strategian mukaisesti, ja uusiakin kokeiluja kuten pienryhmiä päästiin toteuttamaan.

Kaikista toiminnoista kerätään systemaattisesti asiakaspalautetta, jotta voidaan varmistaa toimintojen laatu sekä huomioida asiakastarpeet paremmin. Kyselyitä toteutettiin vuonna 2025 yhteensä 37:stä eri toiminnosta tai palvelusta, ja näiden kyselyiden vastausten keskiarvo asteikolla 1–5 oli 4,32.

Ammattitaitoisen ja asiantuntevan nuorisotyön henkilöstön osaamisesta, työkyvystä ja työhyvinvoinnista huolehtiminen on tärkeää. Osaamiskartoituksen keskiarvo asteikolla 1–5 oli 3,43. Työhyvinvointikyselyn keskiarvo asteikolla 1–5 oli 4,12.

Monialaisella työllä varmistetaan, että toiminta on uudistuvaa sekä taloudellista. Ankkuritoiminta käynnistettiin uudestaan Lohja-Vihti-Karkkila alueella. Lohja palkkasi kokoaikaisen erityisnuorisotyöntekijän ja tämä toi ennakoimattomia lisäkustannuksia. Toiminnan jatkuminen Lohjalla koettiin tärkeäksi. Yhtiöksen säästöt tehtiin sillä, ettei vs. nuorisotyön päällikön virkaa tekevän sijaisen tilalle palkattu henkilöä, vaan hänen työtehtävänsä jaettiin kerho-ohjaajille. Vuoden 2027 budjettivalmistelussa tämä tehtävä on huomioitava ja vakinaistettava.

Jalkautuvaa nuorisotyötä tehtiin tehostetusti vuoden 2025 ajan ja yhteistyöhön saatiin Aseman lasten Walkers-bussi ja myöhemmin syksyllä Wauto-jakso. Erityisesti bussijakso 3.9.–17.10.2025 oli vaikuttava; bussi-iltoja oli 13, joissa kohtaamisia tapahtui yhteensä 629, yksittäisiä nuoria oli 310. Bussilla tavoitettiin pääsääntöisesti sellaisia nuoria, joita nuorisotyö ei muuten toiminnassaan tavoita. Nuorille syntyi turvallisia aikuiskontakteja, ja he pääsivät keskustelemaan itselleen tärkeistä asioista. Bussijaksolla nuoret saivat apua ja uusia näkökulmia sellaisiin asioihin, joiden kanssa aiemmin on oltu jumissa. Aiemmin oli esiintynyt myös häiriökäyttäytymistä ja aikuisvastaisuutta. Osa näistä nuorista saatiin kiinnitettyä nuorisotyön toimintaan.

Marraskuun ajan Lohjan Liikuntakeskus Oy:n kanssa järjestettiin yhteistyössä nuorten iltoja keskustan alueen liikuntatiloissa. Kokeilun ideana oli avata liikuntatiloja nuorten käyttöön perjantai- ja lauantai-iltaisain, ja tarjota turvallinen ympäristö vapaa-ajanviettoon. LLK Oy:n ja nuorisotyön henkilökunnan lisäksi rekrytoitiin seurojen kautta vapaaehtoisia ”liikunta-aikuisia”. Nuorten iltoja järjestettiin neljänä perjantaina Sporttikeskus Tennarissa, kahtena lauantaina jäähallilla sekä kerran Virkistysuimala Neidonkeitaassa. Tennarin illat olivat kävijämäärällä mitattuna kaikkein suosituimpia, tavoittaen jopa 400 nuorta. Kokeilu onnistui yli odotusten. Satoja nuoria tavoitettiin ja saatiin erittäin hyvää palautetta niin nuorilta kuin aikuisiltakin. Nuorten iltoja toteutettiin 7 ja kävijämäärä oli huikeat 1 509.

Hankkeet

Koulunuorisotyön lisäksi hankerahoituksella toteutettiin Next Level-hanketta. Pelitila Hit Pointin toiminta oli vuonna 2025 vakiinnuttamisen ja vakauttamisen aikaa. Avoimet ovet sekä erilaiset kerhot, kuten Magic: The Gathering, sekä Lorcana korttipelikerhot pyörivät vuoden ympäri. Toiminnoissa käyneistä 51 % on ollut alle 29-vuotiaita, 40 % yli 29-vuotiaita, ja 9 % alle 13-vuotiaita. Vuonna 2025 järjestettiin myös retki Hypeconiin Hyvinkäälle, joka tavoitti nuoria, sekä pelitoiminnasta innostuneita aikuisia lapsineen. Hit Pointin tueksi on perustettu Hit Point -tuki ry, joka koostuu Hit Pointin aktiivisista kävijöistä. Hit Point sai myös Lohjan Innovaatiokeskuksen, Innocellon kunniamaininnan Innovatiivisesta toiminnasta vuonna 2025.

Opetus- ja kulttuuriministeriö tukee nuorisotyön toimintoja erilaisilla avustuksilla hakemusten perusteella. Nuorisotyöpajan hankeavustusta vuodelle 2025 saatiin 91.000 euroa kolmen pajaohjaajan palkkakuluihin. Hankeavustus ohjaa vahvasti työmuotoja, joita avustuksella saa toteuttaa. Vuonna 2026 kriteerit tiukenevat edelleen. Etsivään nuorisotyöhön hankeavustusta kausille 1.9.2024-17.10.2025 saatiin 50 000 euroa ja kaudelle 18.10.2025-17.10.2026 55 000 euroa. Avustuksella tulee palkata kaksi henkilötyövuotta etsivään nuorisotyöhön. Sekä Nuorisotyöpajan että etsivän nuorisotyön hankeavustukset on kohdistettu määrättyihin henkilötyövuosiin ja hankeavustus kattaa 50–75 % palkkakuluista. Kerhotoiminnan kehittämiseen eli kerho-, päiväleiri- ja kesäkerhotoimintaan saatiin hankeavustusta 15 000 euroa. Tällä tarjottiin erilaisia kerhotoimintoja sekä loma-aikaisia päiväleirejä kohtuullisilla asiakashinnoilla.

Lukiokoulutus

Lukiokoulutusta järjestetään Lohjalla kolmessa eri yksikössä. Lohjan yhteislyseon lukio vastaa suomenkielisen lukiokoulutuksen järjestämisestä, Virkby gymnasium ruotsinkielisestä lukiokoulutuksesta ja Lohjan aikuislukion tehtävänä on järjestää iltalukion toimintaa Lohjalla. Lukiokoulutuksen piirissä on vuoden 2025 aikana ollut yhteensä noin 900 opiskelijaa. Koulutuksen järjestämiseen käytettiin vuoden aikana yhteensä 1450 vuosiviikkotuntia ja lukiokoulutuksen oppilaskohtainen opetustuntimäärä oli noin 1,6 vuosiviikkotuntia. Lukiokoulutuksen kustannukset olivat yhteensä 8,8 miljoonaa euroa.

Elokuussa 2025 nuorten lukiokoulutuksessa aloitti yhteensä 251 uutta opiskelijaa (VG 41 ja LYLL 210). Lohjan Yhteislyseon lukiossa aloitti elokuussa uutena toimintona taidelinja. Taidelinjan opiskelijat opiskelevat yhdessä perusryhmässä lukio-opintoja ja opiskelijat voivat valita lukiokohtaisia erityisopintoja musiikin, kuvataiteen, teatterin tai näyttämötekniikan alalta. Taidelinjan toiminta on lähtenyt kulu-neen syksyn aikana hyvin käyntiin ja toimintaa kehitetään edelleen yhteistyössä kaupungin yleisen kulttuurin toimijoiden kanssa.

Lohjan yhteislyseo on toiminut myös yhtenä pilotti kouluna valtakunnallisen Abitti 2 -koejärjestelmän kehittämisessä. Järjestelmä korvaa vuoden 2026 aikana nykyisen Abitti 1 -koejärjestelmän, jota käytetään mm. valtakunnallisten ylioppilaskokeiden järjestämiseen Suomessa.

Suoritetaulukko:

Suorite	TP2023	TP2024	TA2025	TP2025
1. Sivistyslautakunta				
Lasten ja nuorten määrä, 0–6-vuotiaat		2 357	2 230	2 294
Lasten ja nuorten määrä, 7–15-vuotiaat		4 674	4 460	4 546
Lasten ja nuorten määrä, 16–18-vuotiaat		1 775	1 790	1 737
Lasten ja nuorten määrä, 19–29-vuotiaat		4 004	4 000	3 941
2. Varhaiskasvatus				
Lapset varhaiskasvatuksessa (keskiarvo)				
Alle 3-vuotiaat		420	420	370
3–5-vuotiaat		1 060	1 000	800
Esioppilaat		410	410	380
joista yksityisessä palvelussa		250	250	250
Kunnallisen varhaiskasvatuksen vuosihinta, €/lapsi		14 014	13 969	13 985
3. Perusopetus				
Perusopetuksen oppilaat		4 814	4 814	4 661
Tuen tarvitsijoiden määrä		1 445	1 444	
Aamu- ja iltapäivätoiminta, lasten määrä		350	364	320
Perusopetuksen vuosihinta, €/oppilas		12 860	13 067	13 652
4. Yhteiset palvelut				
Lukiokoulutuksen oppilaat		936	936	921
Yksikkökustannus, euroa/oppilas		8 636	9 578	9 823
Alueellinen nuorisotyö, kävijämäärä		87 137	75 000	94 693
Yksikkökustannus, euroa/kävijä/vuosi		13,47	14,92	13,41
Muut nuorisotyön asiakaskontaktit		42 721	36 000	71 464
Yksikkökustannus, euroa/asiakaskontakti/vuosi		23,24	28,73	15,13

Varhaiskasvatus

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	1 661	1 216	148	1 364	1 720	356	126,1 %
Toimintakulut	- 34 258	- 34 619	- 148	- 34 767	- 35 023	- 256	100,7 %
Toimintakate	- 32 597	- 33 403		- 33 403	- 33 303	100	99,7 %

Perusopetus

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	6 880	4 516	651	5 167	7 361	2 194	142,5 %
Toimintakulut	- 67 315	- 66 610	- 651	- 67 261	- 67 510	- 250	100,4 %
Toimintakate	- 60 435	- 62 094		- 62 094	- 60 149	1 945	96,9 %

Sivistyksen yhteiset

Tuloslaskelma:

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	2 231	380	704	1 084	1 448	364	133,6 %
Toimintakulut	- 13 025	- 12 228	- 704	- 12 932	- 13 303	- 371	102,9 %
Toimintakate	- 10 794	- 11 848		- 11 848	- 11 855	- 7	100,1 %

2.2 Tuloslaskelmaosan toteutuminen

Lohjan kaupunki tuloslaskelmaosan toteutuminen (Ulkoiset ja sisäiset erät)

Tuloslaskelman toimielimien yhteenlaskettu toimintakate alitti muutetun ja alkuperäisen talousarvion 6,9 milj. eurolla. Valtuuston päättämään muutettuun talousarvioon verrattuna toimintatuotot ylittivät 4,7 milj. euroa, josta myynti- ja maksutuottojen osuus oli yhteensä noin 2,7 milj. euroa, maksutuottojen osuus oli 1,0 milj. euroa sekä tukien ja avustusten osuus oli 2,2 milj. euroa. Muut toimintatuotot jäivät 1,2 milj. euroa alle talousarvion johtuen siitä, että rakennusten vuokratuotot eivät toteutuneet arvion mukaisina.

Henkilöstökulut ylittivät muutetun talousarvion kuluarvion noin 1,0 milj. eurolla, jolloin toteumaprosentiksi muodostui 101,0. Alkuperäiseen talousarvioon verrattuna ylitys oli 2,0 milj. euroa.

Palvelujen ostot alittivat muutetun talousarvion 0,6 milj. euroa ja alittivat alkuperäisen talousarvion 0,1 milj. euroa, josta 0,1 milj. euroa on pakollisiin varauksiin kohdistuvaa. Muilta osin merkittävimmät palvelujen ostojen ylitykset kohdistuivat matkustus- ja kuljetuspalveluihin ja kotikuntakorvauksiin. Materiaalien hankintoihin käytettiin 2,0 milj. euroa muutettua talousarviota vähemmän. Sähkön ostoon varastusta määrärahasta jäi käyttämättä 0,9 milj. euroa. Avustuksissa ylitettiin talousarvio noin 1,1 milj. eurolla. Muissa kuluissa muutettu talousarvio alittui 1,5 milj. eurolla.

Lautakunnittain tarkasteltuna toimintakatteesta muodostuvan määrärahan alittivat kaikki lautakunnat.

Verotulot alittivat muutetun talousarvion 0,3 miljoonalla eurolla ja alkuperäisen talousarvion 4,1 milj. eurolla. Valtionosuuksia kertyi 0,1 milj. euroa muutettua talousarviota vähemmän ja 0,8 milj. euroa alkuperäistä talousarviota vähemmän. Nettorahoitustuotot ja -kulut olivat 0,4 milj. euroa talousarviossa ennakoitua suuremmat. Kaupungin lainojen muutos oli vuoden aikana 10,8 milj. euroa, korkokulut olivat 0,5 milj. euroa talousarviossa arvioitua suuremmat sekä korkotuotot 0,4 milj. euroa ennakoitua pienemmät.

Alkuperäisessä talousarviossa vuosikatteeksi muodostui 16,3 milj. euroa. Muutettuun talousarvioon verrattuna vuosikate muodostui oletettua 6,2 milj. euroa paremmaksi yhteensä 19,5 milj. euroon. 21,1 milj. euron poistojen jälkeen tilikauden tulos muodostui 1,5 milj. euroa alijäämäiseksi.

Lohjan kaupungin tuloslaskelma

Ulkoiset ja sisäiset

Ulk. ja Sis.	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	89 956 656	84 207 200	1 503 134	85 710 334	90 403 091	4 692 757	105,5 %
Myyntituotot	41 252 017	38 790 400	0	38 790 400	41 517 900	2 727 500	107,0 %
Maksutuotot	6 490 998	5 959 300	0	5 959 300	7 006 001	1 046 701	117,6 %
Tuet ja avustukset	6 256 705	1 010 700	1 503 134	2 513 834	4 665 433	2 151 599	185,6 %
Muut toimintatuotot	35 956 936	38 446 800	0	38 446 800	37 213 756	-1 233 044	96,8 %
Valm.om.käyttöön	177 591	155 000	0	155 000	252 472	97 472	162,9 %
Toimintakulut	-	-	-1 503 134	-	-	2 124 880	99,0 %
	205 105 056	210 014 000		211 517 134	209 392 254		
Henkilöstökulut	-	-	-1 021 925	-	-	-951 506	101,0 %
Palvelujen ostot	-	-	-432 759	-	-	576 188	99,0 %
	57 469 688	55 010 420		55 443 179	54 866 991		
Aineet, tarv. ja tav.	-	-	0	-	-	2 029 502	87,4 %
	15 181 202	16 074 800		16 074 800	14 045 298		
Avustukset	-	-	-48 450	-	-	-1 058 226	108,2 %
	10 151 151	12 815 100		12 863 550	13 921 776		
Muut toimintakulut	-	-	0	-	-	1 528 923	94,6 %
	27 105 295	28 338 580		28 338 580	26 809 658		
Toimintakate	-	-	0	-	-	6 915 110	94,5 %
	114 970 809	125 651 800		125 651 800	118 736 690		
Verotulot	109 971 737	113 234 000	-3 842 000	109 392 000	109 128 606	-263 394	99,8 %
Valtionosuudet	28 544 393	30 201 000	899 000	31 100 000	31 041 507	-58 493	99,8 %
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 625 405	-1 500 000	0	-1 500 000	-1 939 116	-439 116	129,3 %
Korkotuotot	1 748 548	1 900 000	0	1 900 000	1 495 435	-404 565	78,7 %
Muut rahoitustuotot	1 317 600	400 000	0	400 000	816 227	416 227	204,1 %
Korkokulut	-4 228 295	-3 700 000	0	-3 700 000	-4 200 249	-500 249	113,5 %
Muut rahoituskulut	-463 259	-100 000	0	-100 000	-50 528	49 472	50,5 %
Vuosikate	21 919 917	16 283 200	-2 943 000	13 340 200	19 494 307	6 154 107	146,1 %
Poistot ja arv.alent.	-19 324 966	-17 800 000	-1 700 000	-19 500 000	-21 068 316	-1 568 316	108,0 %
Suunnitelm. muk. poistot	-	-	-1 700 000	-	-	-1 568 316	108,0 %
	19 324 966	17 800 000		19 500 000	21 068 316		
Omistuksen elim.erot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Kons.liik.vp. ja reserv. väh.	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Arvon alentumiset	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Satunaiset erät	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Tilikauden tulos	2 594 950	-1 516 800	-4 643 000	-6 159 800	-1 574 009	4 585 791	25,6 %
Varaust. ja rahast. muutos	67 158	57 000	0	57 000	67 158	10 158	117,8 %
Ylijäämä/alijäämä	2 662 109	-1 459 800	-4 643 000	-6 102 800	-1 506 851	4 595 949	24,7 %
Tilinpäätössiirot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Tilikauden verot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Vähemmistöosuudet	0	0	0	0	0	0	0,0 %

Tilinpäätös 2025

Ulkoiset

Ulkoiset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	40 584 856	36 271 100	1 503 134	37 774 234	41 885 466	4 111 232	110,9 %
Myyntituotot	15 379 733	14 880 100	0	14 880 100	16 851 874	1 971 774	113,3 %
Maksutuotot	6 419 120	5 959 300	0	5 959 300	6 955 284	995 984	116,7 %
Tuet ja avustukset	6 256 705	1 010 700	1 503 134	2 513 834	4 665 433	2 151 599	185,6 %
Muut toimintatuotot	12 529 298	14 421 000	0	14 421 000	13 412 875	-1 008 125	93,0 %
Valm.om.käyttöön	177 591	155 000	0	155 000	252 472	97 472	162,9 %
	-	-	-	-	-	-	-
Toimintakulut	155 733 255	162 077 900	-1 503 134	163 581 034	160 874 628	2 706 406	98,3 %
	-	-	-	-	-	-	-
Henkilöstökulut	95 198 246	97 775 100	-1 021 925	98 797 025	99 748 531	-951 506	101,0 %
	-	-	-	-	-	-	-
Palvelujen ostot	31 918 984	31 530 120	-432 759	31 962 879	30 607 240	1 355 639	95,8 %
	-	-	-	-	-	-	-
Aineet, tarv. ja tav.	14 803 414	15 644 800	0	15 644 800	13 603 203	2 041 597	87,0 %
	-	-	-	-	-	-	-
Avustukset	10 151 151	12 815 100	-48 450	12 863 550	13 913 984	-1 050 434	108,2 %
Muut toimintakulut	-3 661 461	-4 312 780	0	-4 312 780	-3 001 670	1 311 110	69,6 %
	-	-	-	-	-	-	-
Toimintakate	114 970 809	125 651 800	0	125 651 800	118 736 690	6 915 110	94,5 %
Verotulot	109 971 737	113 234 000	-3 842 000	109 392 000	109 128 606	-263 394	99,8 %
Valtionosuudet	28 544 393	30 201 000	899 000	31 100 000	31 041 507	-58 493	99,8 %
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 625 405	-1 500 000	0	-1 500 000	-1 939 116	-439 116	129,3 %
Korkotuotot	1 748 548	1 900 000	0	1 900 000	1 495 435	-404 565	78,7 %
Muut rahoitustuotot	1 317 600	400 000	0	400 000	816 227	416 227	204,1 %
Korkokulut	-4 228 295	-3 700 000	0	-3 700 000	-4 200 249	-500 249	113,5 %
Muut rahoituskulut	-463 259	-100 000	0	-100 000	-50 528	49 472	50,5 %
Vuosikate	21 919 917	16 283 200	-2 943 000	13 340 200	19 494 307	6 154 107	146,1 %
Poistot ja arv.alent.	-19 324 966	-17 800 000	-1 700 000	-19 500 000	-21 068 316	-1 568 316	108,0 %
	-	-	-	-	-	-	-
Suunnitelm. muk. poistot	19 324 966	17 800 000	-1 700 000	19 500 000	21 068 316	-1 568 316	108,0 %
Omistuksen elim.erot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Kons.liik.vp. ja reserv. väh.	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Arvonalentumiset	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Satunaiset erät	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Tilikauden tulos	2 594 950	-1 516 800	-4 643 000	-6 159 800	-1 574 009	4 585 791	25,6 %
Varaust. ja rahast. muutos	67 158	57 000	0	57 000	67 158	10 158	117,8 %
Ylijäämä/alijäämä	2 662 109	-1 459 800	-4 643 000	-6 102 800	-1 506 851	4 595 949	24,7 %
Tiilinpäätössirrot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Tilikauden verot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Vähemmistöosuudet	0	0	0	0	0	0	0,0 %

Sisäiset

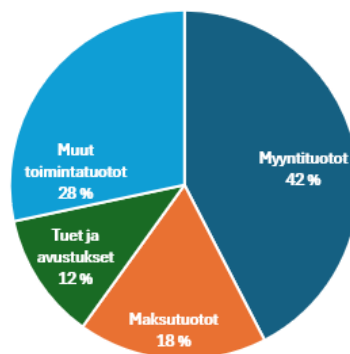
Sisäiset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Toimintatuotot	49 371 801	47 936 100	0	47 936 100	48 517 626	581 526	101,2 %
Myyntituotot	25 872 284	23 910 300	0	23 910 300	24 666 027	755 727	103,2 %
Maksutuotot	71 878	0	0	0	50 718	50 718	0,0 %
Tuet ja avustukset	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Muut toimintatuotot	23 427 639	24 025 800	0	24 025 800	23 800 882	-224 918	99,1 %
Valm.om.käyttöön	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Toimintakulut	-49 371 801	-47 936 100	0	-47 936 100	-48 517 626	-581 526	101,2 %
Henkilöstökulut	526	0	0	0	0	0	0,0 %
	-	-		-	-		
Palvelujen ostot	25 550 704	23 480 300	0	23 480 300	24 259 751	-779 451	103,3 %
Aineet, tarv. ja tav.	-377 788	-430 000	0	-430 000	-442 095	-12 095	102,8 %
Avustukset	0	0	0	0	-7 792	-7 792	0,0 %
	-	-		-	-		
Muut toimintakulut	23 443 834	24 025 800	0	24 025 800	23 807 987	217 813	99,1 %
Toimintakate	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Verotulot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Valtionosuudet	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Rahoitustuotot ja -kulut	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Korkotuotot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Muut rahoitustuotot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Korkokulut	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Muut rahoituskulut	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Vuosikate	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Poistot ja arv.alent.	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Suunnitelm. muk. poistot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Omistuksen elim erot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Kons.liik.vp. ja reserv. väh.	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Arvon alentumiset	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Satunaiset erät	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Tilikauden tulos	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Varaust. ja rahast. muutos	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Ylijäämä/alijäämä	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Tiilinpäätössiirrot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Tilikauden verot	0	0	0	0	0	0	0,0 %
Vähemmistöosuudet	0	0	0	0	0	0	0,0 %

Tilinpäätös 2025

Ulkoisten toimintatuotot ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja	39 520	34 051	1 503	35 554	39 733	4 179	111,8 %
Myyntituotot	15 380	14 880		14 880	16 852	1 972	113,3 %
Maksutuotot	6 419	5 959		5 959	6 955	996	116,7 %
Tuet ja avustukset	6 257	1 011	1 503	2 514	4 665	2 152	185,6 %
Muut toimintatuotot	11 465	12 201		12 201	11 260	- 941	92,3 %
Käyttöomaisuuden myyntivoitot	1 065	2 220		2 220	2 152	- 68	97,0 %
Pysyvien vastaavien luovutusvo	1 065	2 220		2 220	2 152	- 68	97,0 %

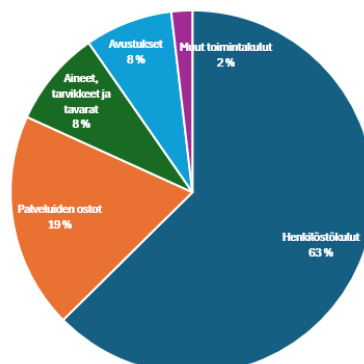
Ulkoiset toimintatuottojen %-osuudet, ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja



Ulkoiset toimintakulut ilman käyttöomaisuuden myyntitappioita

Ulkoiset (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Ilman käyttöomaisuuden myyntitappioita	- 155 600	- 162 078	- 1 503	- 163 581	- 159 099	4 482	97,3 %
Henkilöstökulut	- 95 198	- 97 775	- 1 022	- 98 797	- 99 586	- 789	100,8 %
Palvelujen ostot	- 31 919	- 31 530	- 433	- 31 963	- 30 540	1 423	95,5 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 14 803	- 15 645		- 15 645	- 13 603	2 042	87,0 %
Avustukset	- 10 151	- 12 815	- 48	- 12 864	- 12 402	461	96,4 %
Muut toimintakulut	- 3 528	- 4 313		- 4 313	- 2 967	1 346	68,8 %
Käyttöomaisuuden myyntitappiot	- 134				- 35	- 35	0,0 %
Pysyvien vastaavien luovutusta	- 134				- 35	- 35	0,0 %

Ulkoisten toimintakulujen %-osuudet, ilman käyttöomaisuuden myyntitappioita



Tilinpäätös 2025

Ulkoiset toimintatuotot lautakunnittain

Luottamushenkilöhallinto : 4 211 € (0 %)
Konsernipalvelut : 1 129 829 € (3 %)
Keskusvaalilautakunta : 52 158 € (0 %)
Tarkastuslautakunta : 0 € (0 %)
Tekninen lautakunta : 19 294 696 € (50 %)
Kaupunkikehityslautakunta : 4 833 856 € (12 %)
Ympäristöterveyslautakunta : 1 040 956 € (3 %)
Kulttuuri- ja vapaa-ajan ltk : 1 957 144 € (5 %)
Sivistyslautakunta : 10 473 226 € (27 %)



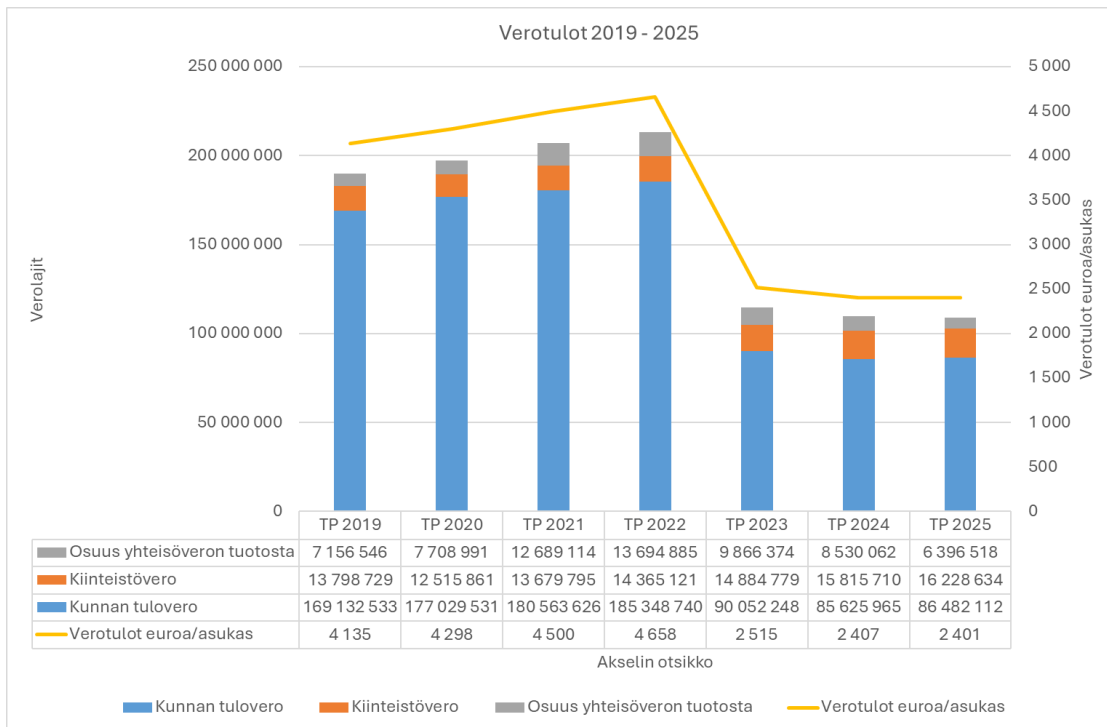
Ulkoiset toimintakulut lautakunnittain

Luottamushenkilöhallinto : 1 159 159 € (1 %)
Konsernipalvelut : 10 708 572 € (7 %)
Keskusvaalilautakunta : 224 564 € (0 %)
Tarkastuslautakunta : 65 205 € (0 %)
Tekninen lautakunta : 37 383 088 € (24 %)
Kaupunkikehityslautakunta : 18 725 716 € (12 %)
Ympäristöterveyslautakunta : 1 268 534 € (1 %)
Kulttuuri- ja vapaa-ajan ltk : 11 478 698 € (7 %)
Sivistyslautakunta : 76 030 326 € (48 %)



Verotulot

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Verotulot	109 972	113 234	- 3 842	109 392	109 129	- 263	99,76 %
Kunnan tulovero	85 626	88 900	- 1 900	87 000	86 482	- 518	99,40 %
Osuus yhteisöveron tuotosta							0,00 %
Kiinteistöverot	15 816	15 980	58	16 038	16 229	516	103,21 %
Yhteisöverot	8 530	8 354	- 2 000	6 354	6 397	- 282	95,56 %

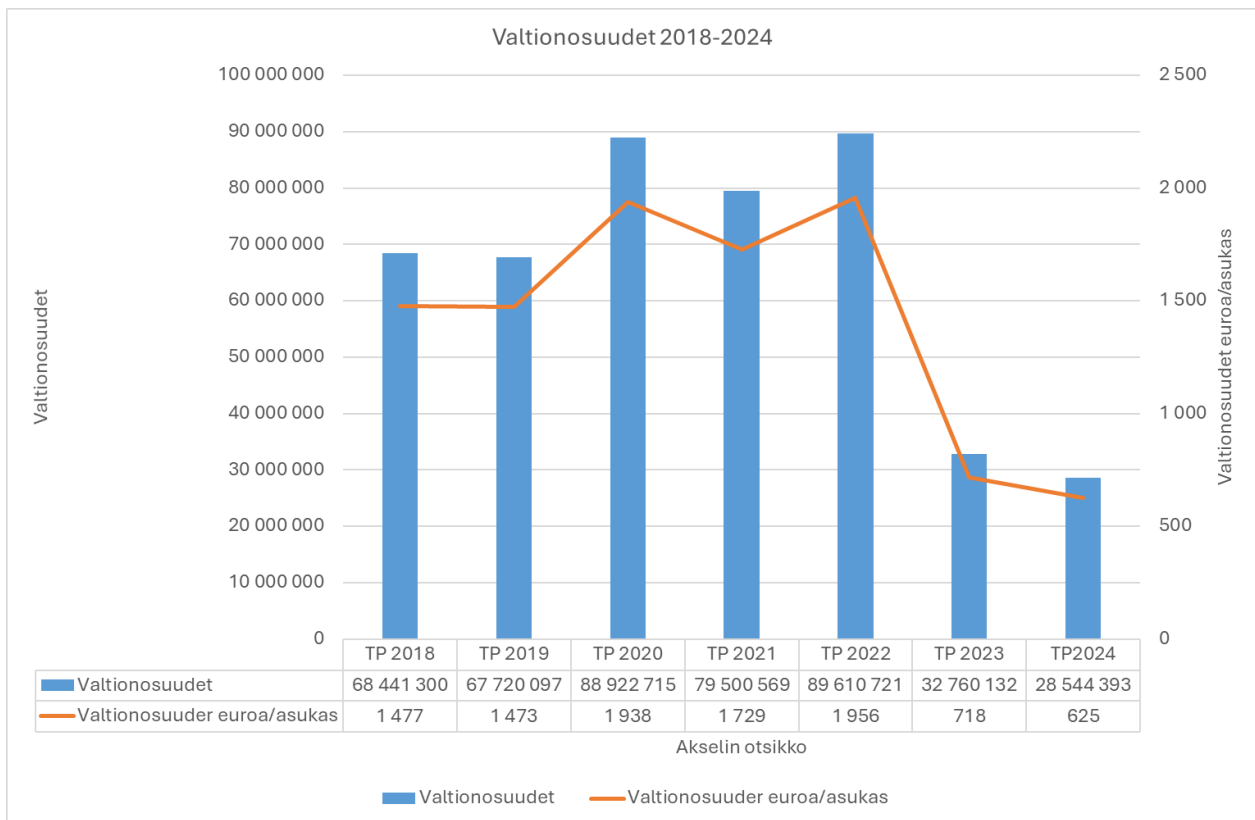


Ansiotulot - Vähennykset 2019–2029, tiedot Kuntaliiton veroennustekehikosta helmikuulta 2026

Verovuosi	Tulovero-prosentti	Ansiotulot - vähennykset	Muutos %
2019	20,50	909 396	
2020	20,50	923 512	1,6 %
2021	20,50	949 738	2,8 %
2022	20,50	987 742	4,0 %
2023	7,86	1 024 416	3,7 %
2024	7,90	1 072 061	4,7 %
2025**	7,90	1 147 025	7,0 %
2026**	7,90	1 176 165	2,5 %
2027**	7,90	1 212 713	3,1 %
2028**	7,90	1 251 326	3,2 %
2029**	7,90	1 294 100	3,4 %
**ennuste			

Valtionosuudet

Ulk. ja Sis. (1 000 €)	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Valtionosuudet	28 544	30 201	899	31 100	31 042	- 58	99,8 %
Peruspalvelujen valtion- sosuudet	22 417	30 201	899	31 100	26 484	- 4 616	85,2 %
Opetus- ja kulttuuritoimi	- 896				356	356	0,0 %
Verotulomenetysten kompensaatio	7 023				4 202	4 202	0,0 %



Käyttötalouden toteutuminen

Ulkoiset ja Sisäiset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Ero	Käyttö%
Luottamushenkilöhallinto							
Toimintatuotot	795	0	0	0	4 211	4 211	0,0 %
Toimintakulut	-1 300 319	-1 366 200	0	-1 366 200	-1 322 592	43 608	96,8 %
Toimintakate	-1 299 525	-1 366 200	0	-1 366 200	-1 318 381	47 819	96,5 %
Keskusvaalilautakunta							
Toimintatuotot	256 118	50 200	0	50 200	52 158	1 958	103,9 %
Toimintakulut	-464 137	-263 100	0	-263 100	-246 509	16 591	93,7 %
Toimintakate	-208 019	-212 900	0	-212 900	-194 351	18 549	91,3 %
Tarkastuslautakunta							
Toimintakulut	-72 981	-91 900	0	-91 900	-69 521	22 379	75,6 %
Toimintakate	-72 981	-91 900	0	-91 900	-69 521	22 379	75,6 %
Konsernipalvelut							
Toimintatuotot	12 156 255	10 280 600	0	10 280 600	10 146 269	-134 331	98,7 %
Toimintakulut	-11 159 273	-11 390 400	0	-11 390 400	-11 213 753	176 647	98,4 %
Toimintakate	996 981	-1 109 800	0	-1 109 800	-1 067 483	42 317	96,2 %
Tekninen lautakunta							
Toimintatuotot	54 280 729	56 441 700	0	56 441 700	54 933 104	-1 508 596	97,3 %
Toimintakulut	-44 932 418	-45 805 800	0	-45 805 800	-41 794 167	4 011 633	91,2 %
Toimintakate	9 525 901	10 790 900	0	10 790 900	13 377 444	2 586 544	124,0 %
Kaupunkikehityslautakunta							
Toimintatuotot	8 493 166	5 635 300	0	5 635 300	8 598 025	2 962 725	152,6 %
Toimintakulut	-16 485 998	-17 867 800	0	-17 867 800	-19 523 825	-1 656 025	109,3 %
Toimintakate	-7 992 832	-12 232 500	0	-12 232 500	-10 911 835	1 320 665	89,2 %
Ympäristöterveyslautakunta							
Toimintatuotot	949 108	986 500	0	986 500	1 059 851	73 351	107,4 %
Toimintakulut	-1 414 335	-1 507 400	0	-1 507 400	-1 445 174	62 226	95,9 %
Toimintakate	-465 228	-520 900	0	-520 900	-385 323	135 577	74,0 %
Kulttuuri- ja vapaa-ajan ltk							
Toimintatuotot	1 983 753	1 844 600	0	1 844 600	1 980 692	136 092	107,4 %
Toimintakulut	-14 414 732	-14 378 300	0	-14 378 300	-14 107 914	270 386	98,1 %
Toimintakate	-12 430 979	-12 533 700	0	-12 533 700	-12 127 223	406 477	96,8 %
Sivistyslautakunta							
Toimintatuotot	10 772 223	6 111 500	1 503 134	7 614 634	10 529 393	2 914 759	138,3 %
	-	-		-	-		
Toimintakulut	114 598 298	113 456 300	-1 503 134	114 959 434	115 836 304	-876 870	100,8 %
	-	-		-	-		
Toimintakate	103 826 075	107 344 800	0	107 344 800	105 306 911	2 037 889	98,1 %
Rahoitus							
Toimintatuotot	1 064 511	2 220 000	0	2 220 000	2 152 376	-67 625	97,0 %
Toimintakulut	-151 910	0	0	0	-34 155	-34 155	0,0 %
Toimintakate	912 601	2 220 000	0	2 220 000	2 118 220	-101 780	95,4 %

2.3. Investointiosan toteutuminen

Alkuperäisen talousarvion mukaiset investointimäärärahat olivat 26,01 milj. euroa. Vuoden aikana suurimpina hankkeina toteutui Taimiston liikuntapuiston rakentaminen. Järnefeltin koulun liikuntahallin ja pihojen rakentaminen valmistui vuoden 2025 aikana.

Vuoden aikana investointeihin käytettiin 20,7 milj. euroa. Aikataulultaan viivästyneitä tai toistaiseksi toteutumatta jääneitä isompia hankkeita jäi toteutumatta yhteensä 5,3 milj. eurolla.

Käyttöomaisuuden myyntitulot olivat 2,8 milj. euroa, jotka ylittivät talousarvion 0,1 milj. eurolla ja yhteenlaskettuna investointitulot ylittivät talousarvion 0,1 milj. eurolla. Varsinaisen toiminnan ja investointien nettokassavirta oli alkuperäisessä talousarviossa 9,2 milj. euroa alijäämäinen ja muutetussa talousarviossa 12,2 milj. euroa alijäämäinen. Talousarviota paremman vuosikatteen ja arvioitua pienempien investointien toteutumisen myötä toiminnan ja investointien rahavirta muodostui 0,9 milj. euroa alijäämäiseksi.

Kun toiminnan tulorahoitusta investointeihin oli 17,0 milj. euroa, rahoitettiin investoinneista 0,5 % lainoituksella. Alkuperäisessä talousarviossa lainamäärän arvioitiin kasvavan 9,1 milj. euroa. Lainamäärä kasvoi 10,8 milj. euroa: uutta pitkäaikaista lainaa otettiin 33,0 milj. euroa, lainoja lyhennettiin 16,8 milj. eurolla ja lyhytaikaisia lainoja maksettiin 5,4 milj. euroa. Toteutunut rahoitustarve 0,9 milj. euroa. Muiden maksuvalmiuden muutokset olivat -1,5 milj. euroa ja rahoituksen rahavirta 9,8 milj. euroa. Kaupungin kassavarat kasvoivat vuoden kuluessa 8,8 milj. euroa.

Investoinnit

Maa- ja vesialueet

Projekti	Meno/Tulo	TA2025	TAM	MTA2025	TP2025	Poikkeama	Toteuma %
9100 Maa- ja vesialueet	10 Investointime- not	1 800 000	0	1 800 000	874 583	925 417	48,59 %
9100 Maa- ja vesialueet	40 Investointitu- lot	-500 000	0	-500 000	-535 844	35 844	107,17 %
110 KI / Maa- ja vesialueet		1 300 000	0	1 300 000	338 739	961 261	26,06 %

Rakennukset

Projekti	Meno/Tulo	TA2025	TAM	MTA2025	TP2025	Poikkeama	Toteuma %
9510 Muut tilahank- keet, HVA:n tilam	10 Investointime- not	0	0	0	691 459	-691 459	***
9520 Mäntynummen koulualue	10 Investointime- not	300 000	0	300 000	312 695	-12 695	104,23 %
9521 Oinolan koulu- keskus	10 Investointime- not	1 000 000	-220 000	780 000	249 521	530 479	31,99 %
9522 Nummen/Sauk- kolan päiväkot	10 Investointime- not	200 000	0	200 000	71 278	128 722	35,64 %
9523 Virkkalan päivä- koti	10 Investointime- not	300 000	0	300 000	213 995	86 006	71,33 %
9524 Laurentius-talo, Laban	10 Investointime- not	75 000	0	75 000	129 137	-54 137	172,18 %
9525 Ojamon koulu	10 Investointime- not	75 000	0	75 000	86 808	-11 808	115,74 %
9526 Järnefeltin k. liik.hal. &pihat	10 Investointime- not	700 000	220 000	980 000	917 651	2 349	99,74 %
9528 Lohjan lukio	10 Investointime- not	0	0	0	7 085	-7 085	***
9529 Muut koulut ja päiväkodit	10 Investointime- not	5 000 000	0	5 000 000	1 941 878	3 058 122	38,84 %
9550 Muut tilahank- keet, kaupunkirak	10 Investointime- not	0	0	0	285 066	285 066	***
9550 Muut tilahank- keet, kaupunkirak	40 Investointitu- lot	0	0	0	-21 857	-21 857	***
9552 Neidonkeitaan peruskorjaus	10 Investointime- not	200 000	0	200 000	2 720	197 280	1,36 %
9555 Haikarin sauna	10 Investointime- not	250 000	0	250 000	32 196	217 804	12,88 %
9556 Jugend -huvila	10 Investointime- not	160 000	0	160 000	19 469	140 531	12,17 %
9599 Muut tilahank- keet, sivistys	10 Investointime- not	0	0	0	471 024	471 024	***
9599 Muut tilahank- keet, sivistys	40 Investointitu- lot	0	0	0	-76 010	-76 010	***
111 KI / Rakennuk- set		8 260 000	0	8 260 000	5 334 116	2 925 884	64,58 %

Kiinteät rakenteet ja laitteet

Projekti	Meno/Tulo	TA2025	TAM	MTA2025	TP2025	Poikkeama	Toteuma %
9600 Ympäristötyöt	10 Investointi- menot	500 000		500 000	496 276	3 724	99,26 %
9602 Liikunta-alueet	10 Investointi- menot	400 000	0	400 000	381 414	18 586	95,35 %
9603 Taimiston liikunta- puiston rake	10 Investointi- menot	2 000 000	0	2 000 000	1 856 542	143 458	92,83 %
9609 Muijalan kaava- alue	10 Investointi- menot	0	0	0	46 860	-46 860	***
9611 Hiidensalmi 2 kaava-alue	10 Investointi- menot	200 000	0	200 000	0	200 000	0,00 %
9612 Liessaaren silta	10 Investointi- menot	500 000	0	500 000	184 054	315 946	36,81 %
9613 Lempolan työ- paikka-alue	10 Investointi- menot	200 000	0	200 000	43 956	156 044	21,98 %
9649 Muut kaavatiet	10 Investointi- menot	4 200 000	0	4 200 000	4 074 537	125 463	97,01 %
9654 Yritysalueiden esi- rakentaminen	10 Investointi- menot	250 000	0	250 000	294 680	-44 680	117,87 %
9699 Muut vesihuolto- hankkeet	10 Investointi- menot	4 350 000	0	4 350 000	4 906 339	-556 339	112,79 %
113 KI / Kiinteät rakent. ja lait.		12 600 000	0	12 600 000	12 284 660	315 340	97,50 %

Koneet ja kalusto

Projekti	Meno/Tulo	TA2025	TAM	MTA2025	TP2025	Poikkeama	Toteuma %
9200 Tietohallinto	10 Investointi- menot	950 000	0	950 000	211 937	738 063	22,31 %
9210 Sivistyksen irtain omaisuus	10 Investointi- menot	1 000 000	0	1 000 000	831 320	168 680	83,13 %
9250 Konekeskus	10 Investointi- menot	350 000	0	350 000	348 749	1 251	99,64 %
9252 Ruokapalvelut	10 Investointi- menot	300 000	0	300 000	273 602	26398	91,20 %
9254 Kiinteistöpalvelut	10 Investointi- menot	100 000	0	100 000	22 250	100 000	0,00 %
9258 Hinku ja varautumi- nen	10 Investointi- menot	400 000	0	400 000	298 285	101 715	74,57 %
9280 Kulttuuri- ja vapaa- aika irtain	10 Investointi- menot	250 000	0	250 000	110 132	139 868	44,05 %
116 KI / Koneet ja ka- lusto		3 350 000	0	3 350 000	2 096 275	1 275 975	61,91 %

Osakkeet ja osuudet

Projekti	Meno/Tulo	TA2025	TAM	MTA2025	TP2025	Poikkeama	Toteuma %
9150 Osakkeet ja osuudet	40 Investointi-tulot	0	0	0	-44 261	-44 261	***
120 KI / Osakkeet ja osuudet		0	0	0	-44 261	-44 261	***

Investoinnit yhteensä

	Meno/Tulo	TA2025	TAM	MTA2025	TP2025	Poikkeama	Toteuma %
	10 Investointi-menot	26 010 000	0	26 010 000	20 687 500	5 322 500	79,54 %
	40 Investointi-tulot	-500 000	0	-500 000	-677 972	177 972	135,59 %
Investoinnit yhteensä		25 510 000	0	25 510 000	20 009 528	5 500 472	78,44 %

Useammalle tilikaudelle jakaantuvat investointiosan hankekohtaiset kustannukset

Investointiosan hankekohtaiset kustannukset, niiden hankkeiden osalta, joiden kustannukset jakaantuvat useammalle tilikaudelle											
Hanke	Kustannusarvio	Päätös	Ed. vuosien käyttö	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Poikkeama 2025	Kustannusarviosta käytetty 31.12.2025	projekti-numero	Arvioitu kesto, yms. huomiot
Laurentiustalo	23 650 000	kv 10.10.2018 § 120	25 853 325	75 000	0	75 000	73 035	1 965	25 926 360	9524	2019–2023
Lohjan Yhteislyseon lukion peruskorjaus	15 700 000	kv 13.11.2019 § 107 / kv 13.3.2024 § 15	16 487 264	0	0	0	7 085	-7 085	16 494 349	9528	2021–2024
Mäntynummen monitoimijatalo	32 189 000	kv 12.6.2019 § 65 / kv 11.12.2024 § 147 / tekla 9.6.2025 § 110	217 026	300 000	0	300 000	312 695	-12 695	529 721	9520	(2019-) 2026–2028
Neidonkeitaan peruskorjaus	45 000 000	Kh 3.3.2025 § 74	81 661	200 000	0	200 000	2 720	197 280	84 381	9552	2026–2030
Nummi-Saukkola alueen päiväkodin tarveselvitys	korj/0,66 milj. € tai uudis/1,5 milj. €	kv 20.1.2021 § 7 / valmistelun avaaminen uudelleen kv 15.5.2024 § 46 / kv 19.3.2025 § 40	11 152	200 000	0	200 000	71 278	128 722	82 430	9522	2021–2024
Ojamon monitoimijatalo	19 400 000	kv 15.5.2019 § 47	19 668 932	75 000	0	75 000	15 708	59 292	19 684 640	9525	2018–2023
Rauhalan ja Järnefeltin koulu sekä liikuntahalli	18 274 800	kv 14.2.2018 § 20 / kv 11.10.2023 § 121	19 234 813	700 000	220 000	920 000	917 651	2 349	20 152 464	9526	2019–2024
Virkkalan alueen päiväkodin tarveselvitys	2 760 000	kv 12.5.2022 § 87 / valmistelun avaaminen uudelleen kv 15.5.2024 § 47 / kv 22.1.2025 § 6	268 545	300 000	0	300 000	213 995	86 005	482 540	9523	2022–2026

2.4 Rahoituslaskelman toteutuminen

RAHOITUSLASKELMA - TOTEUTUMISVERTAILU 1-12/2024

	TA2025	TAM	MTA2025	TP2025	Poikkeama	Tot-%
TOIMINNAN RAHAVIRTA						
VUOSIKATE	16 283 200	-2 943 000	13 340 200	19 494 307	6 154 107	146,13 %
SATUNNAISET ERÄT	0	0	0	0	0	
TULORAHOITUKSEN KORJAUSERÄT	-2 220 000	0	-2 200 000	-2 515 718	-295 718	113,32 %
	14 063 200	-2 943 000	11 120 200	16 978 589	5 858 389	152,68 %
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
INVESTOINTIMENOT	-26 010 000	0	-26 010 000	-20 687 500	5 322 500	79,54 %
RAHOITUSOSUUDET INVESTOINTIMENOIHIN	0	0	0	0	0	
PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSTULOT	2 720 000	0	2 720 000	2 767 671	47 671	101,75 %
	-23 290 000	0	-23 290 000	-17 919 829	5 370 171	76,94 %
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-9 226 800	-2 943 000	-12 169 800	-941 241	11 228 559	7,73 %
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA						
ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET						
ANTOLAINASAAMISTEN LISÄYS	0	0	0	-27	-27	
ANTOLAINASAAMISTEN VÄHENNYS	50 000	0	50 000	510 087	460 087	1020,17 %
	50 000	0	50 000	510 060	460 060	1020,12 %
LAINAKANNAN MUUTOKSET						
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN LISÄYS	33 600 000	0	33 600 000	33 000 000	-600 000	98,21 %
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN VÄHENNYS	-18 500 000	0	-18 500 000	-16 755 245	1 744 755	90,57 %
LYHYTAIKAISTEN LAINOJEN MUUTOS	-6000000	0	-6000000	-5 413 078	586 922	90,22 %
	9 100 000	0	9 100 000	10 831 677	1 731 677	119,03 %
OMAN PÄÄOMAN MUUTOKSET				-76 010	-76 010	

Tilinpäätös 2025

MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET

TOIMEKSIANTOJEN VAROJEN JA PÄÄOMIEN MUUTOKSET	0	0	0	46 681	46 681
SAAMISTEN MUUTOS	0	0	0	-518 989	-518 989
KOROTTOMIEN VELKOJEN MUUTOS	0	0	0	-1 042 679	-1 042 679
	0	0	0	-1 514 987	-1 514 987

RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	9 150 000	0	9 150 000	9 750 740	600 740	106,57 %
------------------------------	------------------	----------	------------------	------------------	----------------	-----------------

RAHAVAROJEN MUUTOS	-76 800	-2 943 000	-3 019 800	8 809 500	11 829 300	-291,72 %
---------------------------	----------------	-------------------	-------------------	------------------	-------------------	------------------

RAHAVARAT	31. 12.	17 220 977	
------------------	----------------	-------------------	--

	1. 1.	8 411 477	8 809 500
--	--------------	------------------	------------------

2.5 Yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta

N = sitovuus nettomääräraha/-tuloarvio

B = bruttomääräraha/-tuloarvio

	Sitovuus	Määrärahat / menoarviot					Tuloarviot				
		TA2025	TAM	MTA2025	TP2025a	Poikkeama	TA2025	TAM	MTA	TP2025	Poikkeama
Käyttötalousosa											
Luottamushenkilöhal-	N	1 366 200	0	1 366 200	1 322 592	43 608					
linto											
Konsernipalvelut	N	11 390 400	0	11 390 400	11 213 753	176 647					
Keskusvaailautakunta	N	263 100	0	263 100	246 509	16 591					
Tarkastuslautakunta	N	91 900	0	91 900	69 521	22 379					
Kaupunkirakenne	N	69 067 800	0	69 067 800	66 561 505	2 506 295					
Sivistys	N	127 834 600	1 503 134	129 337 734	129 944 219	-606 485					
Pysyvien vast. myyntivoi-	B						2 220 000	0	2 220 000	2 152 376	67 624
tot											
Tulorahoituksen korjaus-	B						-2 220 000	0	-2 220 000	-2 515 718	295 718
erät											
Pystyvien vast. myynti-	B	0	0	0	34 155	-34 155					
tappiot											
Tuloslaskelmaosa											
Verotulot	B						113 234 000	-3 842 000	109 392 000	109 128 606	263 394
Valtionosuudet	B						30 201 000	899 000	31 100 000	31 041 507	58 493
Korkotulot	B						1 900 000	0	1 900 000	1 495 435	404 565
Muut rahoitustulot	B						400 000	0	400 000	816 227	-416 227
Korkomenot	B	3 700 000	0	3 700 000	4 200 249	-500 249					
Muut rahoitusmenot	B	100 000	0	100 000	50 528	49 472					
Investointiosa											
<i>Kaupunginhallitus</i>											
Pysyvät vastaavat. arvo-	B	0	0	0	0	0	0	0	0	44 261	-44 261
paperit											
Kiinteä omaisuus	B	1 800 000	0	1 800 000	874 583	925 417	500 000	0	500 000	535 844	-35 844
<i>Konsernipalvelut</i>											
Irtain omaisuus											
Tietohallinto	B	950 000	0	950 000	211 937	738 063					
<i>Kaupunkirakenne</i>											
Irtain omaisuus											
Konekeskus	B	350 000	0	350 000	348 749	1 251					
Ruokapalvelut	B	300 000	0	300 000	273 602	26 398					
Kiinteistöpalvelut	B	100 000	0	100 000	0	100 000					
Hinku ja varautuminen	B	400 000	0	400 000	298 285	101 715					
Tilahankkeet											
Muut tilahankkeet, kau-	B	0	0	0	285 066	-285 066	0	0	0	21 857	-21 857
punkkirakenne											
Neidonkeitaan peruskor-	B	200 000	0	200 000	2 720	197 280					
jaus											
Haikarin sauna	B	250 000	0	250 000	32 196	217 804					
Jugend -huvila	B	160 000	0	160 000	19 469	140 531					
Kaupunkikehitys											
Ympäristötyöt	B	500 000	0	500 000	496 276	3 724					
Liikunta-alueet	B	400 000	0	400 000	381 414	18 586					
Taimiston liikuntapuisto	B	2 000 000	0	2 000 000	1 856 542	143 458					
Muijalan kaava-alue	B	0	0	0	46 860	-46 860					
Hiidensalmi 2 kaava-	B	200 000	0	200 000	0	200 000					
alue											
Liessaaren silta	B	500 000		500 000	184 054	315 946					

Tilinpäätös 2025

Lempolan työpaikka- alue	B	200 000		200 000	43 956	156 044						
Yritysalueiden esiraken- taminen	B	250 000		250 000	294 680	-44 680						
Muut kaavatiet	B	4 200 000	0	4 200 000	4 074 537	125 463						
Vesilaitos												
Muut vesihuoltohank- keet	B	4 350 000	0	4 350 000	4 906 339	-556 339						
Sivistys												
Irtain omaisuus												
Sivistyksen irtain omai- suus	B	1 000 000	0	1 000 000	831 320	168 680						
Kulttuuri- ja vapa-aika ir- tain	B	250 000	0	250 000	110 132	139 868						
Tilahankkeet												
Muut tilahankkeet, HVA:n tilam	B	0	0	0	691 459	-691 459						
Mäntynummen koulu- alue	B	300 000	0	300 000	312 695	-12 695						
Oinolan koulukeskus	B	1 000 000	-220 000	780 000	249 521	530 479						
Nummen/Saukkolan päi- väkoti	B	200 000	0	200 000	71 278	128 722						
Virkkalan päiväkot	B	300 000	0	300 000	213 994	86 006						
Laurentius-talo/Laban	B	75 000	0	75 000	129 137	-54 137						
Ojamon koulu	B	75 000	0	75 000	86 808	-11 808						
Järnefeltin k. liik.hal.&pi- hat	B	700 000	220 000	920 000	917 651	2 349						
Lohjan yhteislyseon lu- kio	B	0	0	0	7 085	-7 085						
Muut koulut ja päiväko- dit	B	5 000 000	0	5 000 000	1 941 878	3 058 122						
Muut tilahankkeet, sivi- sitys	B	0	0	0	471 024	-471 024	0	0	0	76 010	-76 010	
Rahoitusosa												
Antolainauksen muutok- set												
Antolainasaamisten väh/lis	B				0		50 000	0	50 000	510 060	-460 060	
Lainakannan muutokset												
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	B	18 500 000	0	18 500 000	16 755 245	1 744 755						
Pitkäaikaisten lainojen li- säys	B						33 600 000	0	33 600 000	33 000 000	600 000	
Lyhytaik. lainojen muu- tos	B	6 000 000	0	6 000 000	5 413 078	586 922				0		
Oman pääoman muu- tokset	B	0	0	0	76 010	-76 010						
Vaikutus maksuvalmiu- teen	B	0	0	0	0	0	0	0	0	1 514 987	-1 514 987	
Yhteensä		264 324 000	1 503 134	265 827 134	256 552 611	9 274 523	179 885 000	-2 943 000	176 942 000	177 821 452	-879 452	
Käyttötalouden tulot (toimintatuotot, joista vähennetty tulorahoituk- sen korjaukset)		81 987 200	1 503 134	83 490 334	87 887 373	-4 397 039	81 987 200	1 503 134	83 490 334	87 887 373	-4 397 039	
Yhteensä		346 311 200	3 006 268	349 317 468	344 439 984	4 877 484	261 872 200	-1 439 866	260 432 334	265 708 825	-5 276 491	

3. Tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot

3.1 Lohjan kaupungin tuloslaskelma

Ulkoiset	31.12.2025	31.12.2024
Toimintatuotot	41 885 465,57 €	40 584 855,68 €
Myyntituotot	16 851 873,70 €	15 379 732,96 €
Maksutuotot	6 955 283,85 €	6 419 119,72 €
Tuet ja avustukset	4 665 433,19 €	6 256 705,42 €
Muut toimintatuotot	13 412 874,83 €	12 529 297,58 €
Valm.om.käyttöön	252 472,42 €	177 590,68 €
Toimintakulut	-160 874 628,11 €	-155 733 255,03 €
Henkilöstökulut	-99 748 530,86 €	-95 198 246,03 €
Palvelujen ostot	-30 607 239,64 €	-31 918 983,99 €
Aineet, tarv. ja tav.	-13 603 203,01 €	-14 803 413,60 €
Avustukset	-13 913 984,44 €	-10 151 150,84 €
Muut toimintakulut	-3 001 670,16 €	-3 661 460,57 €
Toimintakate	-118 736 690,12 €	-114 970 808,67 €
Verotulot	109 128 606,00 €	109 971 737,18 €
Valtionosuudet	31 041 506,72 €	28 544 392,75 €
Rahoitustuotot ja -kulut	-1 939 115,81 €	-1 625 404,51 €
Korkotuotot	1 495 434,62 €	1 748 548,48 €
Muut rahoitustuotot	816 227,13 €	1 317 600,49 €
Korkokulut	-4 200 249,12 €	-4 228 294,73 €
Muut rahoituskulut	-50 528,44 €	-463 258,75 €
Vuosikate	19 494 306,79 €	21 919 916,75 €
Poistot ja arv.alent.	-21 068 315,67 €	-19 324 966,29 €
Suunnitelm. muk. poistot	-21 068 315,67 €	-19 324 966,29 €
Tilikauden tulos	-1 574 008,88 €	2 594 950,46 €
Varaust. ja rahast. muutos	67 158,34 €	67 158,34 €
Ylijäämä/alijäämä	-1 506 850,54 €	2 662 108,80 €

3.2 Lohjan kaupungin rahoituslaskelma

	31.12.2025	31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Vuosikate	19 494 306,79	21 919 916,75
Satunnaiset erät	0,00	0,00
Tulorahoituksen korjauserät	-2 515 718,09	669 583,26
Yhteensä	16 978 588,70	22 589 500,01
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	20 687 499,86	30 529 385,71
Rahoitusosuudet investointimenoihin	0	1 107 000
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	2 767 670,60	1 233 600,49
Yhteensä	17 919 829,26	28 188 785,22
Toiminnan ja investointien rahavirta	-941 240,56	-5 599 285,21
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainojen lisäys	-27,49	0
Antolainojen vähennys	510 087,01	56 929,53
Yhteensä	510 059,52	56 929,53
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	33 000 000	18 000 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	16 755 244,92	17 519 781,98
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-5 413 077,78	-879 999,14
Yhteensä	10 831 677,30	-399 781,12
Oman pääoman muutokset	-76 009,95	-223 671,08
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	46 681,40	130 138,41
Vaihto-omaisuuden muutos	0	0
Saamisten muutos	-518 988,54	1 232 833,25
Korottomien velkojen muutos	-1 042 679,44	379 214,02
Yhteensä	-1 514 986,58	1 742 185,68
Rahoituksen rahavirta	9 750 740,29	1 175 663,01
Yhteensä	8 809 499,73	-4 423 622,20
KASSAVAROJEN MUUTOS	8 809 499,73	-4 423 622,20
Kassavarat 31.12.	17 220 976,86	8 411 477,13
Kassavarat 1.1.	8 411 477,13	12 835 099,33

3.3 Lohjan kaupungin tase

V A S T A A V A A	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	171 760,03	129 835,03
Muut pitkävaikutteiset menot	35 723,80	3 456 928,21
	207 483,83	3 586 763,24
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	48 116 410,45	47 777 671,75
Maa- ja vesialueiden arvonnkorotus	126 981,88	126 981,88
Rakennukset	204 952 363,59	205 963 659,10
Kiinteät rakenteet ja laitteet	97 212 797,26	89 968 696,21
Koneet ja kalusto	5 806 824,00	5 852 122,91
Ennakkomaksut ja kesken- eräiset hankinnat	1 797 301,06	9 295 612,57
	358 012 678,24	358 984 744,42
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	17 129 515,97	13 589 669,13
Muut lainasaamiset	3 124 996,88	3 317 056,40
Muut saamiset	249 645	249 645
	20 504 157,85	17 156 370,53
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Toimeksiantojen varat		
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	428 252,29	429 830,71
	428 252,29	429 830,71
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Lainasaamiset	0	0
Muut saamiset	0	0
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	2 026 627,31	2 296 962,05
Lainasaamiset	0,00	0,00
Muut saamiset	1 898 473,81	2 120 467,32
Siirtosaamiset	1 563 041,37	551 724,58
	5 488 142,49	4 969 153,95
Rahoitusarvopaperit		
Osakkeet ja osuudet	199 041,08	199 041,08
Rahat ja pankkisaamiset	17 021 935,78	8 212 436,05
Vastaavaa yhteensä	401 861 691,56	393 538 339,98

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

Peruspääoma

Liittymismaksurahasto

Arvonkorotusrahasto

Edellisten tilikausien yli-/alijäämä

Tilikauden yli-/alijäämä

Oma pääoma yhteensä

31.12.2025

31.12.2024

117551975,94

117 663 313,94

0,00

0,00

126 981,88

126 981,88

51 415 151,45

48 498 425,45

-1 506 850,54

2 662 108,80

167 587 258,73

168 950 830,07

POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET

Poistoero

983 756,80

1 050 915,14

PAKOLLISET VARAUKSET

Eläkevastuuvaraukset

0,00

0,00

Muut pakolliset varaukset

4 150 855,98

4 548 875,56

4 150 855,98

4 548 875,56

TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT

Lahjoitusrahastojen pääomat

1 458 034,16

1 412 931,18

Muut toimeksiantojen pääomat

0,00

0,00

1 458 034,16

1 412 931,18

VIERAS PÄÄOMA

Pitkäaikainen

Joukkovelkakirjalainat

0,00

0,00

Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta

159 750 037,00

145 110 033,00

Lainat julkisyhteisöiltä

128 061,70

173 279,01

Muut velat, liittymismaksut

11 172 081,98

10 831 214,69

171 050 180,68

156 114 526,70

Lyhytaikainen

Joukkovelkakirjalainat

0,00

0,00

Joukkovelkakirjalainat, kuntatodistukset

10 000 000,00

15 000 000,00

Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta

18 359 996,00

16 709 996,00

Lainat julkisyhteisöiltä

45 217,31

45 248,92

Lainat konserniyhtiöiltä

6 163 583,23

6 576 661,01

Saadut ennakot

167 585,06

115 488,06

Ostovelat

6 236 347,25

10 345 055,10

Muut velat

1 972 328,87

1 686 352,37

Siirtovelat

13 686 547,49

10 981 459,87

56 631 605,21

61 460 261,33

Vastattavaa yhteensä

401 861 691,56

393 538 339,98

3.4 Konsernituloslaskelma

KONSERNITULOSLASKELMA

	31.12.2025	31.12.2024
Toimintatuotot	65 198 450,90	64 218 463,99
Toimintakulut	190 385 890,81	187 972 650,26
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta/tappiosta	21319,69	76299,00
Toimintakate	-125 166 120,22	-123 677 887,28
Verotulot	109 128 606,00	109 971 737,18
Valtionosuudet	44 228 410,92	42 028 669,50
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	576 541,05	916 977,15
Muut rahoitustuotot	321 276,95	325 063,45
Korkokulut	3 861 151,64	3 753 508,29
Muut rahoituskulut	51 949,31	466 213,48
Vuosikate	25 175 613,75	25 344 838,23
Suunnitelman mukaiset poistot	26 072 666,83	25 290 066,28
Omistuksen eliminointierot negatiivinen	0	0
Arvon alentumiset	0	0
Poistot ja arvonalentumiset	26 072 666,83	25 290 066,28
Satunnaiset erät	0,00	0,00
Tilikauden tulos	-897 053,08	54 771,96
Tilinpäätössiirrot	0,00	0,00
Tilikauden verot	-111 468,13	-230,01
Laskennalliset verot	105712,98	0
Vähemmistöosuudet	-9 566,70	15 215,60
Tilikauden yli/alijäämä	-912 374,93	69 757,55

Tilinpäätös 2025

3.5 Konsernirahoituslaskelma

	31.12.2025	31.12.2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	25 175 613,75	25 344 838,23
Satunnaiset erät	0,00	0,00
Tilikauden verot	-111 468,13	-230,01
Tulorahoituksen korjauserät	-2 763 131,70	761 684,26
Toiminnan rahavirta yhteensä	22 301 013,92	26 106 292,48
Investointien rahavirta		
Investointimenot	23 240 819,40	33 314 077,08
Rahoitusosuudet investointimenoihin	0,00	1 107 000,00
Pysyvien vastaavien hyödykk. luovutustulot	2 767 670,60	1 233 600,49
Investointien rahavirta	-20 473 148,80	-30 973 476,59
Toiminnan ja investointien rahavirta	1 827 865,13	-4 867 184,11
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	192 032,03	150 033,37
Antolainasaamisten vähennykset	318 027,49	31 061,60
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	30 330 031,05	17 059 251,74
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-16 755 244,92	-17 519 781,98
Lyhytaikaisten lainojen muutos	-5 080 319,40	192 879,30
Oman pääoman muutokset	4 301 987,22	-292 628,93
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja PO:n muutokset	44 699,12	127 876,11
Vaihto-omaisuuden muutos	15 331,02	-65 469,04
Saamisten muutokset	-2 788 334,57	-2 097 487,83
Korottomien velkojen muutokset	-3 683 312,78	1 087 404,90
Rahoituksen rahavirta	6 894 896,26	-1 326 860,76
Rahavarojen muutos	8 722 761,39	-6 194 044,88
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	26 467 717,20	17 744 955,81
Rahavarat 1.1.	17 744 955,81	23 939 000,69
	8 722 761,39	-6 194 044,88

3.6 Konsernitase

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	366 415,34	499 471,54
Muut pitkävaikutteiset menot	169 385,08	2 142 764,99
Ennakkomaksut	0	0
	535 800,42	2 642 236,53
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	50 934 371,53	50 744 989,44
Rakennukset	266 437 201,74	268 479 089,30
Kiinteät rakenteet ja laitteet	97 577 825,12	90 391 562,33
Koneet ja kalusto	7 139 220,72	7 395 174,25
Muut aineelliset hyödykkeet	1 519 620,55	1 567 599,51
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	2 041 919,99	9 841 866,90
	425 650 159,65	428 420 281,73
Sijoitukset		
Osakkuusyhteisöosuudet	1 159 150,35	1 224 217,08
Osakkeet ja osuudet	4 702 978,18	1 076 744,91
Muut lainasaamiset	45 566,13	43 217,65
Muut saamiset	0,00	-48 921,29
	5 907 694,66	2 295 258,35
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	1 026 486,59	1 077 672,57
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	864 169,14	879 500,16
Saamiset	8 131 985,71	5 343 651,14
Pitkäaikaiset saamiset	36 524,12	58 799,83
Lyhytaikaiset saamiset	8 095 461,59	5 284 851,31
Rahoitusarvopaperit	6 546 088,93	6 405 247,40
Rahat ja pankkisaamiset	19 921 628,26	11 339 708,40
VASTAAVAA YHTEENSÄ	468 584 013,37	458 403 556,28

VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	117 551 975,94	117 663 313,94
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma	0	0
Arvonkorotusraho	126 981,88	126 981,88
Muut omat rahastot	1 418 640,57	1 418 640,57
Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)	61 691 803,02	60 220 370,85
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-912 374,93	69 757,55
	179 877 026,48	179 499 064,79
VÄHEMMISTÖOSUUKSET	200 866,10	191 299,40
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	0	0
Muut pakolliset varaukset	4 150 855,98	4 774 969,48
	4 150 855,98	4 774 969,48
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	2 090 617,68	2 097 104,55
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	206 937 299,03	195 012 481,29
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	18 969 035,91	18 899 325,92
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	28 148 685,16	26 178 948,09
Saadut ennakot	419 595,16	493 694,26
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	27 790 031,85	31 256 668,50
	282 264 647,11	271 841 118,06
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	468 584 013,37	458 403 556,28

4 Tilinpäätöksen liitetiedot

4.1 Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

4.1.1 Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

1) Arvostusperiaatteet ja menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja menetelmät

Arvostus- ja jaksotusperiaatteet sekä menetelmät

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintameno-
noo vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitus-
osuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu valtuuston hyväksymän poistosuun-
nitelman mukaisesti (poistosuunnitelma tarkistettu KV 11.12.2013 § 179). Tarkistetun poisto-
suunnitelman poistoaikoja sovelletaan 1.1.2013 jälkeen hankittuihin pysyvien vastaavien hyö-
dykkeisiin. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty
tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien osakkeet ja -osuudet on merkitty taseeseen hankintameno- tai sitä alem-
paan arvoon. Arvostuksen perusteena on ollut hyödykkeen todennäköisesti tulevaisuudessa
kerättävä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon. Ra-
hoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoarvoon tai sitä alempaan to-
dennäköiseen luovutushintaan.

Tuloksen ja taseen vertailukelpoisuus

Lohjan kaupungin avaavaan taseeseen 2025 tehtiin kaksi muutosta verrattuna vuoden 2024 lo-
pettavaan taseeseen. Erot syntyivät Länsi-Uudenmaan Hyvinvointialueelle siirtyneistä Uuden-
maan Työterveys Oy:n osakkeista (111 338,00 euroa), jotka kirjattiin alkusaldirjauksena vuo-
delle 2025 peruspääomatilin 2000 kautta, sekä työvoimapalveluiden kunnille siirtymisen takia
Lohjan kaupungille siirtyneestä lomapalkkavarauksesta (318 000,00 euroa), jonka valtio korvasi
Lohjan kaupungille keväällä 2025. Työllisyyspalveluiden työntekijöiden lomapalkkavarauksen kir-
jattiin Lohjan kaupungin taseeseen vuoden 2025 alkusaldo-tositteella tileille 1249 ja 2660.
Avaavan taseen muutokset 2025 vahvistettiin kaupunginvaltuustossa 23.2.2026 (KV 23.2.2026
§ 5.)

Konsernipankkitili

Kaupungin konsernipankkitilisopimukseen liitettyjen muiden yhteisöjen rahavarat esitetään
kaupungin rahoissa ja pankkisaamisissa sekä lainana muilta luotonantajilta. Vastaavasti rahoja
ja pankkisaamia vähentänyt muun yhteisön negatiivinen tilin saldo on esitelty vaihtuvien vas-
taavien lyhytaikaisena lainasaamisena.

Taseen rahat ja pankkisaamiset sisältävät muiden yhteisöjen alatilien saldoja 6 163 583,23 eu-
roa, joka jakaantuu lainoihin muilta luotonantajilta 6 288 156,46 euroa ja lainasaamisiin 124
573,23 euroa.

Johdannaisopimusten käsittely

Johdannaiset sisältävät koronvaihtosopimuksia. Kaikki koronvaihtosopimukset on tehty suojaamistarkoituksessa. Kaupunki on sitoutunut pitkäaikaisten lainojen vaihtuvan koron koronvaihtosopimuksilla kiinteään korkoon. Koronvaihtosopimusten korkohyvitykset kirjataan tuloslaskelmaan korkomenojen mukaisesti. Muutoin koronvaihtosopimuksilla ei ole tuloslaskelmavaiikutusta, vaan ne esitetään liitetietokohdassa Muut vastuusitoumukset/koronvaihtosopimukset.

4.1.2 Tilinpäätöksen esittämistapaa koskevat liitetiedot**2) Tuloslaskelman tai taseen esittämistavan muutokset ja muutosten vaikutukset**

Lohjan kaupungin avaavaan taseeseen 2025 tehtiin kaksi muutosta verrattuna vuoden 2024 lopettavaan taseeseen. Erot syntyivät Länsi-Uudenmaan Hyvinvointialueelle siirtyneistä Uudenmaan Työterveys Oy:n osakkeista (111 338,00 euroa), jotka kirjattiin alkusaldokirjauksena vuodelle 2025 peruspääomatilin 2000 kautta, sekä työvoimapalveluiden kunnille siirtymisen takia Lohjan kaupungille siirtyneestä lomapalkkavarauksesta (318 000,00 euroa), jonka valtio korvasi Lohjan kaupungille keväällä 2025. Työllisyyspalveluiden työntekijöiden lomapalkkavarauksia kirjattiin Lohjan kaupungin taseeseen vuoden 2025 alkusaldo-tositteella tileille 1249 ja 2660. Avaavan taseen muutokset 2025 vahvistettiin kaupunginvaltuustossa 23.2.2026 (KV 23.2.2026 § 5.)

3) Oikaisut edelliseltä tilikaudelta esitettäviin tietoihin

Ei ilmoitettavaa.

4) Selvitys edellistä tilikautta koskevien tietojen vertailukelpoisuuteen

Kts. kohta 3.

5) Aikaisempiin tilikausiin kohdistuvat tuotot ja kulut sekä virheiden korjaukset

Lohjan kaupunki on myynyt Kokkokallion kiinteistön (Kokkokallionkatu 2, 08100 Lohja) vuonna 2020 summalla 50 000,00 euroa, jolloin kirjattu kirjanpitoon luovutusvoitoksi 44 353,87 euroa. Vuoden 2025 kirjanpidossa poistettu taseelle jäänyt tasearvo 67 792,74 euroa, sekä korjattu vuonna 2025 tehdyt poistot. Luovutustappiota syntyi yhteensä 76 009,95 euroa, joka kirjattu edellisten tilikausien voittovaroihin tilille 2040, sillä myyntitappio kohdistuu rakennuksen myyntivuodelle 2020.

Länsirata Oy:lle tehty vastikkeettomat pääomasijoitukset siirrettiin vuonna 2025 muista pitkäaikaisista menoista (tili 1014) sijoituksiin osakkeiden ja osuuksien tase-erään (tili 1208) kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston lausunnon 149 mukaisesti. Poisto-oikaisujen jälkeen taseen 1208 tilille siirtynyt summa Länsirata Oy:n sijoitusten osalta on yhteensä 3 695 445,76 euroa.

Länsirata Oy:n vastikkeettomista pääomasijoituksista on tehty poistoja Lohjan kaupungin kirjanpidossa vuosina 2021–2024. Nämä poistot oikaistiin kirjanpitolautakunnan hyvinvointi- ja kuntajaoston lausunnon 149 mukaisesti. Vuosille 2021–2024 kohdistuneet poisto-oikaisut, yhteensä 330 627,15 euroa, oikaistiin edellisten tilikausien voittovarojen kautta (tili 2040).

4.1.3 Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Kuntalain perusteella kaupungilla on velvollisuus laatia täydellinen konsernitilinpäätös, joka sisältää konsernitaseen, konsernituloslaskelman, konsernin rahoituslaskelman ja liitetiedot. Konsernitilinpäätökseen on yhdistetty kaikki tytäryhteisöt sekä kaikki kuntayhtymät, joissa kaupunki on jäsenenä. Kuntayhtymät yhdistetään konsernitilinpäätökseen peruspääomaosuuden suhteessa.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kaupungin ja sen tytäryhteisöjen keskinäisen omistus on eliminoitu.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen sisäisiä kiinteistöveroja ei ole eliminoitu. Liittymismaksujen osalta eliminointia ei ole tehty, lukuun ottamatta Muihin saamisiin kirjatut liittymismaksut sekä uudet lämpöyhtiön ja taloyhtiöiden väliset liittymismaksut. Muilta osin konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty sekä konserniyhteisöjen ja kaupungin omistamien kuntayhtymien keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Konsernitaseessa vapaaehtoiset ja verotusperusteiset varaukset sekä poistoero on jaettu vapaaseen omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan. Jako on otettu huomioon omistuksen eliminoinnissa, vähemmistöosuuksien erottamisessa sekä osakkuusyhteisöjen yhdistelemisessä.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet, muiden kuin konserniyhteisöjen omistusta vastaava määrä tilikauden tuloksesta on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä omasta pääomasta konsernitaseessa.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Kiinteistötytäryhteisöjen ja säätiöiden aineellisten hyödykkeiden poistot on oikaistu suunnitelman mukaisiksi ja jäännösarvojen ero on kirjattu konsernituloslaskelmassa tytäryhteisön poistojen oikaisuksi ja aikaisemmille tilikausille kertynyt ero konsernitaseessa edellisten tilikausien yli- tai alijäämän oikaisuksi.

Osakkuusyhteisöt

Konsernitilinpäätökseen ei ole yhdistelty osakkuusyhteisöjen osalta seuraavia yhtiöitä Kiinteistö Oy Kukkasmäki ja As Oy Karjalohjan Kauppapuisto. Yhdistelemättä jättämisellä on vain vähäinen merkitys konsernin omaan pääomaan. Muut osakkuusyhteisöt on yhdistelty pääomaosuusmenetelmällä konsernitilinpäätökseen.

Vertailtavuus edelliseen vuoteen

Lohjan kaupungin avaavaan taseeseen 2025 tehtiin kaksi muutosta verrattuna vuoden 2024 lopettavaan taseeseen. Erot syntyivät Länsi-Uudenmaan Hyvinvointialueelle siirtyneistä Uudenmaan Työterveys Oy:n osakkeista (111 338,00 €), jotka kirjattiin alkusaldokirjauksena vuodelle 2025 peruspääomatilin 2000 kautta, sekä työvoimapalveluiden kunnille siirtymisen takia Lohjan kaupungille siirtyneestä lomapalkkavarauksesta (318 000,00 €), jonka valtio korvasi Lohjan kaupungille keväällä 2025. Työllisyyspalveluiden työntekijöiden lomapalkkavarauksia kirjattiin Lohjan

kaupungin taseeseen vuoden 2025 alkusaldo-tositteella tileille 1249 ja 2660. Avaavan taseen muutokset 2025 vahvistettiin kaupunginvaltuustossa 23.2.2026 (KV 23.2.2026 § 5.)

Kuntakonsernin yhtiöt

				Kuntakonsernin osuus (1000 euroa)		
	Kotipaikka	Kunnan omistus-osuus	Konsernin omistus-osuus	omasta pää-omasta (eliminoimaton)	vieraasta pää-omasta (eliminoimaton)	tilikauden voitosta/tappiosta (eliminoimaton)
Tytäryhteisöt						
Lohjan Vuokra-Asunnot Oy	Lohja	100 %	100 %	3 081,90	48 815	666,8
Lohjan Liikuntahallit Oy	Lohja	100 %	100 %	770,5	242,8	13,7
Lohjan Liikuntakeskus Oy	Lohja	83,43 %	83,43 %	1 212,20	1 171,20	57,7
Lohjan Energiahuolto Oy Loher	Lohja	100 %	100 %	10 303	5 820,50	504,90
Lohjan Kiinteistöt Oy	Lohja	100 %	100 %	44	1 255,50	31,7
Kuntayhtymät						
Luksia, Länsi-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä	Lohja	46,43 %	46,43 %	21 759,10	6 453,00	857
Uudenmaan liitto	Hki	3,97 %	3,97 %	67,3	125,8	8,2
Osakkuusyhteisöt						
Lohjan Biolämpö Oy	Lohja	0 %	49 %	834,5	3 121,1	0
Keski-Uudenmaan työterveyshuolto Oy	Lohja	28 %	28 %	409,3	389,5	0,9

Yhdistelemättömät osakkuusyhteisöt

As Oy Karjalohjan Kauppapuisto	Lohja	23,78 %
Kiinteistö Oy Kukkasmäki	Lohja	20,40 %

4.2 Tuloslaskelman liitetiedot

6) Toimintatuotot tehtäväalueittain

LT1	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Toimintatuotot				
Konsernihallinto	1 182,0	1 690,4	1 182,0	1 690,4
Kaupunkirakenne				
Tekninen toimi	19 294,7	19 035,2	19 294,7	19 035,2
Kaupunkikehitys	5 874,8	6 149,7	5 874,8	6 149,7
Työllisyyspalvelut	947,0		947,0	
Sivistys				
Kasvu ja oppiminen	10 473,2	10 715,5	10 473,2	10 715,5
Kulttuuri ja vapaa-aika	1 957,1	1 928,7	1 957,1	1 928,7
Luott.henk.hallinto/keskusv.ltk	4,2	0,8	4,2	0,8
Yhdistymisavustus	0,0	0,0	0,0	0,0
Myyntivoitot	2 152,4	1 064,5	2 152,4	1 064,5
Konserniyhtiöiden toimintatuotot ja niiden eliminoinnit	23 822,3	23 633,6		
Yhteensä	65 707,7	64 218,5	41 885,5	40 584,9

7) Verotulojen erittely

LT2	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Verotulojen erittely				
Kunnan tulovero	-	-	86 482,1	85 626,0
Kiinteistövero	-	-	16 228,6	15 815,7
Yhteisövero	-	-	6 396,5	8 530,1
Muut verotulot (kaivosmineraalivero)			21,3	
Verotulot yhteensä	-	-	109 128,6	109 971,7

8) Valtionosuuksien erittely

LT3	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Valtionosuuksien erittely				
Yksikköhintarah. perustuva valtionosuus			0	0,0
Kunnan peruspalv. valt.osuus			20 989,0	16 340,0
Verotuloihin perustuva valtionos. tasaus			5 494,9	6 077,1
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtiosuudet			356,1	-896,1
Verotulomenetysten kompensatio			4 201,5	7 023,4
Valtiosuudet yhteensä			31 041,5	28 544,4

9) Satunnaiset tuotot

Ei ilmoitettavaa.

10) Palvelujen ostojen erittely

	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Palvelujen ostojen erittely				
Asiakaspalvelujen ostot			5 013,5	4 876,9
Muiden palvelujen ostot			25 256,4	27 042,1
Kunnan palvelujen ostot yhteensä			30 270,0	31 919,0

11) Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet

	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen ja poistonalaisten investointien vastaavuudesta				
Vuosina 2024–2028				
Keskimääräiset suunnitelman mukaiset poistot			19 300	19 306
Keskimääräinen poistonalaisten investointien omahankintameno			41 840	31 900
Ero (€)			-22 540	-12 594
Ero %			-54	-39

Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet

Kuluvan käyttöomaisuuden poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua, valtuuston hyväksymää, poistosuunnitelmaa. Yhdistyneen kunnan poistosuunnitelma vahvistettu KV 11.12.13 § 179

Tarkennettua poistosuunnitelmaa sovelletaan 1.1.13 jälkeen hankittuihin pysyvien vastaavien hyödykkeisiin. Suunnitelman mukaiset poistot lasketaan tasapoistoina taloudellisen pitoajan perusteella.

Aineettomat hyödykkeet ja muut pitkävaikutteiset menot 3, 5 ja 20 v. tasapoisto (E18 -hanke 20 v.)

Rakennukset ja rakennelmat	20–40 vuotta	tasapoisto
Kiinteät rakenteet ja laitteet	15–30 vuotta	tasapoisto
Koneet ja kalusto	3–10 vuotta	tasapoisto
Muut aineelliset hyödykkeet	käytön mukainen poisto	

Pienet käyttöomaisuushankinnat, joiden hankintameno on alle 10 000,00 euroa, on kirjattu vuosikuluiksi.

12) Pakollisten varausten muutokset

LT4	Konserni 2025 1 000 €	Konserni 2024 1 000 €	Lohja 2025 1 000 €	Lohja 2024 1 000 €
Pakollisten varausten muutokset				
Eläkejärjestelmän eläkevastuut 1.1.	0,0	0,0	0,0	0,0
Lisäykset tilikaudella	0,0	0,0	0,0	0,0
Vähennykset tilikaudella	0,0	0,0	0,0	0,0
Eläkevastuut 31.12.	0,0	0,0	0,0	0,0
Muut pakolliset varaukset				
Saastuneiden maa-alueiden kunnostus				
Lisäykset tilikaudella				
Saastuneiden maa-alueiden kunnostus				
Saastuneiden maa-alueiden kunnostus 1.12.	2 713,7	1 453,6	2 713,7	1 453,6
Hiidensalmi 1.1.	0,5	0,5	0,5	0,5
- vähennykset tilikaudella	0,0	0,0	0,0	0,0
Hiidensalmi 31.12	0,5	0,5	0,5	0,5
Harjun vanha kaatopaikka 1.1.	30,9	33,5	30,9	33,5
- lisäykset tilikaudella	0,0	0,0	0,0	0,0
- vähennykset tilikaudella	-2,0	-2,6	-2,0	-2,6
Harjun vanha kaatopaikka 31.12	28,9	30,9	28,9	30,9
Teutarin ent. kaatopaikka 1.1.	2 584,2	1 419,6	2 584,2	1 419,6
- lisäykset tilikaudella	0,0	1 225,6	0,0	1 225,6
- vähennykset tilikaudella	-69,8	-61,0	-69,8	-61,0
Teutarin ent. kaatopaikka 31.12.	2 514,4	2 584,2	2 514,4	2 584,2
Ojamonkankaan maisemointi kaatopaikka/tontti 1.1.	40,0	0,0	40,0	0,0
- lisäykset tilikaudella	0,0	40,0	0,0	40,0
- vähennykset tilikaudella	0,0	0,0	0,0	0,0
Ojamonkankaan maisemointi kaatopaikka/tontti 31.12.	40,0	40,0	40,0	40,0
Quattro kaatopaikka/tontti 1.1.	58,0	0,0	58,0	0,0
- lisäykset tilikaudella	0,0	58,0	0,0	58,0
- vähennykset tilikaudella	-40,7	0,0	-40,7	0,0
Quattro kaatopaikka/tontti 31.12.	17,3	58,0	17,3	58,0
Saastuneiden maa-alueiden kunnostus 31.12.	2 601,1	2 713,7	2 601,1	2 713,7
Muut pakolliset varaukset 1.1.	2 061,3	3 047,6	1 835,2	1 494,8
Muut pakolliset varaukset, lisäys	0,0	465,5	0,0	465,5
Muut pakolliset varaukset, vähennys	-511,6	-1 451,8	-285,5	-125,1
Muut pakolliset varaukset yhteensä 31.12.	1 549,7	2 061,3	1 549,7	1 835,2
Pakolliset varaukset yhteensä 1.1.	4 775,0	4 501,2	4548,9	2 948,4
Pakolliset varaukset yhteensä 31.12.	4 150,9	4 775,0	4 150,9	4 548,9

Lisätty takautuvasti vuoden 2024 lukuihin Ojamonkankaan maisemoinnin ja Quattro kaatopaikan varaukset, joiden lukemat olivat vuoden 2024 tilinpäätöksessä Muut pakolliset varaukset lukujen sisällä.

13) Pysyvien vastaavien myyntivoitot ja -tappiot

LT5	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Pysyvien vastaavien myyntivoitot ja -tappiot				
Muut toimintatuotot				
Osakkeiden myyntivoitot			55	0,8
Maa-alueiden myyntivoitot			2 069,40	1 010,40
Muut myyntivoitot			28	0
Rakennusten myyntivoitot			0	53,3
Yhteensä			2 152,40	1 064,50
Muut toimintakulut				
Rakennusten myyntitappiot			21,9	108,9
Maa-alueiden myyntitappiot			0	0
Muut myyntitappiot			12,8	24,7
Yhteensä			34,7	133,6

14) Satunnaisten tuottojen ja kulujen erittely

Ei ilmoitettavaa.

15) Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuotot

LT6	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuotot				
Osinkotuotot muista yhteisöistä			741,2	1 223,0
Peruspääoman korot kuntayhtymiltä			0,0	0,0
Yhteensä			741,2	1 223,0

16) Poistoeron muutokset

Ei ilmoitettavaa.

4.3 Taseen liitetiedot

4.3.1 Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

17) Lainan liikkeeseen laskemisesta aiheutuneet kuluksi kirjautumattomat menot- ja pääoma-alennukset

18) Arvonkorotukset

	Konserni 2025 1 000 €	Konserni 2024 1 000 €	Lohja 2025 1 000 €	Lohja 2024 1 000 €
TASEEN LIITETIEDOT				
Arvonkorotukset				
Maa- ja vesialueet *)				
arvo 1.1.	127,0	127,0	127,0	127,0
Arvonkorotukset	0,0	0,0	0,0	0,0
Arvonkorotusten purkaminen	0,0	0,0	0,0	0,0
Arvo 31.12.	127,0	127,0	127,0	127,0
*) Lohjan kaupungin maa-alueiden arvonkorotukseen sisältyy vuoden 1997 aloittavassa taseessa tehty arvonkorotus kuntayhtymältä korvauksetta siirtyneeseen maa-alueeseen. Arvonkorotus on 126.981,88 euroa.				
Maa- ja vesialueet erittely				
Kiinteistöjen liittymismaksut	343,9	343,9	343,9	343,9
Muut maa- ja vesialueet	50 463,5	50 274,1	47 772,5	47 433,8
Arvonkorotukset	127,0	127,0	127,0	127,0
Maa- ja vesialueet yhteensä	50 934,4	50 745,0	48 243,4	47 904,7

19) Pysyvät vastaavat

	Aineettomat hyödykkeet			Aineelliset hyödykkeet					
	Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Yhteensä	Maa-alueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Yhteensä	Keskeneräiset
Poistamaton hankintameno 1.1.	129 835,03	3 456 928,21	3 586 763,24	47 777 671,72	205 963 659,04	89 968 696,21	5 852 122,91	349 562 149,88	9 295 612,57
Lisäykset tilikauden aikana	131 383,00	0,00	131 383,00	874 583,10	11 327 472,57	17 374 247,14	1 738 170,24	31 314 473,05	1 129 883,66
Rahoitusosuudet tilikaudella			0		0			0	0
Vähennykset tilikauden aikana			0	535 844,37	1 278 358,78	3 232 044,60		5 046 247,75	8628195,17
Siirrot erien välillä		-3364818,61	-3364818,61		0,00	0,00		0,00	0,00
Tilikauden poisto	89 458,00	56 385,80	145 843,80	0	11 060 409,24	6 898 101,50	1 783 469,15	19 741 979,89	
Arvonlennukset ja niiden palautukset			0					0	
Hankintameno 31.12	171 760,03	35 723,80	207 483,83	48 116 410,45	204 952 363,59	97 212 797,25	5 806 824,00	356 088 395,29	1 797 301,06
fuusion kautta tulleet lisäykset			0					0,00	
Arvonkorotukset			0	126 981,88				126 981,88	
Kirjanpitoarvo 31.12.	171 760,03	35 723,80	207 483,83	48 243 392,33	204 952 363,59	97 212 797,25	5 806 824,00	356 215 377,17	1 797 301,06

	Osakkeet ja osuudet				Jvk-, muut laina- ja muut saamiset		
	Osakkeet tytäryhteisöiltä	Kuntayhtymäosuudet	Osakkuus ja muut omistusyht.	Muut osakkeet ja osuudet	Saamiset tytäryhteisöiltä	Saamiset muut yhteisöt	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	6 557 669,76	5 516 000,13	469 854,43	934 806,81	3 271 490,27	45 566,13	16 795 387,53
Lisäykset				86 386,43			86 386,43
Vähennykset			86 386,43	155 598,92	192 059,52		434 044,87
Siirrot erien välillä				3 806 783,76			3 806 783,76
Hankintameno 31.12.	6 557 669,76	5 516 000,13	383 468,00	4 672 378,08	3 079 430,75	45 566,13	20 254 512,85
Arvonlennukset ja niiden palautukset							0
Fuusion kautta tulleet lisäykset							0
Etukäteen maks varainsiirtovero							0
Kirjanpitoarvo 31.12.	6 557 669,76	5 516 000,13	383 468,00	4 672 378,08	3 079 430,75	45 566,13	20 254 512,85

20) Omistukset muissa yhteisöissä, tytäryhteisöt

Ei ilmoitettavaa.

21) Omistukset muissa yhteisöissä, kuntayhtymät

Ei ilmoitettavaa.

22) Omistukset muissa yhteisöissä, yhteistyöyhteisöt ja omistusyhteisöt

Ei ilmoitettavaa.

23) Saamisten erittely

	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Saamiset				
Pitkäaikaiset saamiset				
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Lainasaamiset				
Lyhytaikaiset saamiset				
<i>Saamiset tytäryhteisöiltä</i>				
Myyntisaamiset	-	-	120,4	27,6
Lainasaamiset				
Konsernipankkitilisaatava	-	-	0,0	0,0
<i>Saamiset kuntayht, joissa kunta on jäsenenä</i>				
Myyntisaamiset	-	-	0,0	0,0
Lainasaamiset				
Siirtosaamiset	-	-	0,0	0,0
Saamiset osakkuus- sekä muilta omistusyhteisöiltä				
Myyntisaamiset				
<i>Saamiset osakkuusyhteisöiltä</i>				
Myyntisaamiset	-	-	0,0	0,0

24) Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

LT7	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Siirtosaamiset, siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät				
HUS muut	0	0	0	0
Työterveyshuollon Kelan korvaus	0,9	0,9	0	0
HUS ylijäämän palautus	0	0	0	0
Muut siirtosaamiset	2 165,8	1256,4	1563,0	551,7
Yhteensä	2 166,7	1257,3	1563,0	551,7

Lohjan kaupungin rahoitusarvopaperit

Lohjan kaupungin rahoitusarvopaperit LT8

Yhtiö	Hankinta-arvo 1.1.2025, €	Markkina-arvo 31.12.2025	Kirjanpito-arvo 1.1.2025 €	Arvon muutos/ lisäys	Kirjanpito-arvo 31.12.2025 €
Kuntarahoitus Oyj	199 007		199 007		199 007
Lounais-Suomen Osuusteurastamo	34		34		34
Yhteensä	199 041	0	199 041	0	199 041

4.3.2 Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

25) Omapääoma

LT9	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Taseen vastattavia koskevat liitetiedot				
Oma pääoma				
Peruspääoma 1.1.	117 663,3	117 663,3	117 663,3	117 663,3
Lisäykset tilikaudella	0,0	0,0	0,0	0,0
Vähennykset tilikaudella	-111,3	0,0	-111,3	0,0
Tilikauteen kohdistuvat oikaisut *)	0,0	0,0	0,0	0,0
Peruspääoma 31.12	117 552,0	117 663,3	117 552,0	117 663,3
Yhdistysten ja säätiöiden peruspääoma 31.12.	0	0	0	0
Osuus kuntayht. oman po:n lisäyksestä				
Lisäykset tilikaudella				
Vähennykset tilikaudella				
Osuus kuntayht oman po:n lisäyk 31.12.				
Arvonkorotusrahasto 1.1.	127	127	127	127
Lisäykset tilikaudella				
Vähennykset tilikaudella				
Vähennykset tilikaudella	0	0	0	0
Siirrot erien välillä	0	0	0	0
Arvonkorotusrahasto 31.12.	127	127	127	127
Muut omat rahastot 1.1.	1418,6	592,2	0	0
Siirrot rahastoon tilikaudella	0	5,5	0	0
Siirrot rahastosta tilikaudella	0	0	0	0
Siirrot erien välillä	0	821	0	0
Muut omat rahastot 31.12.	1 418,60	1418,6	0	0
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 1.1.	60 290,1	64 579,9	51 160,6	48 722,1
Edellisten tilikausien oikaisut	1 401,7	-4359,5	254,60	-223,67
Siirrot erien välillä	0	0	0	0
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä 31.12.	61 691,8	60 220,4	51 415,2	48 498,5
Tilikauden yli-/alijäämä	-912,4	69,8	-1 506,9	2 662,1
Oma pääoma yhteensä	179 877,0	182 974,6	167 587,3	168 950,9

Lohjan kaupungin kirjanpidossa tehtiin oman pääoman oikaisu, yhteensä 111 338,00 euroa.

Oikaisu koski Uudenmaan työterveyskeskuksen osakkeiden alaskirjausta. Muutokset kirjattiin edellisten tilikausien yli-/alijäämätilin kautta. Edellisten tilikausien oikaisuina huomioitiin Kokkokallion myyntiin liittyvä oikaisu sekä Länsirata-hankkeen poistojen oikaisu

26) Erittely poistoerosta

27) Velat, jotka erääntyvät myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua

LT10		Lohja 2025 1 000 €	Lohja 2024 1 000 €
Velat, jotka erääntyvät myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua			
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta		56 773,4	44 916,7
Lainat ulkomaisilta rahoituslaitoksilta			
Lainat julkisyhteisöiltä		0	0
Yhteensä		56 773,4	44 916,7

28) Erittely liikkeeseen lasketuista joukkovelkakirjalainoista: Alle vuoden kuluessa erääntyvät kuntatodistuslainat

Ei ilmoitettavaa.

29) Pakolliset varaukset

Pakolliset varaukset on esitelty kohdassa 12).

30) Pitkä- ja lyhytaikaiset velat tytäryhteisöille, kuntayhtymille sekä osakkuus- ja muille omistus-yhteisyhteisöille

Velkojen erittely

	Konserni 2025 1 000 €	Konserni 2024 1 000 €	Lohja 2025 1 000 €	Lohja 2024 1 000 €
Lyhytaikaiset velat				
Velat tytäryhteisöille				
Ostovelat	-	-	305,2	92,9
Konsernipankkitilivelka	-	-	6 163,6	6 576,7
Siirtovelat				
Velat kuntayhtymille, joissa kunta on jäsenenä				
Ostovelat	-	-	0	0
Siirtovelat				
Velat osakkuus- sekä muille omistusyhteis-yhteisyhteisöille				
Ostovelat	-	-	77,4	102,1

31) Maksuvalmiuden kannalta merkittävä sekkilimiitti ja sitä käyttämättä oleva määrä

Ei ilmoitettavaa.

32) Erittely muut velat -erän jakautumisesta liittymismaksuihin ja muihin velkoihin

Ei ilmoitettavaa.

33) Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

LT11	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Siirtovelat				
Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät				
Palkkajaksotukset sis. lomapalkkajaksotuksen	9 509,20	8 965	8 628,20	8 104,80
Korkojaksotukset	621,1	735,9	621,1	735,9
Muut HUSin siirtovelat	0	0	0	0
Verohallinto	0	0	0	0
KUEL, eläkemaksut	-1479,3	0	-1479,3	0
VAEL, opettajien eläkemaksut	-192,6	0	-192,6	0
Muut siirtovelat	7 091,30	3 046,80	6 112,60	2 140,80
Yhteensä	15 549,80	12 747,80	13 690,00	10 981,50

4.4 Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot

34) Velat, joiden vakuudeksi kaupunki on antanut omaisuuttaan

Ei ilmoitettavaa.

35) Vakuudet, jotka kaupunki on antanut puolestaan

Ei ilmoitettavaa.

36) Vakuudet, jotka kaupunki on antanut samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta

Ei ilmoitettavaa.

37) Yhteenlaskettu arvo kaupungin antamista muista kuin kohdissa 34-36 tarkoitetuista vakuuksista

Ei ilmoitettavaa.

38) Vuokravastuut

LT12	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Vuokravastuut				
Leasingvastuiden yhteismäärä	6 405,60	4030,2	6 135,20	3969,9
Seur. tilik. erääntyvät tilaelementit	1022,7	857,9	1022,7	857,9
Myöhemmin erääntyvät, tilaelementit	3 941,10	2573,7	3 941,10	2573,7
Seur. tilik. erääntyvät muut	455,8	336,9	379,3	314,4
Myöhemmin erääntyvät, muut	986	261,7	792,1	223,9
Leasingvuokrasopimukseen ei sisälly olennaisia irtisanomis- ja lunastusehdon mukaisia vastuita				
Muut vuokravastuut	731,1	747	418,8	543,3
Seur. tilik. erääntyvät	389,5	339,1	244,2	248,6
Myöhemmin erääntyvät	341,6	407,9	174,6	294,7

39) Vastuusitoumukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta

LT13	Konserni 2025 1 000 €	Konserni 2024 1 000 €	Lohja 2025 1 000 €	Lohja 2024 1 000 €
Vastuusitoumukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta annetut takaukset				
Alkuperäinen pääoma	35 993,30	37 213,30	35 993,30	37 213,30
tytäryhtiöt			35 993,30	37 113,30
osakkuus- ja muut omistusyhteisyhteisöt			0	100
Jäljellä oleva pääoma	21 014,80	22 306,90	21 014,80	22 306,90
tytäryhtiöt			21 014,80	22 306,90
osakkuus- ja muut omistusyhteisyhteisöt			0	0

Vastuusitoumuksista 33,2 milj. eur (92,0 %) on Lohjan Vuokra-Asunnot Oy:lle kuuluvia.

40) Muut kaupungin antamat vastuusitoumukset ja muut vastuut

LT14	Konserni 2025 1 000 €	Konserni 2024 1 000 €	Lohja 2025 1 000 €	Lohja 2024 1 000 €
Muut vastuusitoumukset				
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma	9 593,70	10 038,40	9 593,70	10 038,40
Jäljellä oleva pääoma	0	0	0	0
Oman velan vakuutena olevat pantit ja kiinnitykset				
Lainat rahoitus- ja vak.laitoksilta sekä julkisyhteisöiltä	9 095,00	9 698,20	0	0
Velan vakuutena olevat pantit ja kiinnitykset	74 400,00	73 903,80	0	0
Vastuu Kuntien takauskeskuksen takausvastuista				
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12			424 377,80	394 487,70
Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takausk.rahastosta 31.12			543,2	423,3

41) Muut kaupunkia koskevat taseen ulkopuoliset järjestelyt

Ei ilmoitettavaa.

Huollettavien varat ja pääomat

Ei ilmoitettavaa.

Muut taloudelliset vastuut yhteensä

Sitoumukset

Rosk ´ n Roll Oy Ab (KV 10.10.07 § 95)

Kaatopaikkatoiminnan osalta 1.500.000 euroa

Muun toiminnan osalta 100.000 euroa

4.6 Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiot ja intressitapahtumia koskevat liitetiedot

42) Henkilöstön lukumäärä tehtäväalueittain

	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Henkilöstön lukumäärä 31.12.			kpl	kpl
Konsernipalvelut			85	84
Tekninen toimi			311	302
Kaupunkikehitys			74	77
Ympäristöterveyspalvelut			25	32
Työllisyyspalvelut			48	
Kulttuuri- ja vapaa-aika			274	254
Kasvu ja oppiminen			1 233	1 258
Sosiaali- ja terveystalokunta			0	0
Yhteensä			2 047	2 007
			Lohja	Lohja
			2025	2024
Henkilötyövuodet (HTV2) 31.12.			1 958,55	1 931,00

LT16	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot			82 003,00	78 311,50
Henkilöstökorvaukset			-806,6	-933,3
Palkat ja palkkiot yhteensä			81 196,40	77 378,30
Henkilösivukulut				
Eläkekulut			16 201,40	15 626,30
Eläkevarauksen purkaminen			0	0
Eläkekulut yhteensä			16 201,40	15 626,30
Muut henkilösivukulut			2 350,70	2 193,10
Yhteensä tuloslaskelman mukaan			99 748,50	95 197,70
Henkilöstökuluja aktivoitu käyttöomaisuuteen			0	0
Yhteensä henkilöstökulut			99 748,50	95 197,70

43) Taseen aktivoidut henkilöstömenot

Ei ilmoitettavaa.

44) Luottamushenkilön palkkiosta perityt ja puolueelle tai puolueyhdistykselle tilitetyt luottamus­henkilömaksut

	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Luottamushenkilön palkkioista perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut				
Lohjan Keskustapuolue			3,1	3,5
Lohjan Sos.dem.			22,6	23,7
Lohjan seudun Kokoomus			11,5	13,8
Lohjanharjun Vihreät			5,3	7,2
Meidän Lohja			2,9	2,5
KD:n paikallisosasto			2	2,6
Svenska folkpartiet			0,6	0,7
Vasemmistoliitto			3,4	3,9
Perussuomalaiset			3,0	5,2
Vapauden liitto			0,1	0,4
			54,6	63,5

45) Tilintarkastajan palkkiot

	Konserni	Konserni	Lohja	Lohja
	2025	2024	2025	2024
	1 000 €	1 000 €	1 000 €	1 000 €
Tilintarkastajan palkkiot				
BDO Auditor Oy				
Tilintarkastuspalkkiot			31,7	34,3
Tarkastuslautakuntapalkkiot			0	0,7
Tilintarkastajan lausunnot (hanketarkastukset, lisätoimeksiannot, neuvonta)			0,5	8,1
BDO Oy				
Arviointikertomus			5,9	8,7
Tilintarkastajan lausunnot (hanketarkastukset)			10,7	12,7
Sote- ja pela-kiinteistöjen yhtiöittäminen			2,8	15,7
Palkkiot yhteensä			51,6	80,2

Työterveyshuollon toiminta siirrettiin Keski-Uudenmaan työterveys osakeyhtiölle 1.1.2020 alkaen
(kaupunginvaltuusto 13.11.2019 § 110 / kaupunginhallitus 16.12.2019 § 382)

46) Tiedot kaupungin ja sen intressitahon kuuluvien välisistä liiketoimista

Kunnan ja sen intressitahoihin kuuluvien väliset liiketoimet

Lohjan kaupunki on vuokrannut kaupunginhallituksen jäsen Hannele Maittilalta liikehuoneiston Koisjärven päiväkodin toimintaa varten.

Vuokrasopimus on voimassa toistaiseksi, vuonna 2025 tiloista maksettiin vuokraa 22 077,09 euroa.

Lohjan kaupungin tytäryhteisöillä ole ollut merkittäviä kauppvoja intressitahojen kanssa vuonna 2025.

Tilin NORDEA FI59 1096 3000 2203 32 rahavarat olivat tilikauden lopussa 31.12.2025 yhteensä 10 541 215,53 euroa.

Summaan sisältyy lahjoitusrahastojen rahavaroja 1 029 781,87 euroa, minkä jälkeen Lohjan kaupungin omat rahavarat NORDEA tilillä FI59 1096 3000 2203 32 per 31.12.2025 olivat 9 511 433,66 euroa.

	Konserni 2025 1 000 €	Konserni 2024 1 000 €	Lohja 2025 1 000 €	Lohja 2024 1 000 €
LT15				
Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt				
Johdannaissopimukset/koronvaihtosopimukset				
Kuntarahoitus Oyj, nro 34896				
Koronvaihtosopimus on tehty suojaamistarkoituksessa.				
Kaupunki on sitoutunut pitkäaikaisten lainojen vaihtuvan				
koron koronvaihtosopimuksilla kiinteään korkoon 1,743 %				
Sopimuksen voimassaoloaika 27.11.2018-25.5.2030				
lainan pääoma			4 800,0	5 866,7
markkina-arvo			57,4	67,5
Kuntarahoitus Oyj, nro 52451				
Koronvaihtosopimus on tehty suojaamistarkoituksessa.				
Kaupunki on sitoutunut pitkäaikaisten lainojen vaihtuvan				
koron koronvaihtosopimuksilla kiinteään korkoon 1,511 %.				
Sopimuksen voimassaoloaika 1.5.2021-1.5.2041				
lainan pääoma			20 000,0	20 000,0
markkina-arvo			3 854,4	2 408,7
Nordea Bank Abp, nro 2655093/4979622				
Koronvaihtosopimus on tehty suojaamistarkoituksessa.				
Kaupunki on sitoutunut pitkäaikaisten lainojen vaihtuvan				
koron koronvaihtosopimuksilla kiinteään korkoon 1,511 %				
Sopimuksen voimassaoloaika 21.11.2025-2.5.2041				
lainan pääoma			20 000,0	
markkina-arvo			-3 815,6	

Tilinpäätös 2025

Nordea Bank Abp, nro 2566103/4979638

Koronvaihtosopimus on tehty suojaamistarkoituksessa.
Kaupunki on sitoutunut pitkäaikaisten lainojen vaihtuvan
koron koronvaihtosopimuksilla kiinteään korkoon 1,511 %
Sopimuksen voimassaoloaika 21.11.2025-4.3.2037

lainan pääoma

20 000,0

markkina-arvo

3 501,2

OP Yrityspankki Oy, LOHJA1 / aikaistettu eräännyttäminen

Koronvaihtosopimus on tehty suojaamistarkoituksessa.
Kaupunki on sitoutunut pitkäaikaisten lainojen vaihtuvan
koron koronvaihtosopimuksilla kiinteään korkoon 2,305 %.
Sopimuksen voimassaoloaika 28.3.2024-24.11.2025

lainan pääoma

5 000,0

5000,0

markkina-arvo

0,0

742,4

Koronvaihtosopimukset, jotka astuvat voimaan myöhemmin

OP Yrityspankki Oyj, LOHJA2

Koronvaihtosopimus on tehty suojaamistarkoituksessa.
Kaupunki on sitoutunut pitkäaikaisten lainojen vaihtuvan
6 kk euribor korkoon, mikäli korkojaksolle määriteltä viite-
korko
alittaa 4,50 % p.a., korkojaksojen vaihtuva korko on 2,10 %
p.a.,
muutoin viitekorko vähennettynä 1,00 prosenttiyksiköllä.
Sopimuksen voimassaoloaika 24.11.2027-24.11.2040

lainan pääoma 14 850 000 euroa

14850,0

markkina-arvo

495,3

Konserniyhtiöiden koronvaihtosopimukset

Koronvaihtosopimukset ovat tehty suojaamistarkoituk-
sessa.

Sopimukset vuosille 2021–2025

lainan pääoma

0

435

markkina-arvo

0

2,2

4.6 Lohjan vesi- ja viemärilaitos

Lohjan vesi- ja viemärlaitoksen toimintakertomus:

Lohjan vesi- ja viemärlaitos on toiminut 1.1.2016 alkaen kaupunginvaltuuston päätöksellä 28.10.2015 § 136 taseyksikkönä. Liikelaitosselvitystyön perusteella kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 8.6.2016 § 66, että vesi- ja viemärlaitos säilyy taseyksikkönä. Taseyksikkö sijoittuu kaupungin organisaatiossa elinvoiman toimialalle, palvelutuotannon tulosalueelle, rakentaminen ja kaupunkitekniikka tulosyksikköön.

Talous:

Talouden tietoja on verrattu valtuuston vahvistamaan talousarvioon. Vesilaitoksen toimintatuotot toteutuivat 103,8 %:n suuruisena (ulkoiset ja sisäiset erät). Talousarvioon nähden tulon ylitystä muodostui 341 846 euroa. Tuloihin laskettava valmistus omaan käyttöön ylitti talousarvion 105 767 eurolla. Vesilaitoksen kulut toteutuivat 96,6 %:n suuruisena (ulkoiset ja sisäiset erät). Kulualitus talousarvioon nähden oli 179 921 euroa. Henkilöstökulut ylittyivät 77 164 euroa, palvelujen ostot toteutuivat talousarvion mukaisesti, aineet, tarvikkeet ja tavarat alittuivat 147 202 euroa, avustukset alittuivat 36 500 euroa ja muut toimintakulut alittuivat 74 358 euroa. Toimintakate oli 627 535 euroa talousarviota parempi. Taseyksikköön on kirjattu pääoman korko rahoituskuluna 1 042 575 euroa. Poistojen toteutuma oli 2 744 599 euroa.

Toiminnalliset muutokset:

Vuoden 2025 koko investointimääräraha saatiin käytettyä tehokkaasti. Saneeraukset toteutettiin pääosin kaivamalla. Saneerauksia toteutettiin keskustan ja Virkkalan alueilla. Vesijohtoverkostoa saneerattiin yhteensä n. 3,4 km ja jätevesiviemäreitä saneerattiin n. 4,5 km. Uutta vesijohtoa rakennettiin yhteensä n. 0,8 km, uutta jätevesiviemäriä rakennettiin n. 0,2 km ja sadevesiviemäriverkostoa rakennettiin n. 4,1 km. Vesiosuuskuntien luovuttamien runkoverkostojen myötä vesijohtoverkosto lisääntyi n. 2,9 km ja jätevesi- ja paineviemäriverkostot n. 3,8 km. Keskustan uusi vesitorni otettiin käyttöön alkuvuodesta ja urakka vastaanotettiin kesäkuussa 2025. Vesi- ja viemärlaitoksen taksaan lisättiin vuoden 2025 alusta 40 % korotus jäteveden käyttömaksuun ja perusmaksuun, jota peritään, mikäli kiinteistöstä johdetaan hulevesiä jätevesiviemäriverkostoon, vaikka alueelle on järjestetty erillisviemärinti.

Tunnusluvut:

Laki vesihuoltolain muuttamisesta edellyttää, että vesihuoltolaitoksen toimintakertomuksessa esitetään tunnuslukuja vesihuollon hintatasosta, tehokkuudesta, laadusta ja kannattavuudesta.

Tunnusluvut	valtakunnan ka	Lohja
Talousveden laatu	99 %	99 %
Laskuttamattoman talousveden osuus	17 %	13 %
Vesijohtoverkon uusiutumisaika(vuotta)	2 343	193
Puhdistetun jäteveden laatu	90 %	100 %
Laskuttamaton jätevesi	36,3 %	42,7 %
Jätevesiverkoston uusiutumisaika (vuotta)	765	87

Vesihuollon hintataso (2026) € / m3(sis. alv)	valtakunnan ka	Lohja
veden käyttömaksu	2,49	2,06
jätevesi	3,27	3,15
Hulevesi	0,04	-
Omakotitalon vertailuhinta €/m3	7,69	6,70

Vesihuoltomaksujen laskennallinen vertailuhinta, johon sisältyy käyttö-, perus- ja liittymismaksut, on ollut vertailuvuonna valtakunnallista keskiarvoa pienempi. Valtakunnan hinnat vuodelta 2023 Vesihuollon tietojärjestelmästä tiedot ilmoittaneiden laitosten osalta.

Tehokkuus:

Pumpatun ja laskutetun vesimäärän erotuksena muodostuva laskuttamattoman veden määrä tunnuslukuna: 12,6 % (vuonna 2024 15,2 %).

Valtakunnallinen luku laskuttamattoman talousveden osuudesta tunnuslukujärjestelmään osallistuneiden laitosten osalta vuonna 2023 on ollut n. 32 % (lähde: vesi.fi-sivusto).

Toimenpideraja Vesilaitosyhdistyksen arvion mukaan on 10–25 %. Laskuttamattoman veden määrää on saatu viime vuosina pienennettyä. Verkoston saneeraukseen ja vuotovesiselvitykseen on panostettu ja panostetaan myös jatkossa.

Jätevedenpuhdistamoille tulee edelleen runsaasti vuotovesiä, joiden määrää pyritään vähentämään viemärisaneerauksilla. Painotusta saneerauksissa on siirretty jätevesiviemärihin.

Myydyn veden ja puhdistetun jäteveden erotuksena muodostuva laskuttamattomien jätevesien tunnusluku 42,7 % on linjassa valtakunnan keskiarvon (43,5 %) kanssa (lähde: vesi.fi-sivusto). Valtakunnan luku vuodelta 2024.

Muut tunnusluvut:	
myyty vesi	2 186 445 m ³
pumpattu vesi	2 501 600 m ³
puhdistettu jätevesi	3 572 746 m ³
vesijohtoverkon pituus	656 km
jätevesiverkon pituus	636 km
sadevesiverkon pituus	263 km
liittymisaste	80 %
Toimintakulut/myyty m ³ (sis. poistot)	3,62 €
Toimintakate/myyty m ³ (sis. poistot)	0,74 €

Hulevesi:

Huleveden viemärointi on laskennallisesti eriytetty taseyksikön toiminnasta. Suoraan sadevesiverkoston kunnossapitokulukohteelle kirjatut menot ovat olleet 81 632 euroa. Huleveden johtamisesta ei peritä erillistä käyttömaksua. Hulevesiviemärointi palvelee myös katuverkoston hulevesiä. Hulevesiverkoston tasearvo 2025 on ollut 3,8 miljoonaa euroa. Huleveden osalta esitetään laskennallinen tase.

LOHJAN VESI- JA VIEMÄRILAITOS

Tuloslaskelma

Ulkoiset ja Sisäiset	TP 2025	TP 2024
Liikevaihto	9 329 046	8 790 512
Valmistus omaan käyttöön	205 767	175 313
Liiketoiminnan muut tuotot	0	4 624
Tuet ja avustukset	0	0
Materiaalit ja palvelut	-3 510 063	-3 974 862
Palvelujen ostot	-1 845 106	-2 112 998
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 664 958	-1 861 864
Henkilöstökulut	-1 381 064	-1 274 112
Palkat ja palkkiot	-1 144 589	-1 053 980
Henkilösivukulut	-236 475	-220 132
Eläkekulut	-203 429	-193 022
Muut henkilösivukulut	-33 046	-27 109
Poistot- ja arvonalentumiset	-2 744 599	-2 585 189
Liiketoiminnan muut kulut	-289 152	-399 571
Liikelylijäämä	1 610 017	736 716
Rahoitustuotot- ja kulut	-1 040 692	-1 040 422
Korkotuotot	0	0
Muut rahoitustuotot	3 964	13 941
Korkokulut	-1 042 575	-1 042 575
Muut rahoituskulut	-2 081	-11 788
Ylijäämä ennen satunaisia eriä	569 325	-303 706
Satunaiset tuotot ja kulut	0	0
Ylijäämä ennen varauksia	569 325	-303 706
Varausten ja rahastojen muutos	4 235	4 235
Tilikauden ylijäämä	573 560	-299 470

LIIKELAITOKSEN TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT	TP 2025	TP 2024
Sijoitetun pääoman tuotto, %	5,00	2,3
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, %	1,8	-1,0
Voitto, %	6,1	-3,5

LOHJAN VESI- JA VIEMÄRILAITOS

Tase

31.12.2025

31.12.2024

VASTAAVAA

PYSYVÄT VASTAAVAT

AINEETTOMAT HYÖDYKKEET	0	0
AINEETTOMAT OIKEUDET	0	0
AINEELLISET HYÖDYKKEET	46 314 124,46	44 152 383,82
MAA- JA VESIALUEET	100 079,89	100 079,89
RAKENNUKSET	1 013 520,18	1 170 576,78
KIINTEÄT RAKENTEET JA LAITTEET	45 200 524,39	40 767 079,89
ENNAKKOMAKSUT JA KESKENERÄISET	0,00	2 114 647,26
SIJOITUKSET	40 450	40 450
MUUT SAAMISET	40 450	40 450

PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ

46 354 574,46

44 192 833,82

VAIHTUVAT VASTAAVAT

SAAMISET	457 880,65	340 783,99
LYHYTAIKAISET SAAMISET	457 880,65	340 783,99
MYYNTISAAMISET	461 339,25	342 345,61
MUUT SAAMISET	-3 458,60	-1 561,62
SIIRTOSAAMISET	0	0
RAHAT JA PANKKISAAMISET	0,00	0,00

VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ

457 880,65

340 783,99

VASTAAVAA YHTEENSÄ

46 812 455,11

44 533 617,81

	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
PERUSPÄÄOMA	26 064 375,21	26 064 375,21
EDELLISTEN TILIK. YLI/ALIJÄÄMÄ	5 622 508,94	5 921 979,16
TILIKAUDEN YLI/ALIJÄÄMÄ	573 560,10	-299 470,22
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	32 260 444,25	31 686 884,15
POISTOERO JA VAP.EHT.VARAUKSET		
POISTOERO	23 767,90	28 003,39
POISTOERO JA VAP.EHT.VARAUKSET YHTEENSÄ	23 767,90	28 003,39
VIERAS PÄÄOMA		
PITKÄAIKAINEN	11 589 836,36	11 248 969,07
MUUT VELAT/LIITTYMISMAKSUT JA	11 589 836,36	11 248 969,07
LYHYTAIKAINEN	2 938 406,60	1 569 761,20
OSTOVELAT	480 100,18	828 538,91
KOROTTOMAT VELAT KUNNALTA/KUNT	1 607 520,63	351 151,69
MUUT VELAT/LIITTYMISMAKSUT JA	294 327,58	147 863,15
SIIRTOVELAT	556 458,21	242 207,45
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	14 528 242,96	12 818 730,27
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	46 812 455,11	44 533 617,81
LIIKELAITOKSEN TASEEN TUNNUSLUVUT		
Omavaraisuusaste, %	70,9	71,2
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	155,7	145,7
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000 euroa	6 196	5 623
Lainakanta 31.12., 1000 euroa	0	0
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 euroa	0	0

LOHJAN VESI- JA VIEMÄRILAITOS

Rahoituslaskelma

	2025	2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
LIIKEYLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	1 610 016,76	736 716,22
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	2 744 598,76	2 585 188,85
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	-1 040 692,15	-1 040 421,93
	3 313 923,37	2 281 483,14
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
INVESTOINTIMENOT	-4 906 339,40	-5 320 440,83
	-4 906 339,40	-5 320 440,83
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-1 592 416,03	-3 038 957,69
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
OMAN PÄÄOMAN MUUTOKSET	0	0,00
MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET		
SAAMISTEN MUUTOS KUN-		
NALTA/KY:LTÄ	0	-2450
SAAMISTEN MUUTOS MUILTA	-117 096,66	-194 947,07
KOROTTOMIEN VELKOJEN MUUTOS		
KUNNALTA/KY:LTÄ	1 597 730,47	611 068,40
KOROTTOMIEN VELKOJEN MUUTOS		
MUILTA	111 782,22	46 010,08
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	1 592 416,03	854 475,55
RAHAVAROJEN MUUTOS	0,00	-2 184 482,14
RAHAVARAT	31. 12.	0,00
	1. 1.	0,00
	0,00	0,00
	2 184 482,14	-2 184 482,14

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, euroa	-4 882 885,40	-2 191 090,61
Investointien tulorahoitus, %	88,75	62,4
Lainanhoitokate	5,2	4,2
Kassan riittävyys, pv	-41	0

VESILAITOS sadeviemäröinnin tuloslaskelma

Huleveden, eli sadevesiviemäröinnin, laskelmat sisältyvät

Lohjan vesi- ja viemärlaitoksen kokonaislukuihin, mutta ne on tässä irrotettu omiksi laskelmiksi.

TULOSLASKELMA	31.12.2025	31.12.2024
Liikevaihto		
Liittymismaksut	16 898,76	26 168,47
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-4 225,22	-1 623,92
Palvelujen ostot	-74 416,40	-77 695,61
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-78 641,62	-79 319,53
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-2484,93	-180,06
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-433,92	-29,98
Muut henkilösi- vukulut	-71,34	-4,87
Henkilöstökulut yhteensä	-2 990,19	-214,91
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-285 108,23	-263 461,54
Arvonalentumiset		
Poistot ja arvonalentumiset yhteensä	-285 108,23	-263 461,54
Liiketoiminnan muut kulut	0	0
Liikeylijäämä	-349 841,28	-316 827,51
Rahoitustuotot ja -kulut		
Rahoitustuottojen ja -kulujen erotus		
Ylijäämä ennen satunnaisia eriä	-349 841,28	-316 827,51
Satunnaiset tuotot ja kulut		
Satunnaiset tuotot		
Satunnaiset kulut		
Ylijäämä ennen varauksia	-349 841,28	-316 827,51
Poistoeron lisäys/vähennys		
Vapaaehtoisten varausten lisäys/vähennys		
Tilikauden ylijäämä	-349 841,28	-316 827,51

Tilinpäätös 2025

VESILAITOS sadeviemäröinnin tase

VESILAITOS sadevesiviemäröinnin laskennallinen tase

TASE 31.12.2025	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineelliset hyödykkeet		
Kiinteät laitteet ja rakenteet		
- vesijohtoverkosto ja jätevesiverkosto	0	0
- vesi- ja jätevesipumppaamot	463 395,14	331 983,75
- muut kiinteät rakenteet ja laitteet	0	0
- sadevesiverkosto	3 818 889,09	2 013 208,35
Muut saamiset, liittymismaksut	0	0
Lyhytaikaiset		
Myyntisaamiset	0	0
Lainasaamiset		
Koroton lainasaam.kunnalta (yhd.tili)	0	0
Muut saamiset	0	0
Muut siirtosaamiset	0	0
VASTAAVAA YHTEENSÄ	4 282 284,23	2 345 192,10

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

Jäännöspääoma	5 606 582,06	3 040 629,01
Edellisten kausien yli-/alijäämä	-1 680 712,13	-1 127 481,00
Tilikauden yli-/alijäämä	-349 841,28	-316 827,51
Rahastot		

POISTOEROT JA VAPAAEHTOISET

VARAUKSET

Poistoero	0	0
-----------	---	---

VIERAS PÄÄOMA

Pitkäaikainen

Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	0	0
Liittymismaksuvelka	694 988,08	748 871,60

Lyhytaikainen

Lyhytaikaiset lainat rahoitus- ja vak.	0	0
Lainat muilta luotonantajilta		
Ostovelat	0	0
Korottomat velat kunnalta	0	0
Muut velat/Liittymismaksut ja muut	11267,5	0
Siirtovelat	0	0

VASTATTAVAA YHTEENSÄ

4 282 284,23 2 345 192,10

Aikaisempien vuosien investoinneista puuttunut sadevesiverkoston osuuksia, puutteellisten kirjausten takia.

Virhe huomattu helmikuussa 2026 ja lisäykset huomioitu vuoden 2025 luvuissa.

VESILAITOS sadeviemäröinnin rahoituslaskelma

	31.12.2025	31.12.2024
RAHOITUSLASKELMA		
Tulorahoitus		
Liikeliikäämä/alijäämä	-349 841,28	-316 827,51
Poistot ja arvonalentumiset	285 108,23	263 461,54
Rahoitustuotot ja -kulut	0	0
Satunnaiset erät		
Tulovero		
Tulorahoituksen korjauserät		
<i>Toiminnan rahavirta</i>	<i>-64 733,05</i>	<i>-53 365,97</i>
Investointien rahavirta		
Käyttöomaisuusinvestoinnit	-44 215,00	-31 738,00
Rahoitusosuudet investointimenoihin		
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutus- tulot		
<i>Investointien rahavirta</i>	<i>-44 218,00</i>	<i>-31 738,00</i>
Toiminnan ja investointien rahavirta	-108 948,05	-85 103,97
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys kunnalle		
Antolainasaamisten vähennys kunnalta		
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys		
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	0	0
Lyhytaikaisten lainojen muutos		
Oman pääoman muutokset		
Liittymismaksujen muutos	16 898,76	26 168,47
Sisäisten liittymismaksujen muutos		
Sisäiset tuotot		
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos		
Saamisten muutos kunnalta		
Saamisten muutokset muilta	0	0
Korottomien velkojen muutos kunnalta		
Korottomien velkojen muutos muilta	0	0
Rahoituksen rahavirta	16 898,76	26 168,47
Rahavarojen muutos	-92 049,29	-58 935,50

Tilinpäätös 2025

5 Kaupunginhallituksen ja tilintarkastajan allekirjoitukset

Lohja 30.3.2026

KAUPUNGINHALLITUS

Suoritetusta tarkastuksesta on tänään annettu kertomus.

Lohjalla ____/____ 2026

BDO Audiator Oy
tilintarkastusyhteisö

Tove Lindström-Koli
JHT, HT

Tilinpäätös 2025

Luettelo käytetyistä kirjanpitokirjoista ja säilytystavoista**Luettelo käytetyistä kirjanpitokirjoista ja säilytystavoista**

Päiväkirja
Pääkirjat

Tasekirja
Tilinpäätöserittelyt
Käyttöomaisuuskirjanpito

sähköisessä muodossa Rondo/DataCycle360
sähköisessä muodossa Rondo/DataCycle360
sähköisessä muodossa Dynasty / sidottuna kir-
jana
sidottuna kirjana
paperitulosteena/sähköisenä tiedostona

Tositelajit

BUD, BUDL, ZBF
ALKUSA
MUISRD, MUIST1
MUISIS, MUSSRD
MUISRV
MRP01, MRP12, MRP14, MRP16, MRP17, MRP19, MRP20, MRP45,
MRP46, MRP50, MRP54, MRP60, MRP65, MRP68, MRP70, MRP71,
MRP75, MRP80, MRPK
MRPVII, MRPMAN, MRPMAX, VIITEL
PANKKI

PALKAT
ORPMAK, ORPRDT, ORPOLT, ORPPS
TETUET
KASSA, KASSAT
AROMI
KOMTOS, KOMMUI
KLALKU, KLKIRJ, KLYHT
TUOTET

talousarvio ja talousarviomuutokset
avaavan taseen saldot
muistiotositteet
sisäiset muistiotositteet
vesilaskutus sisäiset ja siirtyvät erät

myyntilaskutukset
myyntiresk. viite-, manuaali- ja ulosmaksut
kassa- ja pankkitilit
palkkojen kautta maksetut erät (mm. palkat ja
matkalaskut)
ostoreskontra
TE-tukien maksu
cpu-kassat
ruokahuolto
käyttöomaisuus
konsta, konsernitilinpäätös
tuotekustannuslaskennan täydennysajot



Keskus 020 743 2920
www.bdo.fi

BDO Auditor Oy
Porkkalankatu 3
00180 Helsinki

TILINTARKASTUSKERTOMUS 2025

Lohjan kaupunginvaltuustolle

Olemme tarkastaneet Lohjan kaupungin hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1. - 31.12.2025. Tilinpäätös sisältää kaupungin taseen, tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailun ja toimintakertomuksen. Lisäksi tilinpäätökseen kuuluva konsernitilinpäätös sisältää konsernin taseen, tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot.

Kaupunginhallituksen ja muiden tilivelvollisten velvollisuudet

Kaupunginhallitus ja muut tilivelvolliset ovat vastuussa kaupungin hallinnosta ja taloudenhoidosta tilikaudella. Kaupunginhallitus ja muu konserni­johto vastaavat kuntakonsernin ohjauksesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä. Kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja vastaavat tilinpäätöksen laatimisesta ja siitä, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan kaupungin tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja ovat toimintakertomuksessa tehneet selkoa kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan järjestämisestä.

Kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja vastaavat myös sisäisen valvonnan järjestämisestä ja sel­laisesta sisäisestä valvonnasta, jonka ne katsovat tarpeelliseksi voidakseen laatia tilinpäätöksen, jossa ei ole väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyyttä.

Tilintarkastajan velvollisuudet

Olemme tarkastaneet tilikauden hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen julkishallinnon hyvän ti­lintarkastustavan mukaisesti olennaisten virheellisyys­kien havaitsemiseksi ja raportoimiseksi tarkastuksen tuloksina. Hallinnon tarkastuksessa olemme selvittäneet toimielinten jäsenten ja tehtäväl­alueiden johtavien viranhaltijoiden toiminnan lainmukaisuutta. Kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan järjestämisen asianmukaisuutta olemme tarkastaneet ot­taen huomioon toimintakertomuksessa niistä esitetyt selonteot. Muodostamme käsityksen tilintar­kastuksen kannalta relevantista sisäisestä valvonnasta pystyäksemme suunnittelemaan asianmu­kaiset tilintarkastustoimenpiteet ja voidaksemme lausua sisäisen valvonnan järjestämisestä mutta emme siinä tarkoituksessa, että pystyisimme antamaan lausunnon kaupungin sisäisen valvonnan tehokkuudesta. Lisäksi olemme tarkastaneet valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oi­keellisuutta.

Olemme tehneet tarkastuksen kohtuullisen varmuuden saamiseksi siitä, onko hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti. Kirjanpitoa sekä tilinpäätöksen laatimisperiaatteita, si­sä­l­­töä ja esittämistapaa olemme tarkastaneet riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei tilin­päätös sisällä väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyyttä.

Tarkastuksen tulokset

Kaupungin hallintoa on hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti lukuun ottamatta seuraa­vaa havaintoamme:

Muistutuksena esitämme, että kaupunkirakennejohtaja sekä tekninen johtaja ovat ylittäneet toi­mivaltansa sopimusten jatkamisesta kulunvalvonta- ja lukituspalvelujen sekä sähkötöiden



vuosiurakoiden hankinnoissa. Merkittäviä puutteita on ollut päätöksenteossa ja päätösvaltuuksien noudattamisessa.

Kaupungin sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta on järjestetty asianmukaisesti lukuun ottamatta alla kuvattuja puutteita.

Muistutuksena esitämme, että kaupunkirakenteen toimialalla sisäisen valvonnan järjestämisessä sekä esimiesvalvonnassa on ollut merkittäviä puutteita hankintojen valvonnassa ja sopimusten ajantasaisuuden seurannassa. Kaupunkirakenteen toimialalla on havaittu säännösten vastaista toimintaa, muun muassa hankintojen kilpailutuksia on laiminlyöty.

Valtionosuuksien perusteista annetut tiedot ovat oikeita.

Kaupungin tilinpäätös ja siihen kuuluva konserniteminpäätös on laadittu tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan tilikauden tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta.

Lausunnot tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä

Esitämme tilinpäätöksen hyväksymistä.

Kaupunkirakenteen toimialan viranhaltijoiden toimivaltuuksien ylittämisen vuoksi sekä sisäisen valvonnan järjestämisen ja toimeenpanon valvonnan laiminlyöntien vuoksi emme puolla vastuuvapautta kaupunkirakennejohtajalle emmekä tekniselle johtajalle.

Lohjalla, päiväys sähköisen allekirjoituksen mukaisesti

BDO Audiator Oy
tilintarkastusyhteisö

Tove Lindström-Koli
JHT, HT

SIGNATURES

This document contains 2 pages before this page
Dokumentet inneholder 2 sider før denne siden

ALLEKIRJOITUKSET

Tämä asiakirja sisältää 2 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 2 sider før denne side

UNDERSKRIFTER

SIGNATURER

UNDERSKRIFTER

Detta dokument inneholder 2 sidor före denna sida

TOVE BIRGITTA LINDSTRÖM-KOLI

BDO Oy, FI27760894, Porkkalankatu 3, 00180, Helsinki

34dfa9ed-d671-4350-93c4-4f046d65491 - 2026-05-19 09:30:36 UTC +03:00

BankID / MobileID - f335d847-8de5-44cf-9f0c-b740b7cf3cb7 - FI

Authority to sign - Asemavaltuus - Ställningsfullmakt - Autoritet til å signere - Myndighet til at underskrive

6. Tilinpäätöstä varmentavat asiakirjat

Tilinpäätös 2025

Seuraavat dokumentit on allekirjoitettu tiistai 7. huhtikuuta 2026



Tilinpäätös 2025 - KH 30.3.2026.pdf
(5028016 byte)
SHA-512: 412de5ae28e18ece0242daf46b5f14c5097b7
75d62c27744dede7dfa454754c98e6d202a58f789a2005
31f4d3cb4d7eee395f7329f743741ca50e368efab7eaf

Allekirjoitukset

31.3.2026 10.54.30 (CET)

**Joona Juhani Räsänen**

joona.rasanen@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

31.3.2026 10.11.17 (CET)

**Pekka Toni Rafael Luoma**

pekka.luoma@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

31.3.2026 17.13.18 (CET)

**Laura Katariina Skaffari**

laura.skaffari@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

1.4.2026 4.05.06 (CET)

**Maija Tuulikki Aaltola**

maija.aaltola@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

1.4.2026 14.46.04 (CET)

**Matti Rafael Pajuoja**

matti.pajuoja@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

7.4.2026 10.36.34 (CET)

**Taina Tuulikki Lackman**

taina.lackman@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

31.3.2026 10.08.43 (CET)

**Hannele Maittila**

hannele.maittila@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

31.3.2026 12.24.29 (CET)

**Leena Elisabet Saari**

leena.saari@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

1.4.2026 7.52.08 (CET)

**Markku Juhani Saarinen**markku.saarinen@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

1.4.2026 7.49.18 (CET)

**Markku Juhana Salmenpohja**juhana.salmenpohja@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

31.3.2026 11.40.37 (CET)

**Riikka Pirjo Maaria Slunga-Poutsalo**riikka.slunga-poutsalo@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Mobiilivarmenne)

1.4.2026 10.24.25 (CET)

**Kaj Tapio Sundqvist**kaj.sundqvist@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)

5.4.2026 10.16.45 (CET)

**Päivi Aulikki Alanne**paivi.alanne@lohja.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)**assently**
Allekirjoituksen on sertifioinut Assently**Tilinpäätös 2025 KH 30 3 2026**Tämän tosیتeen aitouden varmistaminen voidaan tehdä skannaamalla oheinen QR-koodi. Voit tehdä tämän myös käymällä
<https://app.assently.com/case/verify>

SHA-512:

367970cc3870dec0f10853e5cd141e5d0b930181f92bb51ff598d3a6a62b8e6431c25ba944e603903a92a2281c9d985fccbe5ea0ea7cbbc9e896b70ede697602

**Tästä tosیتteesta**

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Assently E-Sign -palvelussa. Palvelun tarjoaa Assently AB, yrtysrekisterinumero 556828-8442, Ruotsi.

Seuraavat dokumentit on allekirjoitettu tiistai 19. toukokuuta 2026



Tilinpäätös 2025 kv150626 FINAL
allekirjoitettu.pdf
(4292313 byte)
SHA-512: 7c56598122ddd9ab5bd0ccf97e01a79050eb0
8c8552bab2675c8ff48eea1bcff1069859fea6d9a3dad4
dd43b180954ee069c16d951fb8ace3b46675a65aaf3b

Allekirjoitukset

19.5.2026 8.28.42 (CET)



Tove Birgitta Lindström-Koli

tove.lindstrom-koli@bdo.fi
Allekirjoitettu eID: llä (Finnish Trust Network)



Allekirjoituksen on sertifioinut Assently



Tilinpäätös 2025 kv150626 FINAL allekirjoitettu

Tämän tosیتeen aitouden varmistaminen voidaan tehdä skannaamalla oheinen QR-koodi. Voit tehdä tämän myös käymällä
<https://app.assently.com/case/verify>
SHA-512:
06b84be98d77c2ff188d890c075a10889d29c335fab3e9ff072de6cec396e5e287ff123f91999bf3a3f6bdb256a0c9fa15ef78b51f9e28f2f2ac99364219d4



Tästä tosیتteesta

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Assently E-Sign -palvelussa. Palvelun tarjoaa Assently AB, yritysrekisterinumero 556828-8442, Ruotsi.